

东源灯塔广东盛业钢铁有限公司“6·21”一般 起重伤害事故调查报告

东源县政府事故调查组

2025 年 12 月 4 日

目 录

一、事故基本情况.....	2
（一）涉事车间情况和钢结构牛腿-吊车梁情况.....	2
（二）事故单位情况.....	2
（三）涉事单位安全管理情况.....	2
（四）涉事起重机和作业司机情况.....	3
（五）事故发生经过.....	3
（六）事故现场情况.....	4
（七）人员伤亡和直接经济损失情况.....	6
（八）有关部门履职情况.....	6
二、事故应急处置及评估情况.....	6
（一）现场应急救援处置情况.....	6
（二）善后处置情况.....	6
（三）应急处置评估.....	7
三、事故原因分析.....	7
（一）事故直接原因.....	7
（二）事故相关检验检测和鉴定情况.....	7
四、有关责任单位及人员存在的问题.....	8
五、对事故有关责任人员及单位的处理建议.....	9
（一）行政处罚建议.....	9
（二）对有关公职人员的处理建议.....	10

六、事故主要教训.....	10
七、事故防范措施建议.....	11
八、附件.....	12

东源灯塔广东盛业钢铁有限公司“6·21” 一般起重伤害事故调查报告

2025年6月21日凌晨4时35分许，在东源县灯塔镇的广东盛业钢铁有限公司废钢车间发生一起因钢结构牛腿和吊车梁系统坍塌，致使2台正在吊车梁运行的桥式起重机坠落的一般事故，造成1人死亡，直接经济损失139.8万元。

事故发生后，根据国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）的有关规定，东源县人民政府批准成立了由县府办副主任邱斌任组长，县应急管理局、县公安局、县市场监督管理局和县总工会有关负责同志为成员的东源灯塔“6·21”一般起重伤害事故调查组（以下简称调查组），邀请县纪委监委派员参加事故调查工作。根据《关于对东源县盛业钢铁厂“6·21”一般事故调查处理工作挂牌督办的函》（河安委办函〔2025〕17号）有关要求，2025年6月30日，市安委办对该起事故调查处理工作实行挂牌督办。

调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、技术鉴定、问话取证，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人和责任单位的处理建议，提出了加强和改进工作的措施建议。

经调查认定，东源灯塔广东盛业钢铁有限公司“6·21”

一般起重伤害事故是一起因起重机使用单位安全措施不落实、长期缺少对钢结构牛腿和吊车梁维护维修造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）涉事车间情况和钢结构牛腿-吊车梁情况

事发车间位于广东盛业钢铁有限公司厂区内的废钢车间，该车间始建于 2011 年 6 月，为钢结构厂房，上部主体结构采用钢柱、钢梁承重，采钢板屋面。坍塌的钢结构牛腿和吊车梁是钢结构厂房的一部分，与废钢车间厂房一体建成，于 2014 年 10 月办理了竣工验收备案手续^[1]。该厂房的工程竣工验收备案文件齐全，经东源县建设工程竣工验收备案办公室核查，予以备案。

（二）事故单位情况

广东盛业钢铁有限公司（以下简称盛业钢铁公司）^[2]持有东源县市场监督管理局核发的营业执照，广东省市场监督管理局核发的全国工业产品生产许可证，主要从事经营钢筋混凝土用热轧钢筋的生产、销售，是一家金属冶炼企业。

（三）涉事单位安全管理情况

盛业钢铁公司设置了专门安全生产管理机构“安全生产管理委员会”，负责公司的日常安全生产管理工作，配备专（兼）

^[1] 《房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案表》，工程名称：广东盛业钢铁有限公司办公楼、厂房；建设单位：广东盛业钢铁有限公司；施工单位：东源县宏昌建筑工程有限公司；监理单位：韶关市悦俊工程建设监理有限公司；设计单位：广东远顺建筑设计有限公司；工程质量监督机构：东源县建设工程质量安全监督站。

^[2] 广东盛业钢铁有限公司持有东源县市场监督管理局核发的营业执照；统一社会信用代码 914416257592XXXXXX；法定代表人：陈某某；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；成立日期：2004 年 3 月 3 日；住所：东源县灯塔镇灯塔村月光小组万合；经营范围：生产、销售连铸连轧-钢筋混凝土用热轧钢筋，铸造炼钢，炼钢坯，轧钢，方条钢等。持有广东省市场监督管理局核发的《全国工业产品生产许可证》，编号：（粤）XK05-001-007X；有效期至 2029 年 12 月 29 日。

职安全生产管理人员 7 名。经调查，该公司安全生产管理委员会以及安全生产管理人员对本单位安全生产状况缺乏有效检查，未排查出废钢车间钢结构牛腿和吊车梁出现疲劳（长期积累损伤）、连节点承载力不足的事故隐患。

（四）涉事起重机和作业司机情况

1. 登记编号为起 11 粤 P0055(15)的桥式起重机（以下简称 1 号起重机），2015 年 7 月 29 日在原广东省河源市质量技术监督局办理了特种设备使用登记证^[3]。

杨某（已遇难），1 号起重机作业司机。持有黔东南州市场监督管理局核发的特种设备作业人员证书，核准作业项为 Q2（限桥式起重机），有效期自 2023 年 2 月至 2027 年 1 月。

2. 登记编号为起 11 粤 PK0025（21）的桥式起重机（以下简称 2 号起重机）。2021 年 7 月 14 日，在东源县市场监督管理局办理了特种设备使用登记证^[4]。

褚某某，2 号起重机作业司机。持有孝感市市场监督管理局核发的特种设备作业人员证书，核准作业项为 Q2（限桥式起重机），有效期自 2022 年 10 月至 2026 年 9 月。

（五）事故发生经过

6 月 21 日凌晨 4 时 35 分许，盛业钢铁公司 2 名起重机司机

^[3] 《特种设备使用登记证》，编号：起 11 粤 P0055(15)；使用单位：广东盛业钢铁有限公司；设备种类：起重机械；设备类别：桥式起重机；设备品种：通用桥式起重机；产品编号：14121XXX；产品名称：起重机/QD16T-22.5M；设备代码：4110441600201507XXXX；制造单位：河南省恒远起重机械集团有限公司。

^[4] 《特种设备使用登记证》，编号：起 11 粤 PK0025(21)；使用单位：广东盛业钢铁有限公司；设备种类：起重机械；设备类别：桥式起重机；设备品种：通用桥式起重机；产品编号：2101XXXX；设备代码：4110441600202107XXXX。

在废钢车间进行废钢料吊运作业，该公司员工杨某（已遇难）负责操作 1 号起重机，另一员工褚某某负责操作 2 号起重机，2 台起重机同时在同一运行轨道上进行废钢料吊运，在作业过程中因起重机使用钢结构牛腿（12×B 钢柱）和吊车梁系统（11～13×B 轴线区域）发生坍塌，导致正停靠在该吊车梁处作业的 2 台起重机随坍塌的吊车梁一同坠落至地面（单边坠地），造成 1 号起重机驾驶室严重变形（驾驶室位于坠地边），驾驶室內的杨某被挤压受伤，经抢救无效死亡。

（六）事故现场情况

事故现场位于厂区废钢车间，事发时，1 号起重机和 2 号起重机同时停靠在同一吊车梁（11～13×B 轴线区域）上进行废钢料吊运作业。经调查，因 12×B 钢柱牛腿出现断裂脱落，导致 11～13×B 轴线区域吊车梁坍塌，造成 2 台起重机坠落。



事故现场图

（七）人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成 1 人死亡。死者杨某，女，汉族，49 岁，贵州普定县人，盛业钢铁公司雇佣特种设备操作工人。

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》(GB6721-1986) 有关规定统计，事故造成直接经济损失为 139.8 万元。

（八）有关部门履职情况

东源县灯塔镇人民政府、东源县市场监督管理局、东源县应急管理局等部门按照行业监管和属地监管职责，日常依职责对事故单位开展了安全生产监督检查。根据调查情况，调查组认为上述 3 个部门已依法履行了法定监管职责。

二、事故应急处置及评估情况

（一）现场应急救援处置情况

事故发生后，在现场的盛业钢铁公司工人郝彪等人见状立即向公司管理人员和主要负责人报告事故情况，同时拨打 110 报警电话和 120 急救电话，灯塔派出所到场后迅速组织有关人员进行施救，及时将被挤压在操作室内受伤的杨某解困出来，赶至事故现场的灯塔镇卫生院医护人员现场对杨某进行了急救措施，因伤势过重，经现场抢救无效死亡。

东源县公安局灯塔派出所、灯塔镇人民政府、县应急管理局、县市场监督管理局等单位接报后陆续到达事故现场，有序开展事故应急处置工作。

（二）善后处置情况

盛业钢铁公司在事故发生后全力做好遇难者家属安抚和赔偿工作，未发生不稳定和群体事件，死者家属安抚和赔付等善后工作到位。死者杨某遗体于 2025 年 6 月 27 日在东源县殡仪馆火化。

（三）应急处置评估

事故发生后，政府有关部门应急响应迅速，现场处置科学，救援措施得当。企业根据事故救援的需要，事发时及时采取有效救援措施，没有造成事故伤亡扩大和次生灾害事故。

三、事故原因分析

（一）事故直接原因

盛业钢铁公司安全生产主体责任不落实，长期缺少对废钢车间钢结构牛腿和吊车梁维护维修，涉事 2 台起重机长期集中在吊车梁系统 11~13×B 轴线区域作业，致使吊车梁系统出现疲劳破坏（长期积累损伤），12×B 钢柱牛腿连接节点承载力不足出现脱落，导致牛腿和吊车梁系统坍塌造成 2 台起重机坠落，这是事故发生的直接原因。

（二）事故相关检验检测和鉴定情况

经委托广东安晟检测鉴定有限公司鉴定^[5]：一是吊车梁系统疲劳破坏（长期累积损伤），吊车梁系统在吊车反复运行产生的交变应力作用下，应力集中区域会萌生微观裂纹，裂纹在循环荷载作用下缓慢扩展，当扩展到临界尺寸时，发生突然的脆性断裂，导致构件或连接瞬间失效；二是钢柱牛腿连接节点承载力不足，

^[5] 《建筑结构专项检测鉴定报告（钢结构牛腿-吊车梁坍塌分析鉴定）》（安晟意见书[2025]000259 号）。

12×B 钢柱牛腿出现断裂脱落现象，主要是牛腿与钢柱焊接处出现完全断裂现象，表明该牛腿在使用过程中焊缝承载力不足导致出现脱落现象。

四、有关责任单位及人员存在的问题

（一）盛业钢铁公司安全生产主体责任不落实。一是安全生产管理机构及其安全管理人员履职不到位，安全生产检查流于形式，未及时排查出废钢车间钢结构牛腿和吊车梁出现疲劳（长期积累损伤）、连节点承载力不足的事故隐患；在日常使用维护过程中，未按规定对既有建筑的使用环境以及损伤和运行情况等进行定期日常检查，上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项^[6]和《既有建筑维护与改造技术规范》（GB 55022-2021）第 3.1.2 条的规定^[7]。二是未落实生产安全事故隐患排查治理制度，未采取技术、管理措施及时发现并消除废钢车间钢结构牛腿和吊车梁出现疲劳（长期积累损伤）、连节点承载力不足的事故隐患，上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款^[8]规定。

（二）陈某某，盛业钢铁公司主要负责人。未履行安全生产管理职责，未有效督促、检查本单位安全生产工作，未及时消除

^[6] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第五项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

^[7] 《既有建筑维护与改造技术规范》（GB 55022-2021）3.1.2 条规定：企业在日常使用维护过程中，应对既有建筑的使用环境以及损伤和运行情况等进行定期的日常检查，检查周期每年不应少于 1 次。

^[8] 《中华人民共和国安全生产法》第四十二条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大的事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

废钢车间钢结构牛腿和吊车梁出现疲劳（长期积累损伤）、连节点承载力不足的事故隐患。上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项^[9]的规定。

（三）陈某某，盛业钢铁公司专职安全生产管理人员。未履行安全生产管理职责，未能及时排查出废钢车间钢结构牛腿和吊车梁出现疲劳（长期积累损伤）、连节点承载力不足的事故隐患。上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项^[10]的规定。

五、对事故有关责任人员及单位的处理建议

（一）行政处罚建议

1. 盛业钢铁公司安全生产主体责任不落实，对事故发生负有责任。建议东源县应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项^[11]和《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二项的规定^[12]，对盛业钢铁公司实施行政处罚。

2. 陈某某，盛业钢铁公司主要负责人，未依法履行安全生产管理职责。建议东源县应急管理局根据《中华人民共和国安全生

^[9] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

^[10] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第五项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

^[11] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

^[12] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二项：事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：（二）造成1人死亡，或者3人以上6人以下重伤，或者300万元以上500万元以下直接经济损失的，处50万元以上70万元以下的罚款。

产法》第九十条第（一）项^[13]和《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条第（一）项^[14]的规定，对陈某某实施行政处罚。

3. 陈某某，盛业钢铁公司专职安全生产管理人员，未依法履行安全生产管理职责。建议东源县应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[15]和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第（一）项^[16]的规定，对陈某某实施行政处罚。

（二）对有关公职人员的处理建议

事故调查组将在调查过程中取得的有关部门履职方面的相关材料移交县纪委监委。对有关公职人员处理意见，由县纪委监委提出。

六、事故主要教训

钢铁冶金行业经过近几年的专项整治和各级负有安全生产监管职责部门的检查督查，企业安全基础和管理水平有了一定的提升，安全状况有所好转。但是仍然不少问题，一是部分企业安全生产主体责任依然不落实，企业安全发展思想树立得仍不够牢固，企业安全生产制度机制仍不够健全，二是企业对于自身危险因素辨识不足，特别是开展自查自纠风险隐患排查的机制没有形

^[13] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

^[14] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条第一项：事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入 40% 的罚款。

^[15] 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

^[16] 《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一项：事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入 20% 至 30% 的罚款。

成，很多风险隐患排查流于形式，最终导致事故发生。

七、事故防范措施建议

为深刻汲取事故教训，举一反三，针对事故暴露出的突出问题，提出以下防范和整改措施。

（一）深刻汲取事故教训，严格落实生产经营单位安全生产主体责任。盛业钢铁公司要深刻汲取事故教训，认真履行和落实安全生产工作职责，要加强安全生产管理工作，尤其是加强生产安全事故隐患排查力度，要组织人员认真、细致开展作业场所、设施设备等风险辨析评估，深入排查事故隐患，全面治理管控生产作业中物的不安全状态、人的不安全行为和管理上缺陷，发现隐患及时采取技术、管理措施消除。

（二）开展大排查大整治，提高企业安全管理水平。东源县应急管理局、东源县市场监督管理局要全面落实安全生产监管责任，及时组织对辖区内钢铁冶金企业开展生产安全事故隐患大排查大整治。督促盛业钢铁公司聘请有资质的检测单位对厂房立柱与吊车梁进行全面检测，建立完善厂房基础、立柱、吊车梁、牛腿等技术档案，加强动态安全管理。同时，要加强对特种设备监督检查，督促企业加强特种设备管理，确保特种设备在安全稳定环境下运行。

（三）加强属地安全管理工作。灯塔镇人民政府要牢固树立安全发展理念，把安全生产工作摆在更加突出的位置，切实维护人民群众生命财产安全。要深刻汲取本起事故教训，督促企业依

法落实安全生产主体责任，确保各项工作落实、落细、落到位。同时，要根据辖区行业领域生产经营单位特点，切实抓好重要时段、重点环节安全生产检查，确保各行业领域的生产安全，坚决防范各类事故的发生。

八、附件

东源灯塔“6·21”一般起重伤害事故调查组成员名单及签名表。

