东源县人民政府办公室文件

东府办[2025]12号

东源县人民政府办公室关于印发《东源县森林 火灾应急预案》的通知

各乡镇人民政府,县直属各单位:

经县人民政府同意,现将《东源县森林火灾应急预案》印发 给你们,请认真组织实施。

> 东源县人民政府办公室 2025年10月9日

东源县森林火灾应急.预案 目录

1 总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 编制依据
- 1.3 适用范围
- 1.4 工作原则
- 1.5 灾害分级
- 1.6 响应分级

2 主要任务

- 2.1 转移疏散人员
- 2.2 组织扑火行动
- 2.3 保护重要目标
- 2.4 转移重要物资
- 2.5 维护社会稳定

3 组织指挥体系

- 3.1 县森林防灭火指挥机构
- 3.2 副指挥长单位任务分工
- 3.3 扑救指挥
- 3.4 县级森林火灾应急响应组织
- 3.5 专家组

4 处置力量

- 4.1 力量编成
- 4.2 力量调动
- 4.3 跨乡镇支援

5 预警、监测和信息报告

- 5.1 预警
- 5.2 监测
- 5.3 信息报告

6 应急响应

- 6.1 分级响应
- 6.2 主要措施
- 6.3 应急处置

7 应急保障

- 7.1 通信保障
- 7.2 队伍保障
- 7.3 物资保障
- 7.4 资金保障
- 7.5 技术保障

8 后期处置

- 8.1 火灾调查
- 8.2 火案查处
- 8.3 约谈整改

- 8.4 责任追究
- 8.5 工作总结
- 8.6 表彰奖励

9 附则

- 9.1 预案培训
- 9.2 预案演练
- 9.3 预案管理与更新
- 9.4 以上、以下、以内、以外的含义
- 9.5 预案解释
- 9.6 预案实施时间

附件 1: 森林火灾分级标准

附件 2: 县森林防灭火指挥部成员单位任务分工

附件 3: 县内跨乡镇增援力量组成与调动

附件 4: 森林火灾处置流程图

东源县森林火灾应急预案

1 总则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和全面做好森林防灭火工作重要指示精神,坚持"预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一"的新形势下森林防灭火工作基本方针,全面推进森林防灭火一体化,建立健全统一领导、属地为主、权责一致、权威高效的应急能力体系,坚持人民至上、生命至上,有效防范化解重特大火灾风险,科学有效处置森林火灾,最大程度减少人员伤亡和财产损失,维护生态安全,推进绿美东源生态建设和"百千万工程"高质量发展。

1.2 编制依据

《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国突发事件应对法》《森林防火条例》《广东省突发事件应对条例》《广东省森林防火条例》《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于全面加强新形势下森林防灭火工作的实施意见》《广东省森林防火工作责任制实施办法》《广东省突发事件总体应急预案》《广东省森林火灾应急预案》《河源市突发事件总体应急预案》《河源市森林火灾应急预案》《河源市森林火险预警与应急响应工作机制(试行)》《东源县突发事件总体应急预案》《东源县森林

防灭火责任制》等。

1.3 适用范围

本预案适用于东源县行政区域内发生的森林火灾应急处置工作,以及相邻县区发生的对东源县造成威胁或影响的森林火灾应急处置工作。

1.4 工作原则

森林火灾应急处置工作坚持统一领导、协调联动,分级负责、属地为主,安全第一、科学扑救,快速反应、及时高效的原则。实行各级人民政府行政首长负责制,森林火灾发生后,县、乡镇人民政府和有关部门立即按照任务分工和相关预案开展处置工作。

1.5 灾害分级

按照受害森林面积、伤亡人数和直接经济损失,森林火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级(详见附件1)。

1.6 响应分级

县级应急响应一般由高到低分为四个等级: I级、II级、III级、IV级。森林火灾发生后,依据响应条件,启动相应等级的应急响应。

2 主要任务

2.1 转移疏散人员

解救、转移、疏散受威胁群众,及时进行妥善安置和必要的 医疗救治。

2.2 组织扑火行动

根据火情、地形、植被、气候、队伍及装备等情况,制定扑火方案,组织指导科学扑救,严防次生灾害发生。

2.3 保护重要目标

保护民生和重要军事目标以及重大危险源安全。

2.4 转移重要物资

抢救、运送、转移重要物资。

2.5 维护社会稳定

加强火灾发生地区及周边社会治安工作,严密防范违法犯罪行为,加强重点目标守卫、治安巡逻和舆情引导,维护火灾发生地区及周边社会秩序稳定。

3 组织指挥体系

3.1 县森林防灭火指挥机构

县森林防灭火指挥部负责组织、协调、指导全县森林防灭火工作。

指挥长: 县长。

常务副指挥长:分管应急管理工作的县领导。

副指挥长:分管林业工作的县领导、县公安局局长,县人民政府办公室协调应急管理、林业工作的副主任,县应急管理局局长、新丰江林管局局长、县林业局局长、县人民武装部副部长兼军事科科长。

指挥部办公室设在县应急管理局,县应急管理局局长兼任办

公室主任,县应急管理局、新丰江林管局、县林业局分管领导兼任办公室常务副主任,县应急管理局、新丰江林管局、县林业局业务负责人兼任办公室副主任,由县应急管理局、新丰江林管局、县林业局、县公安局共同派员组成,承担指挥部日常工作。必要时,新丰江林管局、县林业局可以按程序提请以县森林防灭火指挥部名义部署相关防治工作。

3.2 副指挥长单位任务分工

县应急管理局(县森防办):按照县委、县政府部署要求和部门工作职责,负责组织较大森林火灾应急处置工作;按照分级负责原则,负责综合指导各乡镇和相关部门的森林火灾防控工作,组织指导协调森林火灾的扑救、应急救援以及受灾群众安置工作。

新丰江林管局、县林业局:履行森林防灭火工作行业管理责任,具体负责森林火灾预防相关工作,开展防火巡护、火源管理、隐患排查、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处理等工作;组织指导督促检查国有林场、森林公园、自然保护地开展宣传教育、预警监测等防火工作;配合做好森林防灭火地理信息系统建设,协调提供森林防灭火工作所需的地理信息数据(含过火面积、受害面积等)、地图和资料。

县公安局:负责指导、协调属地公安机关组织受森林火灾威胁区域的群众转移、疏散;指导、协调属地公安机关维持灾区治安与交通秩序,必要时,对火场区域实行交通管制;指导、协调属地公安机关侦破森林火灾案件,配合属地林业部门加强灾前违

规用火打击查处工作,打击利用火灾实施其他违法犯罪行为;指导、协调属地公安机关设在林区的看守(拘留)所做好森林防灭火工作;协助开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火查处等工作;安排网警力量对网上有关森林防灭火的舆论进行管控。

县人民武装部:负责组织民兵预备役部队和协调驻东源部队参加森林火灾抢险行动,协调办理抢险行动兵力(含军用航空器)调动事宜,协调保障地方森林消防航空器飞行空域等事宜。

县森林防灭火指挥部其他成员单位:根据任务分工,各司其职、各负其责、密切协作,确保各项森林防灭火工作任务顺利完成(详见附件2)。

3.3 扑救指挥

森林火灾早期扑救处置工作由乡镇人民政府负责指挥,县森林防灭火指挥部视情派出工作组指导火灾扑救工作。辖区内同时发生3起以上或者同一火场跨两个行政区域的森林火灾,由县森林防灭火指挥机构指挥。跨县(区)且预判为一般森林火灾,由县森林防灭火指挥机构指挥;跨市界或者县(区)且预判为较大森林火灾,由市级以上森林防灭火指挥机构指挥。重大、特别重大森林火灾扑救工作,由省森林防灭火指挥部指挥,国家森林草原防灭火指挥部负责协调、指导。

各乡镇人民政府或县森林防灭火指挥机构根据需要,在火灾 现场成立指挥部,规范现场指挥机制,执行《广东省处置森林火 灾现场指挥官工作规范(试行)》,由属地行政首长担任总指挥。 有国家综合性消防救援队伍或者解放军和武警部队、民兵预备役 部队参战的,其最高指挥员进入指挥部,参与决策和现场组织指 挥。根据任务变化和救援力量规模,相应提高指挥等级。参加前 方扑火的单位和个人要服从现场指挥部的统一指挥。

现场指挥部应明确由有扑火经验的领导同志担任现场指挥官,负责统筹火场的组织扑救工作,调度指挥各方力量对火灾实施有效扑救,督促落实前线总指挥的有关指令、工作方案和扑救措施。在火灾现场范围较大的情况下,可将火灾现场划分若干片区,成立分指挥部,分别任命片区指挥员,按照现场指挥部的统一部署,负责本片区扑火的组织指挥。

地方专业森林消防队伍、国家综合性消防救援队伍或者解放 军和武警部队、民兵预备役部队执行森林火灾扑救任务,接受火 灾发生地县级以上森林防灭火指挥机构的指挥;执行跨县界森林 火灾扑救任务的,接受市森林防灭火指挥部的统一调度指挥;执 行跨市界森林火灾扑救任务的,接受省森林防灭火指挥部的统一 指挥,或根据省森林防灭火指挥部明确的指挥关系执行。国家综 合性消防救援队伍内部实施垂直指挥。

解放军和武警部队、民兵预备役部队执行森林火灾扑救任务,对应接受省和地方各级森林防灭火指挥机构统一领导,部队行动按照解放军、武警部队指挥关系和指挥权限组织实施。

3.4 县级森林火灾应急响应组织

3.4.1 现场指挥部

县森林防灭火指挥部启动 II 级及以上应急响应时,成立县现场指挥部,组织、指挥、协调火灾现场应急处置工作。现场指挥部指挥长由县委、县政府指定的负责同志担任,副指挥长由县有关部门负责人及火灾发生地乡镇人民政府主要负责人担任;组织成立综合协调组、火灾扑救组、治安疏散组、后勤保障组、医疗救护组、信息发布组等若干工作小组。

3.4.2 后方指挥部

县森林防灭火指挥部启动 II 级及以上应急响应时,同时成立后方指挥部,由县政府指定的负责同志及新丰江林管局、县应急管理局、县林业局、县公安局、县气象局等部门负责人组成,负责指导现场指挥部研判火灾发展趋势并提出处置建议,及时调度救援力量、装备、物资等,为现场救援提供支撑和保障,并做好火灾信息收集报送工作。

3.5 专家组

县森林防灭火指挥部根据工作需要会同有关部门和单位建立 本级专家组,对森林火灾的预防、科学灭火、组织指挥、力量调 动、安全扑救、火灾调查评估等提出咨询和技术指导意见。

4 处置力量

4.1 力量编成

扑救森林火灾以县应急救援(森林消防)大队、各乡镇应急 救援中队、政府专职消防队或护林员等受过专业培训的专业、半 专业森林消防队伍为主,国家综合性消防救援力量、解放军、武警部队、民兵预备役部队为辅,社会应急力量为补充。第一梯队为火灾发生地乡镇辖区内专业、半专业森林消防队伍;第二梯队为县应急救援(森林消防)大队、邻近乡镇专业、半专业森林消防队伍;第三梯队为市级专业森林消防队伍、国家综合性消防救援队伍、解放军、武警部队、民兵预备役部队和社会应急力量;必要时可动员当地镇村干部职工及群众等经过专业培训的力量协助做好扑救工作。严禁动员残疾人、孕妇和未成年人以及其他不适宜参加森林火灾扑救的人员参加扑火救灾工作。

4.2 力量调动

跨乡镇增援机动力量的组成。当地乡镇扑火力量不足时,根据火灾发生地乡镇人民政府请求,由县森林防灭火指挥部统筹协调,调动邻近乡镇专业、半专业森林消防队伍实施跨乡镇支援扑救处置,跨乡镇增援扑火的兵力及携行装备的运输由拟调出乡镇人民政府组织实施,拟调入乡镇对接并做好相关保障。调动时,可视各乡镇辖区森林火险程度和森林防灭火任务等情况,调整增援梯队顺序。原则上以各乡镇专业、半专业森林消防队伍就近增援为主,远距离增援为辅;从低火险区调集为主,高火险区调集为辅。

专业森林消防队伍的调动。接到火情报告后,由县森林防灭 火指挥部办公室第一时间派出县级专业森林消防队伍前往增援处 置,根据火场态势研判,视情报请市森林防灭火指挥部办公室调 动市级专业森林消防队伍或跨县(区)调动专业森林消防队伍支援。

当地驻军、武警部队、民兵预备役部队的调动,由县森林防灭火指挥部向有关部门和上级提出用兵需求,按有关规定组织实施。

航空消防飞机调动。扑火救灾中根据需求提出航空消防飞机 使用申请,由县森林防灭火指挥部办公室向市森林防灭火指挥部 办公室或省应急管理厅值班室提出申请,根据有关规定和权限调 派。

4.3 跨乡镇支援

根据县森林防灭火指挥部办公室调度指令,或接到邻近乡镇支援请求,或边界联防区域发生需要支援处置的森林火灾,各有关乡镇要综合统筹,遵循就近就快的原则,按要求派出本乡镇辖区内专业、半专业森林消防力量组成支援队伍赶往现场指挥部报到,并高标准完成跨乡镇支援任务;调动专业、半专业森林消防队伍跨行政区域执行森林火灾扑救任务的,所需费用由森林火灾发生地乡镇人民政府予以解决。

5 预警、监测和信息报告

5.1 预警

5.1.1 预警分级

根据《河源市森林火险预警与应急响应工作机制(试行)》,将森林火险预警信号划分为三个等级,依次为黄色、橙色、红色,

其中橙色、红色为森林高火险预警信号。

5.1.2 预警发布

由县森林防灭火指挥机构组织应急管理、林业、公安和气象等部门加强会商研判,气象部门制作森林火险预警信息,森防指相关成员单位通过各自预警信息发布平台和广播、电视、报刊、网络、微信公众号等方式向涉险区域相关部门和社会公众发布。对老、幼、病、残、孕等特殊人群和学校、拘留所等特殊场所以及警报盲区,应当采取有针对性的通知方式。县森林防灭火指挥部办公室在必要时可以对乡镇人民政府发布预警信息并提出具体工作要求。

5.1.3 预警响应

各乡镇各有关单位接到森林火险预警信号后,应积极响应, 各司其职。县森林防灭火指挥部应主动了解掌握各乡镇各有关单 位落实防范措施的情况,视情对预警地区森林防灭火工作进行帮 扶指导。

5.1.3.1 森林防火Ⅲ级响应

发布黄色预警信息后,根据需要,预警地区乡镇人民政府、村(居)及县有关部门启动森林防火Ⅲ级响应,落实各项防火措施。

(1)会商措施:县森防办牵头组织应急管理、林业部门和气象部门进行会商研判,并密切关注天气和森林火险预警信号变化情况,做好预警信息发布和森林防火宣传工作;乡镇分管领导立

即召开会议部署森林防灭火工作。

- (2)调度措施:县应急指挥部在周末双休日、重大节假日期间每日视频调度乡镇、村(居)两级值班领导带班值班情况;乡镇应急指挥中心每日视频调度或电话调度村(居)森林防灭火工作开展情况。
- (3)宣传措施:县广播电视台、官方公众号每天播报预警信号;乡镇、村(居)组织发放森林防火宣传资料,每天使用"大喇叭"、宣传车播报森林防灭火法律法规和典型案例,并设置固定宣传牌、悬挂横幅、张贴标语,利用镇村电子显示屏滚动播放宣传森林火险预警信息以及相关工作要求。
- (4)防控措施: 乡镇、村(居)和相关行业部门做好农事用火、进山作业用火管理,对重点区域、重点部位、重要设施开展森林火灾隐患排查整治,加强森林防火巡护、卫星林火监测和瞭望监测,加强火源管理,组织护林员每天对责任区至少开展1次上线巡护,林业部门每天通报护林员北斗终端上线率和巡护率,并抄送本级森防办,落实防灭火装备物资储备以及维护保养等各项扑火准备。
- (5)督查措施: 乡镇级林长不少于1天到联系村(居)开展森林防灭火督导检查; 县森防办牵头组织有关成员单位督导检查乡镇、村(居)森林防灭火工作。乡镇驻村干部协助开展森林防灭火工作。
 - (6) 处置措施:专业、半专业森林消防队伍、村级义务扑火

队进入待命状态,一旦发生火情,乡镇级指挥员要第一时间赶赴现场指挥,按照"早期火用重兵"的原则,及时调派周边村(居)及本乡镇专业、半专业森林消防队伍进行先期处置,并精准研判火情发展蔓延态势,视情向县森林防灭火指挥部办公室申请调派县级专业森林消防队伍增援扑救,做到4小时以内火情100%处置完毕。县级现场指挥部综合分析研判火情后,预计4小时内难以扑灭火情的,要在扑救行动展开后3小时以内向市森林防灭火指挥部办公室申请调派市级专业森林消防队伍支援。发生在极端大风天气、高山远山处等复杂条件下扑救难度大的火情,及时向市森林防灭火指挥部办公室报告申请省直升机支援扑救。

- (7) 值守措施: 县、乡镇严格落实 24 小时值班值守和领导带班制度。
- (8)查处措施: 乡镇执法队伍应联合林业、农业农村、公安等部门加强违规农事用火、进山作业用火查处。一旦发生森林火情,乡镇执法队伍、属地公安派出所要第一时间赶赴现场开展调查取证工作。
 - (9)其他措施:结合当地实际,有必要采取的其它管控措施。
 - 5.1.3.2 森林防火Ⅱ级响应

发布橙色预警信号后,根据需要县森林防灭火指挥部启动森林防火 II 级响应,落实各项防火措施。

(1)会商措施:县森防办牵头组织有关森防指成员单位进行会商研判,研究部署森林防灭火综合防控措施;乡镇主要领导立

即召开会议部署森林防灭火工作。

- (2)调度措施: 当天值班县领导在周末双休日和中秋、国庆、 元旦、春节、清明等重大节假日期间,每日到县应急指挥部视频 调度辖区各乡镇森林防灭火工作。
- (3)宣传措施:县广播电视台、官方公众号每天播报预警信号;县、乡镇开展森林防火"五进"宣传教育;乡镇、村(居)每天使用"大喇叭"、宣传车播报森林防灭火法律法规和典型案例,并增加固定宣传牌、横幅、标语,利用镇村电子显示屏滚动播放宣传森林火险预警信息以及相关工作要求。
- (4)防控措施:县要及时发布禁火令,县、乡镇、村(居)和相关行业部门开展森林火灾隐患动态清零专项行动,组织护林员每天对责任区全面开展上线巡护,严管农事用火、进山作业用火等行为,林业部门每天通报护林员北斗终端上线率和巡护率;乡镇、村(居)在重点区域、重点部位、重要设施设置森林防火临时检查站,并使用无人机加大巡查力度。
- (5)督查措施:县级、乡镇级林长不少于1天到所辖的乡镇、村(居)开展森林防灭火督导检查;县森防指组织帮扶工作组对重点乡镇、村(居)森林防灭火工作进行专项帮扶指导;乡镇驻村干部下沉村(居)一线开展森林防灭火工作。
- (6) 处置措施:专业、半专业森林消防队伍、村级义务扑火队进入待命状态,一旦发生火情,乡镇级指挥员要第一时间赶赴现场指挥,按照"早期火用重兵"的原则,及时调派周边村(居)

及本乡镇专业、半专业森林消防队伍进行先期处置,并精准研判 火情发展蔓延态势,视情向县森林防灭火指挥部办公室申请调派 县级专业森林消防队伍增援扑救,做到 4 小时以内火情 100%处置 完毕。县级现场指挥部综合分析研判火情后,预计 4 小时内难以 扑灭火情的,要在扑救行动展开后 3 小时以内向市森林防灭火指 挥部办公室申请调派市级专业森林消防队伍支援。发生在极端大 风天气、高山远山处等复杂条件下扑救难度大的火情,及时向市 森林防灭火指挥部办公室报告申请省直升机支援扑救。

- (7) 值守措施: 县、乡镇严格落实 24 小时值班值守和领导带班制度; 乡镇党政主要领导至少有 1 人在周末双休日和中秋、国庆、元旦、春节、清明等重大节假日留守带班值班。
- (8)查处措施: 乡镇执法队伍应联合林业、农业农村、公安等部门开展查处违规用火行为专项行动,严格查处违规农事用火、进山作业用火等; 一旦发生森林火情, 乡镇执法队伍、属地公安派出所要第一时间赶赴现场开展调查取证工作。
 - (9)其他措施:结合当地实际,有必要采取的其他管控措施。
 - 5.1.3.3 森林防火 I 级响应

发布红色预警信号后,根据需要县、镇级森林防灭火指挥部 启动森林防火 I 级响应,落实各项防火措施。

(1)会商措施:县森防办牵头组织有关森防指成员单位进行会商研判,研究部署森林防灭火超常规措施;乡镇党政主要领导立即召开会议部署森林防灭火工作。

- (2)调度措施:在周末双休日和中秋、国庆、元旦、春节、清明等重大节假日期间,当天值班县领导到县应急指挥部视频调度辖区各乡镇森林防灭火工作;乡镇调度村(居)实行"一日一调度"制度,及时通报森林防灭火工作情况,部署森林防灭火工作。
- (3)宣传措施:县广播电视台、官方公众号每天播报预警信号;县、乡镇全面开展"五进"宣传教育,利用短信、手机彩铃、微信视频号、抖音等方式广泛宣传;乡镇、村(居)全覆盖组织召开"村民家长会",每天使用"大喇叭"、宣传车播报森林防灭火法律法规和典型案例;乡镇、村(居)按照上级文件要求加密设置固定宣传牌、横幅、标语,利用镇村电子显示屏滚动播放宣传森林火险预警信息以及相关工作要求。
- (4)防控措施:各乡镇要严格执行禁火令,禁止农事用火、进山作业用火等一切野外用火行为;乡镇、村(居)和相关行业部门全面开展森林火灾隐患动态清零专项行动,护林员每天对责任区全面开展上线巡护,林业部门每天通报护林员北斗终端上线率和巡护率;乡镇、村(居)在主要进山路口全面设置森林防火临时检查站,并使用无人机加密巡查频次。县应急、林业、公安、农业农村、教育(寒暑假及周末、节假日期间)、民政(祭扫时段)、交通、文广旅体、公路、供电、气象等森防指有关成员单位每日通过粤政易向县森防办报送本单位森林防灭火工作动态信息。

- (5)督查措施:县级、乡镇级林长不少于1天到联系单位、村(居)开展森林防灭火督导检查;县森防指组织帮扶工作组对重点乡镇、村(居)森林防灭火工作进行专项帮扶指导;县森防办牵头组织有关成员单位每日督导检查重点乡镇、村(居)森林防灭火工作;县森防指成员单位、乡镇驻村干部下沉村(居)一线开展森林防灭火工作。
- (6)处置措施:专业、半专业森林消防队伍、村级义务扑火队进入待命状态,一旦发生火情,乡镇级指挥员要第一时间赶赴现场指挥,按照"早期火用重兵"的原则,及时调派周边村(居)及本乡镇专业、半专业森林消防队伍进行先期处置,并精准研判火情发展蔓延态势,视情向县森林防灭火指挥部办公室申请调派县级专业森林消防队伍增援扑救,做到4小时以内火情100%处置完毕。县级现场指挥部综合分析研判火情后,预计4小时内难以扑灭火情的,要在扑救行动展开后3小时以内向市森林防灭火指挥部办公室申请调派市级专业森林消防队伍支援。发生在极端大风天气、高山远山处等复杂条件下扑救难度大的火情,及时向市森林防灭火指挥部办公室报告申请省直升机支援扑救。
- (7) 值守措施: 县、乡镇严格落实 24 小时值班值守和领导带班制度;乡镇党政主要领导至少有 1 人在周末双休日和中秋、国庆、元旦、春节、清明等重大节假日留守带班值班。县级视情适时相应启动联合值班值守,县应急、林业、公安、气象部门在周末双休日和中秋、国庆、元旦、春节、清明等重大节假日应选

派业务骨干在县应急指挥部实行联合值班值守。

- (8)查处措施: 乡镇执法队伍应联合林业、农业农村、公安等部门开展查处违规用火行为专项行动,严格查处违规农事用火、进山作业用火等; 一旦发生森林火情, 乡镇执法队伍、属地公安派出所要第一时间赶赴现场开展调查取证工作。
 - (9)其他措施:结合当地实际,有必要采取的其他管控措施。

5.2 监测

由县森林防灭火指挥部办公室牵头,组织协调各乡镇人民政府以及林业、应急、气象等部门综合运用卫星监测、无人机巡护、视频监控、护林员巡查、舆情管控等手段开展森林火情实时监测工作,随时掌握了解核实火情,及时报告火情信息。

- 5.3 信息报告
- 5.3.1 接报核查

各有关单位及个人发现森林火情后,应立即通过12119、119、 110 报告,县公安、林业、消防等部门接报森林火情信息后,应 第一时间转县森林防灭火指挥部办公室值班室核查处置。

5.3.2 报告要求

森林火灾信息实行归口报告及"有火必报"制度,统一由各级森林防灭火指挥部办公室由下至上逐级报告。乡镇人民政府接报森林火灾后应立即报告县森林防灭火指挥部办公室;县森林防灭火指挥部办公室及时整理和分析收集的火灾信息,经县森林防灭火指挥部办公室主任审批后,在规定的时限内报县委、县政府

值班室和市森林防灭火指挥部办公室;火灾扑灭后,县森林防灭 火指挥部办公室按规定要求,做好火灾信息收集、汇总、分析和 上报工作,其他相关部门积极配合。

5.3.3 报告时限

对省、市、县通报的热点或火情,乡镇人民政府要在50分钟 (从接警起算,下同)内核实并按规定上报县森林防灭火指挥部 办公室;县森林防灭火指挥部办公室要在1小时(从接警起算, 下同)内核实并按规定上报市森林防灭火指挥部办公室;燃烧时 间超过4小时仍未得到有效控制的,或发生人员伤亡,或发生在 重大节日、活动期间,或发生在城区及其他敏感、危险区域的森 林火灾,乡镇人民政府要立即上报县森林防灭火指挥部办公室, 县森林防灭火指挥部办公室要同步报告市森防指办公室。

一旦发生森林火灾,县森林防灭火指挥部办公室应及时通报 受威胁地区有关乡镇和相邻行政区做好相关防控措施。

5.3.4 报告内容

起火时间、地点、原因、已造成的后果和影响范围、火情态势、过火面积、火场附近环境、扑火队伍人员和装备配备情况以及已经采取的扑救措施,存在的困难及需要上级协助解决的事项等。

6 应急响应

6.1 分级响应

根据森林火灾初判级别、应急处置能力和预期影响后果,综

合研判确定本级响应级别。按照分级响应的原则,及时调整本级 扑火组织指挥机构和力量。火情发生后,由当地乡镇和林业主管 部门组织进行火情早期处置,初判可能发生一般森林火灾,由县 级森林防灭火指挥机构为主组织指挥处置;初判可能发生较大森 林火灾,由市级森林防灭火指挥机构为主组织指挥处置;初判可 能发生重大、特别重大森林火灾,按规定程序上报市级森林防灭 火指挥机构,由市级森林防灭火指挥机构上报省级森林防灭 火指挥机构。必要时,可适当提高响应级别。

6.2 主要措施

森林火灾发生后,各乡镇人民政府和有关部门要积极采取应对措施,启动应急预案,科学组织施救。

6.2.1 扑救火灾

立即就地就近组织专业、半专业森林消防队伍、乡镇干部职工、村(居)干部群众等力量参与扑救,力争将火灾扑灭在初发阶段。必要时,组织协调当地解放军、武警部队、民兵预备役部队和公安干警等救援力量参与扑救。各扑火力量在现场指挥部的统一调度指挥下,明确任务分工,落实扑救责任,科学组织扑救,在确保扑火人员安全情况下,有序开展扑救工作,严防各类次生灾害发生。现场指挥要以专业指挥为主,现场指挥员要认真分析地理环境和火场态势,在现场指挥部设置、扑火队伍行进路线选择和扑火作业时,加强火场管理,时刻注意观察天气和火势的变化,采取紧急避险措施,确保扑火人员安全。不得动员残疾人、

-23 -

孕妇和未成年人以及其他不适宜参加森林火灾扑救的人员参加扑救工作。

6.2.2 转移安置人员

当居民点、学校等人员密集区受到森林火灾威胁时,及时采取有效阻火措施,按照紧急疏散方案,有组织、有秩序地及时疏散居民和受威胁人员,确保人民群众生命安全。妥善做好转移疏散群众安置工作,确保群众有住处、有饭吃、有水喝、有衣穿、有必要的医疗救治条件。

6.2.3 救治伤员

组织医护人员和救护车辆在扑救现场待命,如有伤病员迅速送医院治疗,必要时对重伤员实施异地救治。根据实际情况派出卫生应急队伍赶赴火灾发生地,成立临时医院或医疗点,开展现场救治。

6.2.4 保护重要目标

当军事设施、核设施、危险化学品生产储存设施设备、油气管道等重要目标物和公共卫生、社会安全等重大危险源受到火灾威胁时,迅速调集专业队伍,在专业人员指导和确保救援人员安全的前提下,全力消除威胁和隐患,确保目标安全。

6.2.5 维护社会治安

加强火灾受影响区域的社会治安、道路交通等管理,严厉打击借机盗窃、抢劫、哄抢救灾物资、传播谣言、堵塞交通等违法犯罪行为。加强金融单位、储备仓库等重要场所的治安巡逻,维

护社会稳定。

6.2.6 发布信息

森林火灾信息由县级以上人民政府森林防灭火指挥机构及时向社会发布,行政区域交界地森林火灾信息由共同的上一级人民政府森林防灭火指挥机构向社会发布。通过授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会和通过专业网站、官方微博、微信公众号等多种方式、途径,及时、准确、客观、全面向社会发布森林火灾和应对工作信息,回应社会关切,加强舆情引导和管理。信息发布内容包括起火原因、起火时间、火灾地点、过火面积、损失情况、扑救过程和火案查处、责任追究情况等。任何单位和个人不得编造、传播有关森林火灾发展及应急处置工作的虚假信息。

6.2.7 火场移交

明火扑灭后,经现场指挥部检查验收,达到无火、无烟、无气后,移交给清理看守火场队伍,扑火队伍方可撤离。

6.2.8 火场清理看守

明火扑灭后,各乡镇党委、政府指定专人负责,组织清理看守火场,实行网格化分片包干负责制。按照"3+3+3+1"编组要求,携带清理看守火场工具,沿火线边清理出宽 0.5 米以上的生土带,严防死守,防止复燃。看守火场时间不少于 48 小时。

6.2.9 应急结束

森林火灾全部扑灭、火场清理验收合格、次生灾害后果基本

消除后,由启动应急响应的机构决定终止应急响应。

6.2.10 灾后处置

对因扑救森林火灾负伤、致残或者死亡的人员,当地政府或有关部门按照国家有关规定给予医疗救治、抚恤。做好遇难人员的善后工作,抚慰遇难者家属。对参加森林火灾扑救人员的误工补贴、生活补助以及扑救森林火灾所发生的其他费用补偿按照《森林防火条例》第四十五条,《广东省森林防火条例》第四十条和《广东省应急管理厅 广东省财政厅关于印发<广东省灾害事故应急救援补偿办法>的通知》(粤应急规〔2023〕4号)等文件的有关规定予以解决。

6.3 应急处置

按照森林火灾涉及范围和危害程度,结合我县森林防灭火工作实际,森林火灾应急响应分为四个等级五个阶段:先期处置和IV级、III级、II级、I级四个等级,并通知乡镇根据相应等级落实相应措施。

6.3.1 先期处置

发生森林火情后,县林业部门指导事发地乡镇、村(居)及林场、森林公园、景区等单位应迅速调集自有应急力量,采取有效措施开展早期扑火救灾工作。乡镇相关负责人应赶赴现场组织开展应急处置工作。县森林防灭火指挥部办公室视情就近调派邻近乡镇专业、半专业森林消防队伍增援处置。

6.3.2 IV级应急响应

6.3.2.1 启动条件

- (1)经先期处置未能扑灭,初判过火面积5公顷的森林火灾;
- (2) 舆情高度关注, 县委、县政府要求核查的森林火灾;
- (3)发生在敏感时段、敏感地区2小时尚未得到有效控制、 发展态势持续蔓延扩大的森林火灾;
- (4)发生在县级自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地的森林火灾。

6.3.2.2 启动程序

符合上述条件之一时,县森林防灭火指挥部办公室组织分析研判,由县应急管理局分管领导兼任的县森林防灭火指挥部办公室常务副主任决定启动IV级响应。

6.3.2.3 响应措施

县本级: 县森林防灭火指挥部办公室向新丰江林管局、县林业局、县公安局等单位通报火灾信息, 督促县森防指相关成员单位依职责做好森林火灾应急处置工作。县应急管理局进入紧急工作状态, 立即调派县级专业森林消防队伍增援处置, 相关股室和单位要通过系统查阅、视频调度等方法手段, 迅速了解火场周边情况, 全面掌握火灾发生地的地名、经纬度、林情、地形、气象和道路、重要设施分布情况, 当前投入力量、人员转移、灾害损失、公安介入和火情态势, 火灾发生地周边可利用的扑火资源和可调动的应急力量, 以及需要县级层面协调解决的问题。必要时派出县应急管理局工作组赶赴火灾现场指导、协调做好森林火灾

的应急处置工作。

事发地乡镇人民政府:启动森林火灾应急处置办法,由乡镇人民政府负责森林火灾的应急处置,现场总指挥由事发地乡镇人民政府主要领导担任。

- 6.3.3 III级应急响应
- 6.3.3.1 启动条件
 - (1) 初判过火面积超过 20 公顷的;
- (2)发生在敏感时段、敏感地区持续燃烧时间超过3小时尚未得到有效控制、发展态势持续蔓延扩大的森林火灾;或发生在森林火险橙色以上预警、5级以上大风天气且燃烧时间超过2小时的森林火灾;
- (3)发生在市级以上自然保护区、风景名胜区、森林公园等自然保护地的;
- (4)发生在市、县交界地区,尚未得到有效控制、发展态势 持续蔓延扩大的森林火灾;
 - (5) 同时发生 3 起以上危险性较大的森林火灾。
 - 6.3.3.2 启动程序

符合上述条件之一时,县森林防灭火指挥部办公室组织分析研判,由县森防指主管副指挥长兼县森防办主任(即县应急管理局局长)决定启动III级响应。

6.3.3.3 响应措施

县本级:县应急管理局进入应急工作状态,相关股室和单位

工作人员组成现场指导组和后方值守组,调派力量增援,指导、 协助乡镇人民政府做好森林火灾应急处置工作。新丰江林管局、 县林业局、县公安局等有关成员单位参与现场指导组工作。

- (1)现场指导组:县应急管理局成立现场指导组赶赴现场。 负责传达和督促落实市、县森防指领导指示和县委、县政府部署 要求,协助、指导现场指挥部制定火灾扑救、安全警戒、人员疏 散、应急保障等扑火救灾应急处置方案;负责增援队伍的调派报 到和储备装备物资的调运接收;督促事发地的乡镇人民政府落实 应急保障力量,配合增援队伍开展扑火救灾;操作无人机和移动 通信指挥车,为现场指挥提供决策依据,保障火场无线电通信需 求,与县应急指挥中心建立音视频连线;会同现场指挥部向媒体 及社会公众提供专业技术问题解答工作;联合林业部门协助公安 机关做好火灾案件查处工作。现场指导组到达现场后,会同乡镇 现场指挥部总指挥一并开展工作,各成员由组长根据业务专长和 扑火救灾需要,安排进入现场指挥部相应小组开展工作。
- (2)后方值守组:负责向现场指挥部传达上级部门和县领导的指示批示精神,跟进火灾处置情况,按规定做好相关信息的报送和发布;负责县领导在县应急指挥中心与现场指挥部调度的音视频保障,为现场指导组提供车辆、物资和后勤保障;根据扑火救灾需要,通知县森防指相关成员单位安排人员参与应急处置,调度全县各级各类应急队伍增援处置;协调解决现场指导组反映的困难和问题。

— 29 —

事发地乡镇人民政府:全面启动乡镇森林火灾应急处置办法, 负责森林火灾的应急处置,现场总指挥由乡镇人民政府主要领导 担任,组织、指挥、协调乡镇有关部门做好应急处置工作。

6.3.3.4 扩大应急响应

当森林火灾持续燃烧 4 小时尚未得到有效控制时,县人民政府分管领导,县森防指副指挥长须赶赴现场组织处置火情;当森林火灾持续燃烧 8 小时仍未得到有效控制,或发生因火灾造成 3 人以上死亡或 10 人以上重伤的,县人民政府主要领导、有关分管领导或其他领导须赶赴现场组织处置火情、处理善后工作。

- 6.3.4 II 级应急响应
- 6.3.4.1 启动条件
 - (1) 初判过火面积超过 200 公顷的森林火灾;
- (2)发生在敏感时段、敏感地区持续燃烧时间超过12小时尚未得到有效控制、发展态势持续蔓延扩大的森林火灾。

6.3.4.2 启动程序

符合上述条件之一时,县森林防灭火指挥部办公室组织分析研判,由县森防指常务副指挥长决定启动Ⅱ级响应。

6.3.4.3 响应措施

县本级:成立现场指挥部,在市森防指工作组的指导下,负责组织、指挥、协调县森防指成员单位做好应急处置工作,总指挥由县森防指指挥长或委托常务副指挥长担任。现场指挥部由相关单位和专家、扑火指挥员组成,开设在火场附近安全、开阔、

交通便利的场所或区域,下设综合协调组、火灾扑救组、治安疏散组、后勤保障组、医疗救护组、信息发布组等6个工作小组。

- (1)综合协调组:由县应急管理局、新丰江林管局、县林业局、县公安局、县发展改革局等成员单位和当地乡镇人民政府组成,组长由县森防指副指挥长或指定负责人担任。承担现场指挥部具体工作,传达贯彻市森防指及县委、县政府领导指示,与市、县建立音视频联系,及时掌握和报告火情处置情况,统筹做好交通、医疗、通信、气象、电力、油料、地理信息等扑火救灾保障和人员疏散、现场秩序管理,为火灾扑救组协调落实增援力量、装备和后勤保障等工作。
- (2)火灾扑救组:由县应急管理局、当地乡镇人民政府牵头,新丰江林管局、县林业局、县城管综合执法局、县气象局、武警东源中队、县消防救援大队和专家组、扑火指挥员组成,随现场指挥部开设,或随扑火队伍推进,开设在火场周边安全且便于观察的地域,组长由县级扑火指挥员担任。负责掌握火场动态,制定队伍部署、扑火方法、接近火场行进路线等火灾应急处置工作方案,组织开展灭火行动;向现场指挥部报告火场情况,提出增派扑火力量、补充装备、航空支援和运送油料、饮用水、食品等扑火需求,以及人员转移、重要设施保护等救灾建议;明火扑灭后向属地移交火场,指导做好清理看守工作。
- (3)治安疏散组。由县公安局等成员单位及当地乡镇人民政府组成,组长由担任县森防指副指挥长的县公安局负责同志担任。

负责应急处置中的人员疏散、治安管理、交通管制和安全保卫等工作,组织群众撤离危险区域,在主要交通要道设置路牌或安排向导,引导增援队伍到达预定位置,组织直升机起降点安全警戒,实施交通管制等工作。

- (4)后勤保障组。由县应急管理局、当地乡镇人民政府牵头, 县发展改革局、县工业商务和信息化局、县财政局、县交通运输 局、东源供电局、电信东源分公司、联通东源分公司、移动东源 分公司等成员单位组成,组长由县应急管理局主要负责人担任。 负责做好火灾处置中食品、饮用水、燃油、被褥等物资供应的调 度、发放和运送,及时拨付救灾资金,协调相关单位快速运输扑 火人员、扑火装备器材及救援物资、药品,保障公网通信等工作。
- (5)医疗救护组。由县卫生健康局牵头,相关医疗机构及当地乡镇人民政府组成,组长由县卫生健康局担任县森防指领导成员的负责人担任。负责组织医疗队赴火灾现场为扑火救灾提供医疗保障,做好受伤人员的紧急救护,协调落实医治受伤人员的医院和转运工作。
- (6)信息发布组。由县委宣传部牵头,县文化广电旅游体育局、县应急管理局、新丰江林管局、县林业局及当地乡镇人民政府组成,组长由县委宣传部担任县森防指领导成员的负责人担任。负责信息发布工作,协调新闻单位采访报道火灾和扑火救灾情况等。

县本级: 扩大应急响应, 县森防指成员单位增加处置力量,

全面配合做好森林火灾应急处置工作。当县森防指调派邻近乡镇专业、半专业森林消防队伍,或请调市级专业森林消防应急力量增援时,成立工作专班,负责做好跨乡镇、跨县(区)增援队伍的食宿等有关保障工作。

- 6.3.5 I 级应急响应
- 6.3.5.1 启动条件
- (1) 初判过火面积 300 公顷以上的森林火灾;
- (2)发生在敏感时段、敏感地区持续燃烧时间超过 24 小时尚未得到有效控制、发展态势持续蔓延扩大的森林火灾。

6.3.5.2 启动程序

符合上述条件之一时,县森林防灭火指挥部组织会商研判,对森林火灾影响及发展趋势进行综合评估,认定现有力量难以控制灾情,由县森防指指挥长决定启动 I 级响应。

6.3.5.3 响应措施

县本级: 在II级响应的基础上扩大应急动员,县森防指各成员单位继续增派处置力量,在市森防指前线指挥部的统一指挥下做好森林火灾应急处置工作。

事发乡镇:在市、县森防指的组织指挥下,承担属地政府森林火灾应急处置职责任务,重点做好转移人员安置、物资运送和发放、扑火人员食宿保障等工作。

6.3.6 启动条件调整

对发生在城区或敏感、危险区域, 以及重大节日、重要活动

期间的森林火灾,可酌情提级响应,负责处置的各级人民政府相关领导应及时赶赴现场组织处置。

6.3.7 响应终止

森林火灾得到有效控制后,按照"谁启动、谁负责"的原则,由现场指挥部报请解除应急响应,恢复正常森林防火工作秩序。

7 应急保障

7.1 通信保障

健全森林火灾应急通信保障机制,县应急管理局负责建立完善数字对讲指挥通信系统和现场无线电通信和视频指挥调度保障;必要时,电信运营企业在火灾现场开通应急通信设备,做好公众通信网的应急保障工作。

7.2 队伍保障

各乡镇、各森林防灭火责任单位要加强专业、半专业森林消防队伍建设,重点建设专业扑火力量,重视后备扑火力量的准备,保证足够的扑火梯队。各扑火力量在各级森林防灭火指挥机构的统一组织指挥下,互相支援、积极配合、协同作战。

7.3 物资保障

各乡镇根据辖区森林防灭火任务,建立相应的森林防灭火物资储备库,储备足够的扑火装备和物资,并按规定做好维护保养,保障扑救森林火灾的急需物资供给。

7.4 资金保障

各乡镇人民政府应当将森林防灭火基础设施建设纳入本级国

民经济和社会发展规划,将森林火灾预防、扑救和基础保障等经费纳入本级财政预算,保障森林防灭火工作所需支出。

7.5 技术保障

县气象部门负责提供火场气象服务,县应急管理、林业部门 负责组织森林防灭火专家、林火监测及其他相关技术人员为扑火 工作提供灭火技术咨询和现场指导。

8 后期处置

8.1 火灾调查

根据《广东省森林火灾调查工作规范》(粤森防指〔2020〕 6号)规定,县森林防灭火指挥部组织应急、公安、卫生健康、 林业和气象等职能部门,必要时可聘请专家或委托有资质的机构, 联合做好火灾调查评估,形成包括火灾概况、起火原因、发生经 过、应急处置情况、人员伤亡和损失、存在主要问题、责任认定 及处理建议等内容的火灾调查报告。必要时,上一级森林防灭火 指挥机构可督办落实或者提级开展调查和评估。

8.2 火案查处

县公安局、新丰江林管局、县林业局根据相关法规和部门职责,组织、指导做好森林火灾案件的查处工作。公安机关会同林业部门做好起火点、起火原因的评估认定。林业部门负责受害森林面积、蓄积量及经济损失调查,并及时出具鉴定意见。未达到刑事立案条件的森林火灾,由林业部门联合公安机关负责查处。 达到刑事立案标准的森林火灾案件,由公安机关负责查处。在不 影响案件查处的情况下,应及时向县森林防灭火指挥部办公室反馈案件查处的进展情况和侦破结果。

8.3 约谈整改

对森林防火工作不力导致人为森林火灾易发多发频发的乡镇,县级人民政府(或县森防指)及其有关职能部门应及时约谈乡镇及其有关职能部门主要负责人(或分管负责人),要求其采取措施及时整改。

8.4 责任追究

对森林火灾预防和扑救工作中责任不落实、发现隐患不作为、发生事故隐瞒不报、处置不得力等失职渎职行为,依据有关法律法规追究属地管理责任、部门监管责任、经营主体责任、火源管理责任和组织扑救责任,对涉嫌犯罪的,移交司法机关处理。有关责任追究按照《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国刑法》等法律法规规定和县级森林防火工作问责制文件的权限、程序实施。

8.5 工作总结

扑火工作结束后,及时进行总结,认真查找应急响应启动过程中存在的问题,研究制定改进措施,并报上级森林防灭火指挥部办公室。必要时,组织复盘推演。

8.6 表彰奖励

根据有关法律法规,对在扑火工作中贡献突出的单位、个人给予表彰和奖励;对扑火工作中牺牲人员符合评定烈士条件的,

按有关规定办理。

9 附则

9.1 预案培训

各级森林防灭火指挥部统一组织预案培训。培训工作要结合实际,采取多种组织形式,每年森林特别防护期前至少培训1次。

9.2 预案演练

县森林防灭火指挥部办公室协同成员单位制定应急演练计划,采取实战演练、桌面推演等方式,每两年至少组织1次应急演练。

9.3 预案管理与更新

预案实施后,县森林防灭火指挥部会同有关部门组织预案学习、宣传和培训,并根据实际情况适时组织进行评估和修订。各乡镇人民政府应当根据本预案,组织制定森林火灾应急处置办法;自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等特殊保护区域和国有林场,村(居)民委员会,以及森林、林木、林地经营面积一百公顷以上的经营单位和个人应当根据森林防火需要,制定森林火灾应急处置方案。

有下列情形之一的,要及时修订应急预案:

- (1)有关法律、法规、规章、标准或者上位预案中的有关规 定发生变化的;
 - (2)森林防灭火指挥部及其职责发生重大调整的;
 - (3)面临的风险、应急资源发生重大变化的;

- (4)在森林火灾实际应对和应急演练中发现问题需要对应急预案作出重大调整的;
 - (5) 其他需要修订应急预案的情况。
 - 9.4 以上、以下、以内、以外的含义

本预案所称以上、以内包括本数,以下、以外不包括本数。

9.5 预案解释

本预案由东源县森林防灭火指挥部办公室负责解释。

9.6 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。2021年印发的《东源县森林火灾应急预案》(东府办[2021]9号)同时废止。

附件: 1. 森林火灾分级标准

- 2. 县森林防灭火指挥部成员单位任务分工
- 3. 县内跨乡镇增援力量组成与调动
- 4. 森林火灾处置流程图

附件1

森林火灾分级标准

一、特别重大森林火灾

- (1) 受害森林面积超过 1000 公顷, 火场仍未得到有效控制的火灾。
- (2)造成30人以上死亡或100人以上重伤,或造成特别严重影响和财产损失的森林火灾。
- (3) 距重要军事目标和大型军工、危险化学品生产企业不足1公里的森林火灾。
- (4)严重威胁或烧毁城镇、居民地、重要设施和原始森林的,或需要国家、省支援的森林火灾。

二、重大森林火灾

- (1) 连续燃烧超过72小时没有得到控制的森林火灾。
- (2) 受害森林面积超过100公顷以上1000公顷以下的火灾。
- (3)造成10人以上30人以下死亡,或50人以上100人以下重伤,或造成严重影响和财产损失的森林火灾。
- (4)威胁居民地、重要设施和原始森林,或位于省(区、市) 交界地区,危险性较大的森林火灾。
- (5)相邻省(区、市)火场距我省界5公里以内,并对我省森林构成较大威胁的火灾。

三、较大森林火灾

- (1)受害森林面积在1公顷以上100公顷以下的森林火灾。
- (2)造成3人以上10人以下死亡,或10人以上50人以下重伤的森林火灾。

四、一般森林火灾

- (1)受害森林面积在1公顷以下或者其他林地起火的森林火灾。
- (2)造成1人以上3人以下死亡,或1人以上10人以下重伤的森林火灾。

符合条件之一者为相应等级森林火灾。

县森林防灭火指挥部成员单位任务分工

县森林防灭火指挥部成员单位是县森林防灭火组织领导体系的重要组成部分,应根据任务分工,各司其职,各负其责,密切协作,确保各项森林防灭火工作任务顺利完成。各成员单位主要职责是:

县森防办(县应急管理局):按照县委、县政府部署要求和部门工作职责,负责组织较大森林火灾应急处置工作;按照分级负责原则,负责综合指导各地区和相关部门的森林火灾防控工作,组织指导协调森林火灾的扑救、应急救援以及受灾群众安置工作。

新丰江林管局、县林业局:履行森林防灭火工作行业管理责任,具体负责森林火灾预防相关工作,开展防火巡护、火源管理、隐患排查、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处理等工作;组织指导督促检查国有林场、自然保护地开展宣传教育、预警监测等防火工作;配合做好森林防灭火地理信息系统建设,协调提供森林防灭火工作所需的地理信息数据(含过火面积、受害面积等)、地图和资料。

县公安局:负责指导、协调属地公安机关组织受森林火灾威胁区域的群众转移、疏散;指导、协调属地公安机关维持灾区治安与交通秩序,必要时,对火场区域实行交通管制;指导、协调

属地公安机关侦破森林火灾案件,配合属地林业部门加强灾前违规用火打击查处工作,打击利用火灾实施其他违法犯罪行为;指导、协调属地公安机关设在林区的看守(拘留)所做好森林防灭火工作;协助开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火查处等工作;安排网警力量对网上有关森林防灭火的舆论进行管控。

县人民武装部:负责组织民兵预备役部队和协调驻东源部队参加森林火灾抢险行动,协调办理抢险行动兵力(含军用航空器)调动事宜,协调保障地方森林消防航空器飞行空域等事宜。

县委宣传部(县委网信办):负责组织媒体做好森林防灭火政策解读和成效宣传;协调森林火灾扑救宣传报道工作和舆论引导;指导协调有关部门开展森林防灭火知识和技能的宣传教育;负责网上有关森林防灭火舆论的引导和管控,承担网络舆情监测、搜集、研判和信息报送等工作。

县委统战部(县民族宗教局):负责督促、指导森林防火区内宗教场所落实森林防灭火责任,按照当地政府有关部门的部署和要求,做好森林火灾隐患排查、落实森林火灾应急处置措施。

县委社会工作部: 统筹协调组织社会应急力量参与森林防灭 火志愿服务工作; 督促、指导城乡基层群众自治组织做好森林防 火工作。

县发展改革局:负责协调、指导森林防灭火主管部门开展森林防灭火发展规划的编制及项目建设;组织、协调有关部门保障

扑火救灾应急物资供应。指导督促电力企业做好林区输配电设施 森林火灾隐患排查治理、落实电力建设工程森林防灭火措施;参 与森林火灾救援期间能源应急保障工作;负责主管石油天然气管 道(城镇燃气管道、炼油、化工等企业厂区内管道除外)在林区 保护工作。

县教育局:负责指导各级各类学校(不含技校)开展森林防灭火知识和法律法规教育,将森林防灭火内容纳入安全教育体系;深入组织开展森林防灭火知识进校园活动,协同做好森林防灭火宣传工作;协调灾区学生安全疏散工作。

县工业商务和信息化局:负责组织、协调有关部门落实森林防灭火应急使用的无线电频率,保障相关无线电频率的正常使用。组织协调各通信运营企业提供扑火救灾所需应急指挥公用通信网通信保障;指导、协调各通信运营企业支持做好森林防火公益宣传、火险应急信息发布以及报警电话(12119)等公用通信网络保障,确保应急通信畅通。

县民政局:负责指导各级民政部门宣传、引导文明祭祀,指导殡仪馆、公墓等殡葬服务机构做好火源管理工作。

县司法局:协调督促落实"谁执法谁普法"普法责任制,协同做好森林防灭火法律法规宣传教育工作;依法依规提供相关法律保障和援助;做好涉森林防灭火规范性文件审查工作。

县财政局: 统筹安排森林防灭火工作中应由县财政解决的经费,并及时拨付到位;按照国家和省、市、县有关政策落实森林

消防队员的工资、福利、保险等待遇;按照事权与支出责任相适应的原则,对森林火灾预防和扑救、增强森林防灭火能力所需经费给予必要保障。

县人力资源社会保障局: 指导有关部门落实森林防灭火从业人员相关政策保障措施,按照国家和省、市有关政策落实森林消防队员的社保和工伤等待遇,协同有关部门做好森林消防队伍建设和表彰奖励工作。

县交通运输局:组织、指导、协调、督促公路和铁路管养单位按照同级森林防灭火指挥机构部署及时清理国道、省道、高速公路、铁路用地范围内的森林火灾隐患;协调做好森林火灾扑救人员和扑救物资等应急运输保障;做好森林防灭火车辆公路通行保障和执行森林防灭火抢险救灾任务车辆免交收费公路通行费等工作。

县农业农村局:负责指导、督促防火区外野外农事用火管理;协同做好农村森林火灾预防工作。

县文化广电旅游体育局:负责督促和指导全县旅行社、导游开展森林防灭火宣传;指导、督促A级旅游景区按照森林防灭火主管部门有关要求,落实森林防火主体责任,完善景区防火保障措施和安全警示标识,加强森林防火宣传引导,提高旅游者、旅游从业人员森林防火意识;指导、协调广电媒体做好森林防灭火宣传报道和舆论引导工作,提高全社会的森林防灭火意识;加强对林区范围内组织的大型户外文旅、体育、演唱会等活动森林防

火宣传教育,督促运营管理单位落实森林防火责任。

县卫生健康局:组织、协调和指导做好灾区伤病员医疗救治和卫生防疫等工作,必要时,组织医疗专家协助当地进行救治;组织医务人员参加森林防灭火演练。

县市场监管局: 依法加强对香烛纸钱、烟花爆竹和孔明灯等 无照经营、超范围经营和产品质量不合格等违法经营行为的查处。

县城管综合执法局:落实隐患排查整治责任,在元宵、中秋、 国庆、春节等节假日对在县周边、公园等区域违法兜售孔明灯和 违规燃放孔明灯现象严加管制。

县公路事务中心:保障所辖道路畅通,及时组织清除辖区公路沿线路肩、边沟内杂草及可燃物,并定期组织对公路用地红线范围内的护坡植被进行修剪;教育养路员工增强防火意识,严禁公路路肩及边沟燃烧杂草和丢弃火种。

团县委:负责组织指导青少年社团开展森林防灭火宣传教育。

东源供电局:负责协调、督促管辖单位落实森林防灭火责任,做好输变电设施和线路的巡检维护工作,及时清除线路沿线的森林火灾隐患;做好输变配电专业野外工作施工等野外火源管理。

武警东源中队:组织开展扑救森林火灾技能训练,按有关规定参与森林火灾扑救工作。

县消防救援大队:负责组织、指挥各级消防救援队伍参与森林灭火供水保障、火场周边重要目标设施保护、协助转移群众等应急救援工作。

县气象局:会同县应急管理局和林业部门根据森林防灭火需要及实际建设标准要求,配合建设森林火险监测台站、人工增雨作业点及气象预报预警平台;制作气象预报预警信息,及时发布森林火险预警信号;在森林火险气象等级高时,根据县森防指或当地政府的要求适时开展人工影响天气作业;发生森林火灾时,及时提供火灾地区气象信息,并根据天气条件适时开展人工影响天气作业。

电信东源分公司:负责根据县森防办要求发布森林火险预警信息;提供森林火灾指挥调度、灭火救援的通信保障,必要时调度或架设应急通信设备,确保通信畅通。

联通东源分公司:负责根据县森防办要求发布森林火险预警信息;提供森林火灾指挥调度、灭火救援的通信保障,必要时调度或架设应急通信设备,确保通信畅通。

移动东源分公司:负责根据县森防办要求发布森林火险预警信息;提供森林火灾指挥调度、灭火救援的通信保障,必要时调度或架设应急通信设备,确保通信畅通。

铁塔河源市分公司:负责组织、协调通信设施的正常运行,保障森林火灾指挥调度、灭火救援的通信畅通。

县融媒体中心(东源广播电视台):负责组织对全县森林防灭火工作进行宣传报道,配合做好森林防火公益广告刊播工作,提高全社会的森林防灭火意识;做好森林火灾的扑救、抢险等新闻发布和舆论引导工作。必要时,根据县森防办的要求,及时发

布森林防灭火信息。

另根据工作实际需要,县森防指视情可临时协调其他有关行 业职能部门参与森林防灭火工作。

附件 3

县内跨乡镇增援力量组成与调动

一、调动原则

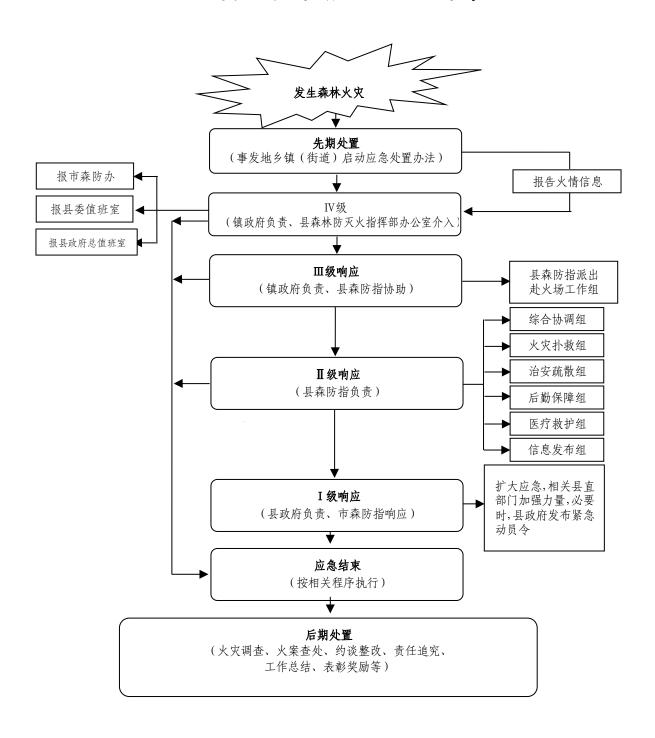
- (一)就近增援为主,远距离增援为辅。
- (二)从低火险区调集为主,高火险区调集为辅。

二、跨乡镇支援力量组成

当火灾扑救达到县级启动Ⅲ级应急响应时,火灾发生地邻近 乡镇的专业、半专业森林消防队伍、政府专职消防队作为增援力 量,接受县森林防灭火指挥部调度,可视各地火险程度和发生情况,调整增援梯队顺序。需要省森林航空消防直升机、解放军、 武警部队、民兵预备役部队、消防救援机动队伍增援的,根据火 灾发生情况,按有关规定向市森林防灭火指挥部办公室申请就近 调动实施增援。

附件 4

森林火灾处置流程图



公开方式: 主动公开

抄送:县委各部委办,县人大办,县政协办,县纪委办,县武装部,县法院,县检察院,新丰江林管局,县各群团组织。