东源县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 2 月 11 日县九届人大七次会议审查批准）

2026 年 6 月

目　录

第一章 发展基础与发展环境 1

第一节 “十四五”时期发展成效 2

第二节 “十五五”时期发展形势 10

第二章 总体要求和发展目标 13

第一节 指导思想 13

第二节 基本原则 14

第三节 主要目标 15

第三章 坚持实体经济为本，加快构建现代产业体系 20

第一节 加快培育壮大主导产业 20

第二节 布局培育新兴产业未来产业 22

第三节 提升产业发展能级 24

第四节 加速服务经济提质增效 27

第五节 激活文旅高质量发展新动能 29

第四章 坚持创新驱动发展，打造科技转化新高地 32

第一节 强化创新平台和人才支撑 32

第二节 强化企业创新主体地位 35

第三节 深化科技创新体制机制建设 36

第五章 聚焦“一湖一县一盆地”主阵地，构建东源绿色崛起新优势 38

第一节 打造环万绿湖“湖泊+”绿色发展标杆 38

第二节 全力助推灯塔盆地创建国家农高区 40
第三节 实现与龙川新城联动发展 41
第六章 深入推进“百千万工程”，促进城乡区域协调发展 43
第一节 加快农业现代化进程 43
第二节 推进城乡区域协调发展 45
第三节 推进以人为本的新型城镇化 49
第四节 汇聚高质量发展社会动能 51
第五节 构建现代化基础设施体系 52
第七章 坚持改革创新引领，激发社会创造新动能 56
第一节 持续优化营商环境 56
第二节 激发各类市场主体活力 58
第三节 深化重点领域改革 60
第八章 坚持供需两端发力，畅通经济循环新格局 62
第一节 促进消费提质升级 62
第二节 全方位扩大有效投资 64
第三节 拓展对外开放新维度 65
第九章 坚持绿色低碳转型，绘就生态文明新图景 67
第一节 厚植绿色生态底色 67
第二节 持续提升生态环境品质 68
第三节 倡导绿色环保生产生活方式 69
第十章 扩大公共服务供给，加强保障和改善民生 71
第一节 促进高质量充分就业 71

第二节 推动教育高质量发展 72
第三节 全面推进健康东源建设 74
第四节 提升社会保障能力和水平 79
第五节 积极应对人口老龄化 81
第六节 加快建设文化体育强县 81
第七节 促进妇女儿童和青少年事业发展 84
第十一章 坚持统筹发展和安全，争创社会治理新标杆 86
第一节 坚决守好安全发展底线 86
第二节 加强法治东源建设 91
第三节 创新和完善社会治理 95
第十二章 健全规划实施机制，保障实现发展蓝图 97
第一节 全面加强党的领导 97
第二节 加强总体规划统领 97
第三节 加强规划实施保障 98
第四节 加强规划实施监督 98

本规划纲要根据党的二十大和二十届历次全会精神，以及中央经济工作会议精神、省委十三届八中全会精神、市委八届十一次全会精神，并依据《中共东源县委关于制定东源县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点明确“十五五”时期（2026—2030年）东源经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，是具有战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

“十四五”时期，是我县发展进程中极不平凡且取得显著成就的五年。面对国内外复杂多变的形势以及艰巨繁重的发展改革任务，县委、县政府带领全县各族人民团结一心，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对广东工作的重要指示精神，坚决落实党中央、国务院及广东省、河源市委、市政府的决策部署，深入推进供给侧结构性改革，全力推动经济高质量发展，有效化解经济下行压力，保持经济发展稳中有进、社会大局和谐稳定的态势，为“十五五”时期的发展奠定坚实基础。

第一节 “十四五”时期发展成效

综合实力稳步增强。“十四五”期间，全县地区生产总值从2020年的142.90亿元增长至2025年的194.48亿元，年均增6.4%；规模以上工业增加值年均增长1.8%；农林牧渔业总产值年均增长9.7%；地方一般公共预算收入从11.89亿元增长至20.15亿元，年均增长11.1%；社会消费品零售总额从40.58亿元增长至50.1亿元，年均增长4.6%；全县城乡居民人均可支配收入达28008元，年均增长6.5%。县域发展位势持续提升，在2024年广东县域各县（市）经济综合发展力中排名第十，在县域经济发展潜力中排名前五。

产业基础持续夯实。河源东源产业园区入选国家“十四五”时期重点支持的县城产业转型升级示范园区，累计引进亿元以上工业项目81个、总投资额达206.4亿元，培育新上规企业69家，完成工业投资228.2亿元，工业技改投资总额达29.8亿元。农业强县建设推进加速，建成全省规模最大的无人智慧农场，成功创建国家农业现代化示范区与省级小型农田水利试点县，仙湖村荣获全国乡村特色产业亿元村及“一村一品”示范村称号，建成板栗、茶叶、丝苗米3个省级现代农业产业园及油茶跨县集群现代农业产业园，带动农户人均增收达1.2万元，培育国家地理标志产品2项，创建板栗、茶叶两项岭南气候优品，东瑞集团成功上市、实现河源A股上市公司零的突破,现代农业产业体系加速形成。

现代服务业实现显著突破，商贸物流实力提升，限额以上商贸企业达34家。物流基础设施优化，实现村级便民商店、乡镇物流配送中心及乡村快递服务全覆盖。金融服务业加快发展，新引进金融机构4家（含券商），全县存贷款余额年均分别增长3.2%和15.1%。生态旅游获评省休闲农业与乡村旅游重点县、万绿湖创成5A级旅游景区、黄龙岩新增4A级旅游景区、新丰江森林公园获评“广东最美森林旅游目的地”称号、东源休闲乡村特色游入选省级精品线路，万绿湖景区获“中国天然氧吧”称号。

创新动能持续增强。成功入选全国第二批创新型县（市）建设名单，成功创建“全国科普示范县”。创新载体建设持续优化，建成粤东西北山区县首家协同创新研究院，与院士团队及高校共建合作平台，推动17项科技成果转化落地并获省级金奖，建成全市首个“糖巢”乡村创客社区。创新主体规模稳步扩大，全县高新技术企业达62家，科技型中小企业76家，富马合金入选专精特新“小巨人”企业名单、鑫达新材料入选省级制造业单项冠军企业名单，均实现零的突破，子拓科技斩获国家级“智创科技进步奖”。创新人才引育成效显著，通过“双百行动”等机制打造“智汇东源”引才模式，年均对接人才超100名，引进高端人才20余名，建成博士后科研工作站1家、博士工作站9家。强化科技支撑“百千万工程”，备案农村科技特派员340名，培育农业科技示范户320户，推广新技术56项，成为推动现代农业

产业发展的重要力量。

城乡区域发展更趋协调。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，统筹推进强县、兴镇、富民一体发展。县域综合实力持续提升，经济总量稳居全市5县前列。高新技术产业开发区纳入河源市承接产业有序转移主平台。全省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点加速推进，常住人口城镇化率由2020年的24.92%提高到2025年的32.80%，累计提高7.88个百分点。典型镇村建设有序推进，乡村振兴取得扎实进展，累计建成典型镇11个，典型村60个。美丽宜居村224个、特色精品村38个，“诗画田园”示范带入选“广东十大乡村振兴示范带”。

生态家底量质齐升。生态文明建设实现质的飞跃。县、镇、村三级林长制实现全面覆盖，全县森林面积达到424.08万亩，森林覆盖率高达70.51%，较2020年提高0.2个百分点。荣获省级生态示范镇3个、村5个，市级生态示范村96个，省、市绿色学校19个、绿色社区2个。拥有2个国家级森林公园、2个国家级湿地公园和2个省级自然保护区，生态红线占比34.5%。环境质量持续改善。全县空气质量优良天数比例达98.6%以上，PM2.5浓度低于19微克/立方米。新丰江水库和东江干流水质长期稳定在国家地表水Ⅰ类、Ⅱ类标准，集中式饮用水源地水质、省控断面达标率均达到100%。土壤环境安全可控，重点建设用地安全利用率、受污染耕地安全利用率持续保持在90%以上，工业危废、医废安

全处置率均达100%。城市生活垃圾无害化处理率和村庄保洁覆盖面均达100%，获评全国村庄清洁行动先进县。绿色低碳发展显著，岑田抽水蓄能等能源项目有序推进，完成可再生能源装机18万千瓦。县工业园完成省级园区循环化改造，工业固废综合利用率达92%。

全面深化改革加快推进。营商环境持续优化提升，高标准打造东源“就近好办”政务服务品牌，成功入选“2024年中国营商环境50人论坛”中国地方政府营商环境优秀案例、2024年度河源市改革优秀案例。深化“放管服”改革，全面落实公平竞争审查制度、市场准入负面清单，扎实推进高标准市场体系建设，提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力，深度融入全国统一大市场。要素市场化改革稳步推进，为各类要素合理流动和高效配置提供有力支撑。全域土地综合整治扎实推进，累计动工全域土地综合整治项目29项、完工3项，累计完成投资13.8亿元，“1+3”方案成果获省自然资源厅批复，盘活低效用地1200亩，新增耕地800亩。扎实推进国企改革，持续优化“1+5+N”国有企业顶层架构，推动国有企业体制机制不断完善、运营效能显著增强，成为粤北地区首个拥有两家AA级主体信用评级县属国企的县（区）。“创新基层妇联工作机制促乡村振兴”案例被评为2021年度市改革优秀案例。县镇体制改革不断深入，全省首创林地审批权下放，在全市率先承接“建设项目使用林地的审核”事项，构建“263+1667”权责动态管理体系等，

提升县镇治理效能。

对外开放水平稳步提高。“融深”“融湾”合作走深走实。交通网络不断优化升级，“内外衔接、融深融湾、城乡相连、快速便捷、功能完善”的交通大格局已然形成，赣深高铁的正式通车标志着我县迈入“高铁时代”，实现了与粤港澳大湾区1小时经济生活圈的无缝对接，提升了东源县与大湾区的交通互联互通水平，为要素流动和产业协作夯实基础。制度型开放稳步推进，落实《盐田区与东源县营商环境对口帮扶工作实施方案》，推动办事标准和服务质效与珠三角地区全面接轨，落实公平竞争审查制度、市场准入负面清单，推进高标准市场体系建设，东源与深圳盐田共建科技创新中心、客家青年深圳创业中心和海洋经济合作试验基地。深圳盐田（东源）产业转移工业园纳入国家“十四五”重点支持的县城产业转型升级示范园区及省产业有序转移主平台，通过扩园、闲置低效用地整治提升承载能力，为承接大湾区产业转移提供高能级载体，累计承接大湾区产业转移项目53个，投资额超150亿元。产业开放提速，创新构建“资本+资源”招商体系，精准招引超亿元制造业项目84个。

民生福祉持续改善。教育资源供给持续增加，扎实推进“国家义务教育优质均衡发展县”“国家学前教育普及普惠县”及“省基础教育高质量发展实验区”创建。普惠性幼儿园覆盖率达92%，九年义务教育巩固率99.8%；新增职业教育实训基地5个。医疗卫生水平提升，全县卫生机构405个，

病床 2513 张，卫生技术人员 2618 人，每千人床位 7.7 张、执业医师 2.3 人。医共体建设深化，实现基层医疗机构国家基本药物制度全覆盖。社会养老服务改善，7 家养老机构共 809 张床位，护理型床位占 94%，每千名老人拥有床位 38 张。文化体育事业蓬勃发展，新时代文明实践所（站）镇村全覆盖，县图书馆为国家一级馆，文化馆为二级馆，县科技馆成功申报“广东十佳科普教育基地”，行政村综合性文化服务中心全覆盖。仙坑村四角楼入选全国优秀古迹保护名录，汶水塘捕鱼节、上莞镇新轮村追龙列入省级非遗。发布“东源情▪家乡美”原创声乐套曲，建成体育场地 1849 个，全县人均体育场地 2.6 平方米。社会事业稳步推进，民生实事基本完成，“三项工程”培训 4852 人次，城镇新增就业 1.83 万人，失业率控制在 5.5%以内；“双百工程”深入实施，实现困难群体社会工作服务全覆盖，社会救助和儿童关爱工作落实到位。双拥政策全面落实，义合镇下屯村获“全国红十字模范单位”，顺天镇金史村入选“全国示范性老年友好型社区”。

社会大局平安稳定。深化重大风险防范化解，系统整治危险化学品、燃气、自建房、消防安全及道路交通安全等重点领域，事故起数、死亡人数、财产损失数分别下降 42%、38%、53%。严厉打击非法集资等非法金融活动，未发生系统性区域性金融风险。平安法治建设成效显著，加强社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶斗争，刑事治安警情三

年累计下降35%。实现一村（居）一法律顾问和一辅警全覆盖，无毒村（居）示范经验在全市推广，建成全省首个全国红色法治宣传教育基地。构建法治乡村治理体系，获评全国信访工作示范县、广东省县级标杆群众信访投诉综合服务中心（信访超市）。安全应急管理水平稳步提升，安全生产隐患整改率达99%。强化防灾减灾救灾能力建设，探索县级气象灾害高质量发展实践路径，以优秀等级通过全省第一批示范县气象现代化先行试点验收；完成农村削坡建房风险点整治418户、地质灾害隐患点整治139户，农村危房改造惠及163户，发放惠民补助551.8万元。森林防灭火工作成效明显，火灾发生率下降73.2%，受害率低于省控1‰指标。

东源县“十四五”经济社会发展指标完成情况

序号	具体指标	2020年	2025年	年均增长[累计]	属性	备注
一、经济发展						
1	地区生产总值（亿元）	142.90	194.48	6.4	预期性	名义增速
2	规模以上工业生产总值（亿元）	200.5	市级已不核定产值指标		预期性	名义增速
3	常住人口城镇化率（%）	24.94	32.80	[7.86]	预期性	
二、创新驱动						
4	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	6.7	8.05	[1.35]	预期性	
5	研究与试验发展经费支出占地区生产总值	0.53	预计1.1	[0.57]	预期性	
6	每万人口发明专利拥有量（件）	2.327	5.5	18.77	预期性	
三、民生福祉						

7	年末常住人口（万人）	34.79	35.23	—	预期性	
8	全体居民人均可支配收入（元）	20468	28008	6.5	预期性	
9	城镇居民人均可支配收入（元）	26564	33628	4.8	预期性	
10	农村居民人均可支配收入（元）	18019	25326	7.1	预期性	
11	城镇登记失业率（%）	3	2021年起不再统计该项指标		预期性	
12	参加城镇职工基本养老保险人数（万人）	5.8	6.87	3.44	预期性	
13	参加城乡居民基本养老保险人数（万人）	23.04	22.02	-0.9*	预期性	更多城乡居民转参企业职工基本养老保险，因此城乡居民养老保险参保人数相应减少。
14	城乡居民基本养老保险覆盖率（%）	95	已不统计该项指标		约束性	
15	城乡基本医疗保险覆盖率（%）	98	—	—	约束性	
四、绿色发展						
16	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率（%）	≥4.5	—	—	约束性	
17	行政村生活污水处理设施覆盖率（%）	65.89	100	—	预期性	
18	化学需氧量排放量（万吨）	0.4059	以省市下达任务为准		约束性	
19	氮氧化物排放量（万吨）	0.8144			约束性	
20	氨氮排放量（万吨）	0.0552			约束性	
21	森林覆盖率（%）	70.49	70.51	[0.02]	约束性	

第二节 “十五五”时期发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是推动东源发展迈上新台阶、赢得战略主动权的关键时期，具有承前启后的重要地位，要立足发展大局，结合东源实际，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，凝心聚力开创东源高质量发展新局面，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

从全球视角出发，百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，地缘冲突易发多发，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，经济全球化的历史潮流不可阻挡，新一轮科技革命与产业革命加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，全球产业形态和经济格局将深刻重塑。

从国内视角出发，我国经济已进入高质量发展攻坚阶段。当前，我国面临发展不平衡不充分、需求收缩、新旧动能转换承压等挑战，农业农村现代化相对滞后、民生保障存在短板、人口老龄化等问题突出。但经济韧性强，潜力大、活力足的基本面未变，制度优势明显，超大市场规模、完整产业体系、丰富人才资源等支撑坚实，长期向好的基本趋势没有改变。在中华民族伟大复兴的战略全局中，东源将顺势融入国内大循环，积极承接国内转型红利，推动发展能级跃升。

从省内视角出发，广东作为改革开放的前沿阵地，地处国内国际双循环的战略交汇点，既要应对外部环境变化的冲击，又需率先破解经济结构转型、有效需求疲软等发展难题，前进道路上面临诸多挑战，唯有坚持不懈、勇毅前行。得益于长期位居全国首位的经济总量，我省拥有基础扎实、体系完备、配套成熟的产业格局，科技创新与对外开放水平均处于全国前列。在粤港澳大湾区建设等国家战略引领下，随着新一轮科技革命和产业变革纵深推进，广东有望进一步强化发展优势，实现跨越式提升。河源市着力推进“一湖一县一盆地”三大任务建设，辐射带动作用日益凸显，省内区域协调政策支持持续加码。

从东源自身出发，我县正处于绿色崛起向更高水平迈进的关键阶段，机遇与挑战并存，但机遇总体大于挑战。我们清醒认识到，“十五五”时期，我县仍面临一系列亟待破解的突出问题：一是经济总量偏小。县域综合竞争力有待增强；主导产业培育不足，产业链条不够完善，产业集聚效应和特色优势尚未充分显现。二是产业转型升级面临制约。传统产业转型存在路径依赖，新兴产业发展尚未形成规模效应，新旧动能转换出现“接续不畅”的矛盾；第三产业比重虽高，但高附加值的现代服务业发展不够充分。三是科技创新整体能力不强。受制于资金投入、人才短缺、观念局限等多重因素，科技创新对区域经济增长的驱动力不足；特别是高素质人才面临大城市虹吸效应，人才流失问题突出。四是生态价

值转化机制不健全。生态产品的市场机制有待完善，价值实现路径不够通畅，产业化程度偏低，产品附加值不高；供给质量需提升，品牌营销能力弱，规模效应尚未形成，实现生态效益与经济效益双赢的有效路径亟待探索。五是民生领域存在短板弱项。公共服务供给呈现总量充足但结构失衡的状态，主要体现在城乡均衡、服务品质及覆盖广度等方面。城乡资源配置不均衡，农村教育、医疗等领域发展相对滞后；公共服务响应效率不高、专业化水平不足，难以满足群众多元化需求，服务获取便利性有待改善；针对外来务工人员、留守老人及儿童等特定群体，服务覆盖存在盲区，民众获得感不强，制约了县域整体发展水平的提升。

综合研判，尽管内外环境日趋复杂，绿色崛起之路存在诸多风险与挑战，但东源经济社会平稳健康发展的态势持续巩固、内生动力不断增强。叠加绿色发展导向强化，大湾区战略辐射增强等利好，发展动能持续集聚。尤为重要的是，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全县上下凝心聚力、担当有为，中国特色社会主义制度优势与县域治理效能充分彰显。我们有信心、有实力、有能力战胜前进路上的风险挑战，奋力谱写东源高质量发展新篇章。

第二章 总体要求和发展目标

深入践行习近平总书记对广东的重要讲话与批示精神，紧紧锁定“绿色崛起”使命任务，精心做好系统规划布局，坚持一张蓝图绘到底，推动中国式现代化在东源实践中迈出坚实步伐。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，紧扣广东在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标，锚定推动河源绿色崛起迈向新高度的使命任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革开放创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“1310”具体部署和市委“138”具体安排，扎实推进县委“1177”具体安排，

坚持吃生态饭、走产业路、借湾区力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

“十五五”时期，推动经济社会高质量发展，必须遵循以下原则：

——始终坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化的东源实践始终沿着正确方向前进。

——始终坚持人民至上。深入践行以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，密切联系群众、紧紧依靠群众，促进社会公平正义，持续增进民生福祉，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——始终坚持高质量发展。以新发展理念贯穿发展全过程，因地制宜发展新质生产力，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动新旧动能平稳接续转换，做优增量、盘活存量，促进东源经济健康发展、社会全面进步。

——始终坚持绿色低碳发展。坚定践行绿水青山就是金

山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极探索“两山”转化路径，推进环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设，推动农文旅体商深度融合发展，加快实现“绿富双赢”。

——始终坚持全面深化改革。紧抓“双区”建设重大机遇，加快全域全面“融湾”“融深”，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好适应，持续增强发展动力和社会活力。

——始终坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，全面优化营商环境，构建既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——始终坚持统筹发展和安全。坚持底线思维，强化系统观念，完善风险防控机制，切实保障重大安全，不断增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 主要目标

按照新思想新时代新目标新征程的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，围绕率先实现社会主义现代化目标，为奋力谱写幸福东源新篇章开好局、起好步。具体发展目标是：

——高质量发展势头更加强劲。经济增长保持在合理区间，居民消费活力有效激发，内需对经济增长的拉动作用明

显提升。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，主导产业集群规模能级显著提升，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新氛围更加浓厚。教育科技人才一体发展格局初步形成，教育强县建设成效明显，科技创新环境日益优化，人才队伍持续壮大，培育壮大一批科技型企业，成为“双区”科技成果转化的重要承载地。

——城乡区域发展更加协调。“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，县域综合实力明显增强，乡镇联城带村节点功能有效发挥，宜居宜业和美乡村不断涌现，城乡风貌品质大幅提升，城乡居民收入差距逐步缩小。

——进一步全面深化改革步伐更加稳健。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制不断健全，开放型经济新体制基本形成，营商环境向优向好，全过程人民民主走深走实，“融湾”“融深”全面提速，联结内外循环的优势充分凸显。

——精神文明建设更加深入。全国县级文明城市创建工作深入推进，社会主义核心价值观广泛践行，奋发向上、崇德向善的社会氛围日益浓厚，优质文化产品和服务供给不断丰富，文化创新创造活力持续激发。

——民生福祉更加殷实。高质量充分就业取得实效，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提

高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障有力有为，基本公共服务均等化水平明显提升，人民群众美好生活愈发可感可及。

——绿色发展优势更加凸显。环万绿湖“湖泊+”绿色发展区建设提速增效，文旅产业蓬勃兴旺，文旅品牌更加鲜明，绿美东源生态建设纵深推进，生态环境质量延续领先优势，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标顺利实现，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，“绿色颜值”与“金色产值”实现互促共赢。

——安全稳定屏障更加牢固。风险防控长效机制持续健全，重大风险隐患有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，突发公共事件预防处置、防灾减灾抗灾救灾能力显著提升，法治东源、平安东源建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年我县经济实力、综合实力实现跨越，主要经济指标与全国、全省平均水平差距进一步缩小，人民群众幸福指数节节攀升，河源绿色崛起迈向新高度的主力军作用全面彰显，基本实现社会主义现代化，坚定不移朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进。

“十五五”时期东源县经济社会发展主要指标

序号	具体指标	2025年	2030年	年均增长[累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	1	—	5.0左右	预期性

2	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	22.14	28.0	[5.86]	预期性
二、创新驱动					
3	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10.0	预期性
4	基础研究经费投入占研发经费比重（%）	0.5	3.0	—	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.3	3.0	[0.14]	预期性
三、民生福祉					
6	城镇新增就业人数（万人）	0.38	—	[1.75]	预期性
7	居民人均可支配收入增长率（%）	5.7	—	与经济增长同步	预期性
8	高中阶段毛入学率（%）	96.8	97	[0.2]	约束性
9	个人卫生支出占卫生总费用比重（%）	28 左右	27.5 左右	—	预期性
10	人均预期寿命（岁）	82	82.5	[0.5]	预期性
11	养老机构护理型床位占比（%）	94.0	95.0	[1.0]	预期性
12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[1.6]	预期性
13	每万人公共文化设施面积（平方米）	904	934	[30]	预期性
四、城乡区域					
14	常住人口城镇化率（%）	32.80	43 左右	—	预期性
15	城乡居民人均可支配收入比值	1.33	1.25	—	预期性
五、绿色低碳					
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成市下达目标		约束性
17	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	完成市下达目标		约束性
18	空气质量优良天数比率（%）	98.6	完成市下达目标		约束性

19	细微颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	17	完成市下达目标		约束性
20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
21	森林覆盖率（%）	70.51	70.56	[0.05]	约束性
22	城市再生水利用率（%）	100	完成市下达目标		预期性
六、安全保障					
23	粮食综合生产能力（万吨）	15.84	完成市下达目标		约束性
24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	33.95	39.93	[5.98]	约束性

第三章 坚持实体经济为本，加快构建现代产业体系

围绕高质量发展核心，聚焦实体经济，统筹推进优势产业巩固提升。以制造强县建设为引领，全面提升现代服务业品质，充分激发文旅产业新动能。立足本地实际培育新质生产力，推动产业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向迈进，加速构建现代化产业体系的东源样板。

第一节 加快培育壮大主导产业

打造先进材料创新集群。聚焦硬质合金材料、PVC 材料、磁性材料、硅基材料四大细分领域，推动产业基础高级化与产业链现代化。延伸硬质合金材料产业链，依托富马在硬质合金刀具领域的优势，支持企业推进二期项目建设，强化高端刀具研发与切割设备制造衔接，构建从关键部件到整机装备的完整链条。贯通 PVC 材料产业链，以鑫达为核心，推动助剂、改塑材料向下游红外镜片、电线电缆、汽车配件等领域延伸，促进力升、华谊等县内企业协同配套。构建磁性材料产业链，围绕晟源永磁重点突破新能源汽车驱动电机、工业机器人关节电机等高性能永磁材料，引进上下游企业形成电机产业生态。重塑硅基材料产业链，充分发挥石英资源优势，依托旗滨集团引进电子玻璃、汽车玻璃等项目，推动资源高效转化和产业升级。力争到 2030 年全县先进材料产业产值达到 120 亿元。

培育高端装备制造产业链。抢抓新能源汽车发展机遇，依托现有汽车密封线、压铸线、线束等产业基础，全力支持华谊总部等项目建设，支持企业向空气悬挂等高附加值产品线延伸，围绕新能源三电系统、轻量化部件等关键领域开展精准招商，打造具有区域影响力的新能源汽车零部件产业集群。同时，前瞻布局高端装备制造，以富马为链主，构建从刀具供应到高端装备制造的完整产业链，重点发展智能化切割、数控机床、工业机器人等整机装备，推动先进材料与高端装备深度融合。加强与周边县区模具产业、精密部件制造业等联动，共建高端装备制造业产业集群。力争到2030年全县高端装备制造产业规模突破30亿元。

构建电子信息产业体系。以卓顶科技、高峰为龙头，联动铁甲、力郡等配套企业，推动卓顶科技建设落地和高峰产线扩能，夯实产业基础。重点围绕高清显示和通讯终端设备两大细分领域开展强链补链，着力引进液晶模组、智能终端等关键技术企业，强化产业链，构建研发、制造、销售一体化的产业生态。同时推动与材料产业协同，应用磁性材料于微型电机、传感器等领域，硬质合金于精密模具等制造环节，实现技术耦合和本地化配套。力争到2030年全县电子信息产业规模突破30亿元。

建设水饮料及食品产业基地。依托万绿湖优质水资源禀赋和现有产业基础，以建设专业化食品饮料产业园为核心载体，推进“增链、补链、强链”工程。重点发展高端饮用水、

功能性饮料、精酿饮品等高附加值产品，同步拓展水监测、水处理设备等关联装备制造。推动食品产业向精深加工转型升级，大力发展预制菜、休闲食品、有机食品等细分领域。加快建设集研发检测、标准化生产、智慧冷链物流于一体的综合性产业园，引进培育龙头企业，形成产业集聚效应。强化科技赋能，建设产学研平台，开展产品创新与技术攻关。力争到2030年产业总规模突破30亿元。

第二节 布局培育新兴产业未来产业

积极布局低空经济产业。依托万绿湖的优质空域和生态资源，规划构建“1+1+2+7+N”基础设施体系。深化与大疆、鹏有等飞行科技企业合作，重点培育“低空+文旅”，开通万绿湖景区低空观光航线，打造无人机表演等品牌；拓展“低空+农业”，推广无人机植保与农情监测；赋能“低空+治理”服务，构建森林防火与城市管理的“天空之眼”；优化“低空+物流”便民服务，试点“无人机+冷链”模式。引育整机研发、运营服务等市场主体，加强与本地电子信息、高端装备制造产业协同，联合广师大等院校共建研发平台，加速成果转化与人才培养，建设集飞行训练、赛事举办、科普教育于一体的无人机综合基地。

培育壮大数字经济核心产业。抢抓数字技术产业变革和人工智能发展机遇，加快建设县数字经济产业园和东源未来智算中心项目，推动数字产业化和产业数字化，深入实施“人

工智能+”，加快经济社会发展数智化转型。全面强化数字基础设施支撑，实施千兆光网建设与应用推广计划，实现20户以上自然村光纤全覆盖。加快推进数字产业化和产业数字化，建成县域工业互联网公共服务平台，推动不少于50家规上企业实施工业互联网改造，提升研发设计、生产制造、经营管理等全流程数字化协同水平。深化产教融合机制，联合高校及职业院校设立工业互联网应用技术、工业大数据分析等专业方向，建立校企协同育人体系，定向培养复合型数字技术人才100名。落实省级制造业专项支持政策，鼓励企业开展技改与数字化升级，力争到2030年数字经济核心产业产值突破50亿元。

加速构建循环经济产业体系。加快谋划新型绿色材料产业，大力推动生物质材料等产业引进及研发。围绕国家“双碳”目标，依托深能环保、金宇环境、盛业、联天等企业，系统构建循环经济产业平台，完善“资源—产品—再生资源”闭环链条。重点依托报废汽车回收拆解项目，延伸发展精细化拆解、零部件再制造与材料再生利用，推动产业链向价值链高端攀升。发挥灯塔、骆湖片区绿色建材企业聚集优势，推动工业固废、炉渣等废弃物资源化利用，发展新型环保建材产品，培育绿色增长新动能。强化政策引导与项目扶持，提升产业链协同与资源利用效率，主动融入粤港澳大湾区绿色产业分工体系。

培育创新银发经济新业态。立足老龄群体和备老人群的

需求特征，推进养老事业与养老产业协同发展。构建以生态康养为核心、专业服务为支撑、金融创新为动力的银发经济发展体系。建设集生态疗愈、康养体验、职业培训于一体的综合服务平台，加大生态康养品牌推广，拓展大湾区康养市场，构建“康养+旅游”营销矩阵。创新“保险+康养”服务模式，引导保险机构开发旅居养老、健康管理等定制化保险产品，推动保险资金参与康养社区建设。培育专业化养老服务人才队伍，开展陪诊师、健康管家等新兴职业培训，建立健全标准化服务体系。加快适老化产品研发生产和设施设备更新升级，开发适老化生态徒步、湖滨疗愈等特色康养产品，提供季节性健康生活定制服务，形成政府引导、市场运作、社会参与的银发经济发展新路径。

第三节 提升产业发展能级

推进产业园区管理体制机制创新。强化产业园区在区域经济发展中的核心载体功能，组建专业化、市场化的运营团队，探索“管委会+公司”运营模式，推动园区服务机制实现商业化、可持续化运作。进一步深化“亩均效益”综合评价改革，建立科学合理的企业分类管理体系，实施资源要素差别化配置政策，通过激励和约束并重的方式，倒逼低效企业加快转型升级或有序退出。积极推动园区的整合与协同发展，着力打破行政壁垒，促进政策协调、设施互通和产业联动，构建“一区多园、特色发展、功能互补”的发展新格局，

全面提升园区的整体竞争力和资源集约利用效率。

推动产业园区扩容提质。构建集约高效、专业协同的现代化产业发展平台体系，优化全域产业空间布局，重点拓展建设“东源硅材料产业创新园”“智能装备产业园”“零碳智慧园区”等特色专业功能区。深化土地整治，盘活园区闲置土地、闲置厂房、低效用地，完成园区三期启动区、二期“商改工”项目建设，推动园区扩容。加快园区基础设施提档升级，完善道路网络、能源保障、污水处理等配套设施，推进标准化厂房和科创中心智慧化改造，全面提升基础设施互联互通水平与综合承载能力。深化园区循环化改造，推动实现综合能源管理，构建企业间原料互供、废物资源化利用的产业链协同体系。

推动产业链补链强链。围绕特色优势产业，梳理产业链上下游的关键短板、薄弱环节以及具备突破潜力的细分领域，制定补短板路线图和锻长板清单，实施精准招商引资，深度承接大湾区产业转移。聚焦生态型产业关键环节，强化水经济产业链，上游加强水源保护和水质监测技术合作，中游拓展功能性饮料和水处理设备制造，下游发展水文化旅游和会展赛事，构建“水源—产品—品牌—服务”全链条体系；服务农夫山泉、今麦郎等食品企业，吸引包装材料、智能灌装设备等配套企业落地。

推进质量强县建设。实施重点行业质量提升工程，完善计量标准、检验检测、认证认可等质量基础设施。围绕食品

饮料、新材料、高端装备等重点产业，打造集成标准制定、计量测试、认证认可、检验检测等专业服务的“一站式平台”。推行先进质量管理模式，激励企业积极申报政府质量奖。健全标准化工作机制，构建覆盖全要素、全链条、多层次的现代标准体系。支持企业参与国家及行业标准制修订工作，同步促进绿色产品与服务认证发展。

专栏 1：“十五五”时期东源县重大发展平台重点项目

1.东源产业园零碳智慧园区综合工程项目：项目投资 8.2 亿元，规划建设绿色建筑厂房、完善绿色交通基础设施、打造 100%园区物流电动化、保证园区绿化景观面积、增加园区绿色基础配套设施、构建低碳废物处理循环利用系统、搭建“源网储荷+碳管理”一体化平台，实现园区能源的精细化管控、园区碳排放的全过程管理、园区生产运营可视化管理。

2.东源县工业园区基础设施建设项目：项目投资 10 亿元，建设内容包括占地 20 万㎡的厂房建设、新建科新路延长线、新安路改造提升、排水涵管建设、屋顶光伏建设、工业数字云平台建设运营以及其他市政配套设施。

3.东源县蝴蝶岭工业园基础设施配套项目：建设沥青、交通工程及沿线设施、征地拆迁工程、场地土石方平整工程、高压线迁改、护坡工程、挡土墙工程等。

4.盐东产业合作园区标准厂房建设项目：项目由盐东帮扶协作资金全额支持，总投资 1.04 亿元，位于东源县盐东物流园内，总建筑

面积约 4.77 万㎡，建设周期约 18 个月。采取“设计、采购、建造”一体化交付模式，县政府完成项目的土地供给、规划设计、采购招标、施工建设，建成后移交盐东产投运营管理。

5.盐田东源共建现代物流园（二期）基础设施建设项目：项目总投资 15 亿元，规划建设总面积约 2399.99 亩，建设内容包括道路建设工程总长 2903 米；项目征地拆迁面积约 2399.99 亩；土石方工程 8000000m³。

6.东源县工业园区提质改造项目：项目总投资 24.71 亿元，主要对东源县仙塘工业园区、盐东物流园等配套基础设施进行提质改造，打造设施完备的高端装备制造产业园区。主要红线范围为 4.997 平方千米，建设内容包括建设 46.8 万平方米的标准厂房，完善园区道路 6895 米，完善片区给排水配套设施，其中建设供水管约 13020 米、排水管约 13020 米，园区环境治理提升及配套停车场等。为进驻的先进制造企业落户做好园区配套基础设施保障。

第四节 加速服务经济提质增效

提升改造传统商贸业。实施商贸业重点企业培育工程，力争到 2030 年新增限额以上商贸企业 50 家以上，社会消费品零售总额年均增长 5%以上。发挥万达商圈、华丰总部经济集聚区及“五馆一宫”文化设施的辐射作用，发展露营经济、郊野休闲、夜间市集等新业态，构建沿江商业文旅体育融合经济带。支持商超、电商、餐饮酒店等市场主体壮大，擦亮新港碉楼省级粤菜美食街品牌，推广“河源米粉”等地标产

品，集聚客家菜与小吃资源，通过美食文化节等活动打造区域影响力美食体验地。依托糖巢创客社区、东江小道等拓宽农产品和文创销售渠道，常态化开展展销促销，打造县域消费新热点和网红打卡地。推进河东片区农贸市场建设，完善便民服务设施。大力发展多式联运、智慧物流，推动电子商务进农村，巩固国家级县域商业体系建设成效。

大力发展生产性服务业。聚焦科技服务、工业设计、检验检测等重点领域，强化载体建设与融合创新，构建高效专业的生产性服务体系。围绕“设计—研发—生产—销售”全链条，打造特色产业集群和综合服务生态。依托本地制造业基础，加快发展智能运维服务，培育一批高端专业服务企业，推动设备维修服务向全生命周期管理转型。深入推进“电商+农业”融合发展，建设农产品电商直播基地，培育本土电商品牌，打造粤东北地区特色电商集聚区，力争电商交易额突破百亿元。推进跨境电商产教融合基地建设，加强校企合作培养跨境电商专业人才。搭建跨境电商综合服务平台，打造跨境电商空间，支持婴童等重点企业拓展国际市场，借助省贸促会纵向帮扶力量，助力东源特色产业“走出去”。

促进金融业高质量发展。健全金融服务体系，完善“项目秘书”服务机制，为中小企业配备金融顾问，提供融资规划、信贷对接、风险管理等一站式服务。加快推进普惠金融发展，支持商业银行延伸服务网络，扩大乡镇金融覆盖，创新小额信贷、供应链金融和绿色金融产品，推进服务模式数

字化转型。大力发展现代保险服务业，积极推动信用保证保险、科技保险、知识产权保险等特色业务发展，为企业创新活动和经营全周期提供风险保障，全面提升金融服务实体经济的质量和效能，构建多元化、多层次、覆盖广的县域金融生态。

构建特色会展产业体系。立足资源禀赋，高标准建设水博览园，引进和培育专业会展服务企业，构建覆盖策划、广告、物流等环节的完整服务链条。依托万绿湖国家 5A 级旅游景区及“中国好水”品牌优势，做强生态会展品牌，打造水科技论坛、高端饮用水博览会等主题会展，以会展聚集产业要素，促进招商引资。积极承接大湾区乃至全国与生态、环保、健康相关的高端会议、学术论坛。以东源非遗、万绿湖开渔活动为载体，培育乡村旅游产业博览会、特色农产品展销会，依托文博会独立设展经验提升“东源文创”品牌影响力。拓展低空经济等新业态会展，结合万绿湖低空观光航线，创新“会展+低空旅游”模式，培育差异化会展主题。优化设施与服务支撑，完善“一核多点”会展空间布局，发挥产业投资母基金引导作用，吸引社会资本参与，培育专业运营主体，促进会展经济与绿色产业互促共进。

第五节 激活文旅高质量发展新动能

全方位提高旅游品质。坚持以品质提升为核心导向，通过精品景区建设、业态创新和服务优化全面提升游客体验与

满意度。加快发展“低空观光+水上运动+山地徒步+生态研学”复合型业态，增强核心吸引力。推进苏家围、南园古村等历史文化街区提质升级，打造沉浸式客家文化体验区，创新开发“古村夜游”“民俗展演”等夜间文旅产品。加快发展“旅游+体育”，常态化举办马拉松、徒步、钓鱼等品牌赛事，建设专业化户外运动基地，打造运动休闲特色小镇。推动“旅游+美食”融合，开发“万绿湖有机鱼宴”“客家药膳”等特色餐饮体系，提升旅游消费能级。优化旅游服务配套，加强从业人员专业培训，完善旅游投诉处理机制，全面推进智慧旅游建设，运用大数据提升管理效率和游客体验。

促进农文旅融合发展。将农文旅融合作为推动旅游业高质量发展和乡村振兴的重要路径，盘活乡村资源、深化产业联动，实现旅游经济与乡村发展协同共进。创新推行“古村活化+农文旅”模式，支持南园古村通过“村集体流转+市场运营”方式盘活古民居资源；打造义合镇“红色研学+茶文旅”、漳溪畲族乡“民俗体验+生态农业”、双江镇“古驿道+特色农产品展销”等“一镇一品”特色线路。深化“特色农业种养+产品加工+休闲观光”三产融合，建设一批观光农业基地和农产品加工体验中心，推出太空莲、万绿湖有机米等旅游商品，开发一批具有本土风味的手信产品。培育精品民宿集群，支持“江畔小院”“隐营地”“梨花屋舍”等品牌发展，形成“民宿+农事体验”“民宿+非遗研学”等多

元模式。推动“文化+科普+旅游”融合，深入挖掘客家文化、红色文化、畲族文化等资源，开发客家山歌展演、红色研学、科普研学、非遗手工艺体验等沉浸式文化产品。通过农文旅深度融合，实现产业兴、农民富、乡村美。

打造大湾区康养目的地。深度整合优质生态基底、温泉资源，构建以生态康养、健康管理、休闲度假为核心的康养产业体系。优化全域康养产业空间布局，建设康养度假酒店、康养中心、温泉疗养院等，支持黄村、康禾建设温泉康养综合体，开发温泉理疗、冬季康养等特色项目。鼓励社会资本参与康养产业 PPP 项目，重点发展远程健康监测、术后康复护理、老年慢性病管理等专业化健康服务，培育 3-5 家具有区域影响力的本土康养服务品牌。开发水疗养生、森林康浴、茶旅静修等高端康养线路，融合休闲度假与沉浸式康养体验，打造粤港澳大湾区“康养后花园”和全国知名的生态康养旅游目的地。

第四章 坚持创新驱动发展，打造科技转化新高地

坚持科技创新和产业创新深度融合，以科技创新厚植新质生产力，强化企业创新主体地位，持续提升重点产业链科技创新策源能力，打造高端创新创业载体，建设创新创业人才高地，促进产业链、创新链、资金链深度融合，推动更大范围、更广领域、更深层次的区域协同创新。

第一节 强化创新平台和人才支撑

建强用好科技创新平台。争取粤港澳大湾区重大科技基础设施和省级创新研发平台在东源布局建设，推动科技专家工作站、院士工作站落地，新增一批省级、市级实验室，积极融入岭南现代农业科学与技术广东省实验室河源分中心（灯塔盆地实验室）建设，用好河源东源（盐田）科技创新中心、东源（广工大）现代产业协同创新研究院等平台。支持鑫达新材料、信大科技等龙头企业建设省级以上工程研究中心，突破10项关键核心技术，推动主导产业产值年均增长18%以上。培育中小企业向“专精特新”转型，建设一站式公共服务平台、完善技术经纪机制，打通从研发到市场的全链条，为县域产业高质量发展注入核心动能。力争“十五五”期间，新增省级工程技术研究中心5家、市级企业技术中心8家，市级以上创新平台总量达到50家以上。

加快科技创新服务平台建设。整合优化县域现有科技资

源，包括实验仪器、科技文献、科学数据等，推进信息资源共享服务平台、科技成果转移转化服务平台、知识产权综合服务信息平台等基础平台建设。完善科技金融综合服务平台，推动科技与金融深度融合，实现科技金融服务全覆盖。依托东源高新园区，探索构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系，建设一批专业化科技孵化载体，为创新创业项目提供全生命周期服务。

推动孵化器提质增效。构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”全孵化链条，融入省生物农业中试平台建设，探索设立面向新材料、智慧农业、AIGC（生成式人工智能）等领域的县域产业基金，加速创新成果落地转化。采用“引进来”与“走出去”并重策略，深化本地孵化载体与大湾区标杆孵化器、高校院所的对接合作。通过与大湾区高水平孵化机构及科研院所开展多样化、深层次协作，显著提升本地孵化载体的运营服务能力。拓宽引进优质创业项目与科技创新资源的渠道，依托大湾区的资源集聚、技术前沿与人才高地优势，推动本县孵化载体实现服务效能与品牌价值提升。着力升级广州“人才科创孵化飞地”、深圳“科技创新中心”，深化“大湾区孵化+东源转化”模式，推动孵化项目落地50个以上。引进专业孵化运营机构，每年孵化科技型中小企业30家以上、高新技术企业5家以上。

充分激发人才创新活力。加强创新领域人才供给，筑牢

高质量发展基础。推进省级高技能人才振兴计划、职业教育升级计划、南粤工匠培养计划及人才知识更新工程有效实施。深化“雁归源”等人才项目，启动新一轮“扬帆计划”，精准引入一批高层次紧缺急需人才。升级糖巢创客社区，新增青年创客300名以上，入驻企业、项目50个以上。每两年举办一届“东源县科技创新创业大赛”。优化人才扶持政策，健全人才评价和服务体系。针对重点产业链建立“人才需求目录”，借助“飞地引才”“项目引才”等方式，每年引进产业高层次人才和青年科技人才50名。提升本土科技人才培育强度，在高校设立“东源奖学金”，定向培养本地技术人才，每年选派一定数量的学生到大湾区高校交流学习。

完善人才保障体系。完善创新创业人才配套服务，营造良好的人才就业与创业环境。加快构建全方位的人才支持体系，进一步落实包括住房补贴、子女入学、医疗保障在内的各项优惠政策及奖励措施，切实减轻人才在生活方面的后顾之忧，增强归属感和满意度。不断完善创新人才的激励与评价机制，建立以能力、贡献和实绩为导向的科学评价体系，充分调动人才的积极性和创造性。着力畅通人才流动渠道，积极推动企业、高等院校、科研机构之间实现人才双向流动与深度融合，促进产学研协同创新，为区域高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

第二节 强化企业创新主体地位

培育壮大创新主体规模。深入实施创新型企业分级培育计划，大力推进新一轮高新技术企业数量倍增与质量提升行动，着力打造一批细分行业领域的“单项冠军”。以产业领军企业为重点，加强对龙头骨干企业的支持，推动人才、资金、数据等创新要素向其集聚，积极培育一批主营业务突出、自主创新能力强、在细分市场中具备优势的专精特新“小巨人”和“隐形冠军”企业。建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—创新龙头企业”的全生命周期培育链条。实施高新技术企业倍增计划，力争“专精特新”企业总数达 35 家，新增省级单项冠军企业 3 家、创新型中小企业 20 家。

引导企业加大研发投入。强化政策激励，全面落实研发费用加计扣除等惠企政策，支持企业建立研发准备金制度。推动企业加强技术创新，鼓励大型骨干企业普遍设立研发机构，力争实现大型工业企业研发机构全覆盖。统筹推进国家和省级制造业创新中心建设，优先支持符合条件的科技型企业建设高水平工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后科研工作站等各类创新平台。引导企业持续提高研发经费投入强度及占销售收入比重，推动创新投入与产出效益协同增长。强化知识产权创造、运用、保护、服务和管理，培育高价值发明专利。

完善企业创新支持机制。提升产权公共服务水平，以市

县共建万绿东源特色型知识产权强县为契机，加快建立东源县知识产权服务中心，深入开展知识产权保护专项行动，探索出台知识产权赋能科技创新、“百千万工程”等领域的政策措施，鼓励企业培育高价值发明专利。推进科技金融深度融合，探索扩大科技信贷风险补偿机制支持范围，推广知识产权质押融资，拓展企业融资渠道，强化科技法治、科技伦理、科研诚信、科技安全建设，大力弘扬科学家精神，推动科学技术普及，加快培育全社会创新文化。

第三节 深化科技创新体制机制建设

加快推进科技管理改革。深化科技体制改革，破除创新发展制度障碍，推进产业、企业、市场、产品、管理多维度深度融合创新。加快推进科技管理改革，建立“大科技”统筹机制，解决科技管理“碎片化”问题，提升创新资源配置效率。推行“科技政策”数字化服务平台，实现政策匹配、项目申报、资金拨付“一网通办”；简化科技项目审批流程，对小微企业、农业科技项目实行“备案制+承诺制”，压缩审批时限。

加快科技成果转化应用。加大创新应用场景建设和开放力度，形成“技术突破—场景验证—商业应用—生态集聚”的创新迭代机制，吸引国内外科技成果在东源落地转化。完善成果转化激励机制，大力强化科研人员的股权激励措施，

激励各类企业积极运用股权、期权及分红等多种方式，充分激发科研人员的创新热情。针对高等学校与科研院所等事业单位以科技成果作价入股的企业，放宽股权激励和股权出售在企业成立年限及盈利状况方面的严格限制。无缝对接全省的互联互通技术产权交易系统，有力推动“双区”重要科技成果在我县高效转化。

完善金融支持创新体系。构建创新创业投融资体系，发展长期资本和耐心资本，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。针对不同发展阶段企业，提供覆盖产业孵化基金、创业投资、“投贷联动”等多元科技金融服务，构建贯穿企业初创、成长和成熟全周期的金融支持体系。设立科技信贷风险准备金，通过风险共担机制引导银行加大对科技型企业信贷投放。强化知识产权质押融资及配套服务对科技创新的支撑作用，完善风险补偿机制。创新科技金融产品与服务，鼓励商业银行开展“股权+债权”相结合的新型融资服务模式，拓宽企业融资渠道，助力企业科技创新和产业升级。

第五章 聚焦“一湖一县一盆地”主阵地，构建东源绿色崛起新优势

着力推进环万绿湖“湖泊+”模式创新，聚焦旅游休闲、生态保护、文化体验与产业融合，并加强区域协作，推动与邻近城市资源共享、基础设施互通及协同发展，从而提升整体效益并实现可持续目标。

第一节 打造环万绿湖“湖泊+”绿色发展标杆

筑牢“湖泊+生态”屏障。坚持把保护放在第一位，推进山水林田湖草沙系统保护与修复，建设环湖生态缓冲带和智慧水质监测网络，确保水质常年稳定保持Ⅰ类标准。实施水环境系统提升工程，推广新能源电动游船，开展源头扩绿行动，推进万绿湖“湖泊+”绿美广东标志性工程建设，建设高质量水源涵养林，加强生物多样性保护，建设珍稀动植物保护区。科学评估生态承载力，统筹区域开发强度，促进水生态可持续发展。

做活“湖泊+文化”文章。建设万绿湖文化博物馆、水上文化演艺中心等项目，深入挖掘客家文化、移民历史与水源保护故事，系统打造“万绿湖十二花神”四季文化IP，打造万绿湖开渔活动等特色文化活动品牌。建设水博览园、绿美环湖路等一批标杆项目，构建“内湖、滨湖、环湖”三级乡村风貌体系，探索建设AI虚拟影视基地，打造“生态观

光+文化体验+康养度假+运动休闲”环湖复合业态。大力发展水上运动产业，支持皮划艇、帆船、桨板等无动力水上项目，策划举办全国性的水上体育赛事，将万绿湖打造成华南地区具有一定影响力的水上运动基地。

做强“湖泊+产业”链条。做强水经济产业链，加强万绿湖水公共品牌建设，培育污水处理设备、水动力设备等与“水”有关的装备制造产业，探索发展工业超纯水、医疗用水、美容用水等特种用水研发生产，延伸发展水设计、水检测、水咨询等专业化服务。发展生态农业，推进大水面生态保水渔业发展，培育“万绿湖”生态水产品牌，推动林下经济作物种植。深化文旅融合，整合客家文化、体育赛事资源，开发特色文创产品与沉浸式体验项目。推动环湖六镇一体化布局与差异化发展，打造“新港客家风情小镇”“涧头生态垂钓小镇”“半江生态研学小镇”“双江特色水果小镇”。创新“低空+文旅”融合模式，依托万绿湖低空星舰基地，优化低空观光航线，常态化运营直升机游览、无人机航拍等项目，构建“水陆空”立体多元旅游网络。

做优“湖泊+生活”空间。推动形成“湖城共生、镇湖融合”的发展新格局，实施环湖公路提升工程，建设滨水慢行系统，打造便捷舒适的环湖生活圈。推动教育、医疗、养老等优质资源向库区六镇倾斜，改善人居环境质量，实施农房风貌提升，建设“四小园”生态景观，打造各具特色的美丽乡村示范带。

第二节 全力助推灯塔盆地创建国家农高区

建设农高区科技成果转化与产业化基地。锚定依托灯塔盆地国家农高区载体、高端智力资源及特色农业基础，系统构建“研发—中试—转化—应用”全链条体系，着力打造粤港澳大湾区农业科技成果转化高地，有力支撑区域农业高质量发展。聚焦顺天、灯塔等镇规划建设现代农业中试孵化基地，为农高区科研机构提供从实验室到规模化生产的完整试验场景。设立科技成果转化专项基金，支持岭南现代农业科学与技术广东省实验室河源分中心等科研平台的创新成果在东源推广应用。共建产学研合作平台，推动东源农业企业与农高区科研团队建立长期合作关系，重点在生物育种、智慧农业、农产品精深加工等领域形成一批可复制、可推广的建设项目。

打造农高区配套服务与产业延伸区。在顺天镇布局建设农业综合服务中心，推动县政务服务中心入驻并设立农高区分中心，为农高区提供政策咨询、工商注册、项目审批和备案以及检测认证、技术咨询、人才培养等专业服务。规划建设农产品冷链物流枢纽，完善从农高区到全县的农产品流通体系。按照联合招商机制，统筹县工业园与农高区产业布局，优先将农产品精深加工、农业生物制造等配套项目布局在农高区，鼓励县农业龙头企业在农高区建设生产加工基地。

构建一体化基础设施网络。加快推进省道 S341 升级改造工程，完善顺天-灯塔片区路网体系，构建便捷高效的交通网络。优先实施顺天镇、灯塔镇的基本公共服务提升行动。推动“灯塔农谷”乡村振兴示范带与灯塔盆地联动建设，拓展低空经济农业领域应用场景，共建智慧农业云平台，推动农业生产、流通、销售全链条数字化协同。

第三节 实现与龙川新城联动发展

推进基础设施互联互通。全面升级至龙川新城的交通路网，推动柳城镇与龙川新城形成“15 分钟交通圈”，完善跨区域交通物流网络，有效提升农产品、工业品的集散与流通效率，进一步降低物流成本。同步推进公共服务平台共享共建，主动对接龙川铁路枢纽、保税物流中心（B 型），在东源布局建设区域性冷链物流基地和农产品集散中心，形成“枢纽在龙川，基地在东源”的协作模式。

促进产业协同与功能互补。立足生态禀赋和产业基础，与龙川新城形成差异化协同关系。重点强化“制造+枢纽”功能互补，借助其区域综合交通枢纽优势，衔接物流网络，发展绿色食品加工、生态型产业配套。以水为媒拓展衔接“东江创谷”乡村振兴示范带，积极发展农耕体验、亲子科普研学等业态，串联龙川县核心文旅节点，打造“新城文化体验”+柳城田园体验精品线路。

强化高水平协同联动。建立与龙川新城的常态化多层次

协商机制，在东江流域生态保护与可持续发展、环境污染联防联控、产业规划布局、重大项目落地、区域环境协同治理等重点领域深化政策对接与协调联动。共同争取省级层面在跨区域合作项目安排、生态补偿机制创新、科技成果转化应用等方面的资金支持与政策倾斜，进一步形成制度性合力，推动区域协同发展目标稳步落实。

第六章 深入推进“百千万工程”，促进城乡区域协调发展

以“百县千镇万村高质量发展工程”为统领，推动“五年显著变化”、朝着“十年根本变化”总体目标，统筹县域发展与乡村振兴，破除城乡二元结构，促进城乡要素流动与资源优化配置。全面学习借鉴浙江“千万工程”经验精髓，更好统筹整合县的优势、镇的特色、村的资源，推动高质量发展取得更多突破性进展和标志性成果，加快打造城乡融合发展东源样板。

第一节 加快农业现代化进程

筑牢粮食安全与重要农产品供给根基。加力实施新一轮粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地保护红线，扎实开展耕地保护历史遗留问题专项整治行动，分类稳妥推进违规占用耕地整改复耕，坚决遏制新增违法占用耕地行为，确保耕地总量动态平衡。大力推进高标准农田建设，力争到2030年建成高标准农田28.67万亩，强化良种、良法、良机协同推广，稳步提升粮食单产与自给能力。统筹发展蔬菜、畜禽、水产等“菜篮子”产品，拓宽农业生产空间领域，构建多元化食物供给体系，保障各类食物有效供给。大力实施种业振兴行动，围绕创建国家级制种大县目标，加快推进蓝口镇、柳城镇制种区建设，引进培育“育繁推”一体化种业龙头企业，建设一批规模化、标准化、

集约化制种基地，提升种业科技创新水平。

推动农业聚链成群。纵深推进“小田并大田”改革，促进土地资源集约利用和适度规模经营。强化科技支撑，依托三大省级现代农业产业园及油茶跨县集群产业园，重点建设茶叶、板栗、丝苗米等优势特色产业带，打造绿色食品加工中心和预制菜产业集群。加快构建现代农业服务体系，建设区域性综合服务中心，为新型经营主体提供“耕种管收运销”全程社会化服务。推动农业生产与精深加工、品牌营销、休闲旅游深度融合，创新“富镇强村公司”发展模式，全面提升农业质量效益和竞争力，构建三产融合、绿色高效、联农带农的现代农业产业体系。

扎实做好“土特产”文章。加强地理标志产品创建和管理应用，强化农产品区域公用品牌建设。重点提升“东源仙湖茶”“康禾茶”等国家地理标志产品核心竞争力，持续强化全链条保护与标准化管理，拓展多元化销售渠道与品牌推广，加强茶叶精深加工技术研发，力争茶产业综合产值突破20亿元。健全地理标志商标管理体系，完善使用规范与标准体系，创新推进地理标志商标质押融资和保险机制，强化企业技术改造与市场开拓政策支持。严格企业产品标准监管，推进茶叶、水果等农产品标准化建设，支持霸王花等企业参与行业及团体标准制定。大力培育东瑞等“圳品”认证企业，扩大优质农产品覆盖面，拓展电商平台、商超系统及跨境贸易等多元销售渠道。

培育发展农业新质生产力。促进农业产业升级，依托智慧农业与生物技术协同推进，建立精确、高效、环保、可持续的现代化农业新型模式。大力建设现代农业区域综合服务中心，培育壮大农机社会化服务组织。扩大无人农机、农业无人机覆盖范围，推动智慧农场从点到面全域覆盖。依托万绿智慧农场、灯塔盆地农高区，建设无人农场集群，实现耕种管收全流程自动化。重点面向种植大户、家庭农场、合作社等新型经营主体，提供全程机械化、智能化服务，同时推广“企业+合作社+农户+科技”模式，建设“乡村振兴科技云平台”，强化科技赋能与主体联动。在板栗、茶叶产业园建设“数字农业平台”，推动特色种植产业数字化转型，支持“霸王花”等企业建设省级技术中心，开发功能性米粉、预制菜等高附加值新产品。推广东瑞农牧“楼房养猪”模式，应用智能控温、自动投喂、粪污资源化系统，降低人工成本30%以上。借鉴太二农业“循环水养殖桶”技术，发展工厂化渔业，推动养殖效率有效提升。

第二节 推进城乡区域协调发展

完善县域发展体系。构建以县城“一廊三轴十脉、四区多组团”发展体系为核心、重点镇为支撑的东源县域经济体系，优化“一核一副三重四组团”布局。立足各乡镇资源禀赋，构建层次清晰、功能互补的“百千万工程”发展格局。强化县城枢纽功能，重点提升综合承载力与辐射带动力，依

托东源高新区发展支柱产业，完善商贸物流与教育医疗服务，主动承接大湾区辐射。乡镇实施差异化发展，创新国企与强村公司联动模式，推动人才、资本等要素高效双向流动，构建“县城辐射带动、乡镇专业协作、城乡融合共进”的高质量发展体系。将新港镇、仙塘镇和义合镇三地“串珠成链”，推进环城郊野经济带发展；深化探索“强镇带弱镇”和“特色镇抱团”发展机制，通过区域联合管理、资源共享等方式提升区域竞争力。

提升镇域辐射带动力。对标先进、错位发展，深挖本土特色文化 IP，梳理产业潜力点，全面提升综合承载力及辐射带动力，争创现代化典型镇省级样板。加快推进美丽圩镇“七个一”建设，深化美丽圩镇建设。落实“一镇一方案”机制，差异化提升乡镇规划、项目、运营管理能力，推动五类乡镇特色互补发展。重点支持优势中心镇，做强产业体系，培育区域专业镇，按小城市标准高标准建设，提升辐射带动能力，使镇域经济支撑县域发展。同时，加强公共服务中心标准化智能化建设，升级农贸市场软硬件，优化教育医疗文化资源配置，提升乡镇服务承载能力，加快建成乡村治理、服务和经济中心。

推动镇村片区化组团式建设。按照“美丽环境—美丽产业—美丽生活”的发展逻辑，打破传统以单个镇、村为单元的分散发展模式，推动若干位置相邻、功能相近、产业相联的镇村组成片区，围绕一二三产业融合培育主导产业，健全

联农带农机制，统筹环境整治、通道建设、设施升级与公共服务共建共享，实现从单一典型引领向区域整体联动的跨越，带动全域在风貌塑造、产业升级、民生改善等方面发生系统性跃升、整体性改变。

建设宜居宜业和美乡村。建立常态化开展城乡风貌管控和人居环境整治提升工作机制，深入推进农村厕所、垃圾处理和生活污水“三大革命”，高质量推进乡村振兴示范带建设，力争累计打造省级典型村90个以上。实施整县推进美丽乡村建设行动，串联历史文化名村、民族村寨、古村落、古驿道等资源，打造一批岭南魅力乡村风景带。探索未来乡村建设，鼓励建设绿色农房和零碳农房。发展乡村经济，拓宽镇村道路，盘活沿线资源，培育“美丽经济”“村道经济”“庭院经济”等新业态。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，强化文艺赋能，推进数字乡村建设，打造更多具有东源特色的乡村治理模式。

推进“十带百坊千创客”培育行动。坚持向存量要空间、向特色要效益，盘活示范带沿线的土地、生态、文化及各类闲置资源，落地运营一批特色创客工坊。以工业思维抓农业、促文旅，推动本土特色农业产业与加工、研学、旅游、民宿等一二三产多元业态深度融合，打造一批乡创业态。深入探索“创客兴乡”路径模式，推进省级乡村创客试验区建设，强化县“百千万工程”人才干部培训基地、糖巢创客社区等创客平台运营效能，力争培育一批乡村创客，进一步激活原

乡人、召唤归乡人、引进新乡人、吸引旅乡人，打造在全省具有影响力的东源乡村创业创新品牌。完善乡村人才培养机制，依托专家智库、创业导师、媒体机构等力量，围绕生产经营、专业技能等领域分层分类开展培训，持续举办乡村创客创业大赛、乡村创客研习营等品牌活动，引入专业团队打造“数字游民”公社，吸引各类人才集聚。

专栏 2：“十五五”时期东源县宜居城乡重点项目

1.东源县“百千万工程”乡村振兴示范带人居环境综合整治提升项目：项目总投资 4.86 亿元，建设内容主要包括仙塘镇、义合镇、灯塔镇、顺天镇、涧头镇五个镇道路改造 34.57 千米、示范带沿线人居环境整治 4.8 万米、公共服务配套设施改造 200 平方米，同时建设农村路灯 500 盏、停车位 927 个及充电桩 139 个等。

2.东源县“百千万工程”新型城镇化基础设施补短板项目（一期）：项目总投资 2.26 亿元，建设内容主要包括：南园古村老旧建筑改造提升工程、村道建设及改造工程、古村基础设施工程、古村农旅配套设施、衙门沥河道环境综合整治工程、客家农产品展销街改造工程、乡村示范区农文旅配套提升工程等。

3.东源县“百千万工程”新型城镇化基础设施补短板项目（二期）：项目总投资 3.67 亿元，建设内容主要为东源县城行政大道下穿京九铁路工程、木京河碧道智能化建设工程、东江碧道片区基础设施智能化提升工程、核心片区设施配套建设工程。

4.东源县“百千万工程”新型城镇化基础设施补短板项目（三

期）：项目总投资 1.39 亿元，建设内容涵盖两大板块：蝴蝶岭配套设施建设项目，包括老旧街区改造提升、生态修复、便民设施建设、基础设施提升及光储充项目；仙塘配套设施建设项目，涉及老旧街区提升、便民设施建设、智慧停车场建设与光储充项目。

5.东源县“百千万工程”新型城镇化基础设施补短板项目（四期）：项目计划投资 2.5 亿元，该项目位于滨江科创城片区，初步规划包括孵化培训基地、红色特色民宿群、科创会展中心、思政第二学堂等项目。

6.东源县“东江画廊”乡村振兴示范带（一期）建设项目：项目总投资 2.48 亿元，项目覆盖东源县 2 个镇区 18 个自然村。建设内容主要为：人居环境整治工程；百里画廊乡村振兴示范带基础设施综合环境整治。

第三节 推进以人为本的新型城镇化

加快农业转移人口市民化进程。深化户籍制度改革，全面放开落户限制，简化落户流程，逐步将农业转移人口纳入城市公共教育、医疗、住房保障等公共服务范围，力争全县进城务工人员子女就读公办义务教育学校比例保持在 95%以上。巩固异地就医直接结算成果，推动跨省门诊慢特病种直接结算服务，全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，全面推动就近就地参加城乡居民基本医疗保险。推动符合条件的农业转移人口享受城镇保障性住房居住保障，积极通过租赁补贴或实物配租的方式解决符合条件的农业转

移人口家庭的住房困难问题。持续推进农村房地一体的宅基地确权登记颁证。开展第二轮土地承包到期后延包试点工作，推动户口变动与农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权脱钩，鼓励进城落户农民自愿有偿转让或退出农村“三权”。

全面提升县城承载力。落实县城基础设施高质量发展三年行动，推动基础设施配置与常住人口规模基本匹配，强化县级公立医院综合能力建设，推进县城义务教育学校扩容增位，提升综合承载能力。树立“经营城市”理念，创新城市更新投融资模式，探索政府引导、企业参与、受益主体共担有效路径，盘活闲置资源，不断激发县城发展活力动力。坚持城市内涵式发展，完善县城风貌管理制度，保护好历史文脉、人文地理、自然景观，结合老旧小区改造推进未来社区建设，提升城市治理现代化水平。

做强县域城镇化新载体。坚持推进“产业导入与产城融合”双轮驱动战略，系统化完善空间布局、巩固产业根基、升级服务能力，持续提升区域综合竞争力与发展动能。差异化打造“4+1”城镇化平台，对县城重点功能片区进行品质提升和产业导入，推进G205国道（东源段）道路功能转型升级。将城市客厅片区打造成县城特色消费中心和农文旅融合发展的产业服务中心，南园古村片区打造成东江客家文化展示窗口，蝴蝶岭工业园片区打造成产城融合的县域新质生产力核心平台，滨江科创城片区打造成智慧科创新高地，G205

国道（仙塘段）重点突出交通结构优化、沿线形象塑造，打造产城融合的城市动感活力轴。

第四节 汇聚高质量发展社会动能

发挥新型帮扶协作机制效能。整合省级纵向支持、跨市横向帮扶、市域内协作及驻镇帮镇扶村多方力量，构建“上下联动、内外协同”全域帮扶体系。聚焦产业升级、人才引育、科技赋能、民生改善等重要领域，精准对接东源特色产业发展与乡村振兴需求。依托帮扶力量强化技术支撑，推动红螯螯虾养殖、灵芝加工、五指毛桃加工等帮扶产业规模化、品牌化。深化与盐田区结对协作，以共建产业园、科技创新中心为载体，助力本土企业补链强链延链。优化资源配置、打破协作壁垒，形成多方参与、多点发力的联动格局，为县镇村高质量发展注入强劲动能。

推动“双百行动”双向奔赴、合作共赢。充分发挥高校院所专业优势，加强与广东工业大学、广东开放大学、广州工商学院等高校联动，推动人才下沉、科技下沉、服务下沉，促成结对共建项目落地见效。推进共建绿色产业创新联合体、乡村产业数字赋能平台；联合设立实验室、技术转移服务站；共建“乡村振兴高校高素质农民培育实践基地”“电商人才孵化中心”。用心对接服务保障好高校院所，让智力资源顺畅转化为发展动能。

凝聚企业帮扶力量。构建央企引领、国企协同、民企跟

进的联动模式，加强产业布局，支持项目投资、建设、运营一体化发展，形成市场化长效运行机制。聚焦县域经济发展和就业吸纳，发挥国有企业带头引领，鼓励民营企业发挥所长，推动帮扶向合作、“输血”向“造血”转变。深入推进建筑业企业结对帮扶，发挥建筑业企业优势，用好施工力量，围绕城乡风貌、圩镇建设等重点方向，抓好项目落地。

走好新时代党的群众路线。坚持把政策交给群众、把蓝图交给群众，让群众发挥主人翁精神、主力军作用。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，形成党员带头上、群众跟着干的良好氛围。用好专家智库平台，发挥好人大、政协和工会、共青团、妇联等群团组织作用，积极引导民主党派、工商联、无党派人士及港澳台同胞、海内外侨胞深度融入，推动县镇村高质量发展迈出新步伐。

第五节 构建现代化基础设施体系

建设高效便捷的交通网。全力配合推进广河高铁、河惠汕高速、龙河高速公路和平上陵至东源热水段改扩建前期工作，加快国道G236线东源蓝口至黄村段改扩建工程等项目建设，实现黄田大桥建成通车。强化省道与重要产业园区、客货运枢纽、高速公路出入口等重要节点有机衔接，构建以黄田高铁站为核心的高效接驳网，规划建设高铁站至东源、紫金、连平等县城及重点乡镇的快速通道。构建“一环五横八纵八桥”骨干道路系统，加快县城融入河源市中心城区道

路交通体系，推进国道G205东移（东源段）和东、西环路等骨干道路建设，谋划推进长深高速东源出口连接线改造工程等干道疏通工程。加快推进东源县“四好农村路”建设，积极创建“四好农村路”全国示范县，统筹推进乡村旅游路、产业路等城乡联动项目建设。基本实现有条件的行政村通双车道达100%。

完善数字基础设施建设。持续推进数字基础设施建设，强化5G网络与千兆光网的建设及应用规划统筹，确保5G基站建设规划与各级国土空间规划、城乡建设总体规划有效衔接。深化IPv6规模部署与应用，积极发展基于IPv6的下一代互联网，提升县域信息基础设施发展水平。实施“信号升格”专项行动，推动基础电信企业重点提升政务中心、文旅景区、医疗机构、高等学校等重要场景的网络覆盖与业务服务质量，持续加强农村地区5G和光纤网络建设。推进工业互联网发展，加快建设东源产业园零碳智慧园区，加速打造省级“5G+工业互联网”应用园区。依托市级政务云智算中心建设，拓展数据赋能与人工智能应用场景，增强数据治理及运营能力。

加快构建新型能源体系。全力推动广东岑田抽水蓄能电站建成投产，科学布局屋顶分布式光伏发电项目，因地制宜生物质能等可再生能源，持续提升清洁能源供给能力。扎实推进县域电网升级改造，新建110千伏双江、曾田、徐洞、木京变电站，完成220千伏群英等线路工程。建成天然气管

网“县县通工程”河源－东源项目，完善城乡能源基础设施网络。高标准建设东源产业园200MW储能项目，打造绿电直供“零碳产业园区”。深入推进工业、交通、建筑等重点领域电能替代，推广高效节能技术和产品，合理规划建设新能源汽车充电网络，推动公共领域车辆电动化更新，全面提升能源利用效率和清洁化水平。

完善水利基础设施体系。系统推进海绵城市建设、排水防涝设施改造和县城积水点整治，重点实施东江干流堤防巩固提升、木京河等中小河流治理及病险水库除险加固工程，构建韧性城市。全面推进城乡及镇村供水一体化，推进农村供水“三同五化”改造，保障农村供水安全。加强水源地保护和节水技术推广，完善计量监控体系，推动用水方式向集约化转变。高标准推进东江画廊等沿河碧道建设，有机融合东江生态与客家文化，实施水土流失治理，彰显河湖生态化、景观化特色。

专栏3：“十五五”时期东源县新型基础设施工程重点项目
1.东源县低空经济基础设施建设及配套工程：东源县低空经济基础设施建设及配套工程，涵盖实体工程、数字系统、产业配套三大核心领域，项目总投资8亿元，其中实体工程起降平台、运营中心、飞行营地等约70300㎡、配套建筑设施总建设面积约48470㎡；数字系统包括低空监控调度管理指挥平台开发、在东源县重点区域部署低空通导监测基础设施，包含低空监测设备、导航设备、通信设备、反制

设备、气象设备以及各类软件；产业配套包括测试与研发基地等。

2.东源人工智能算力中心（国家可信数据空间）：项目总投资13.82亿元，规划建设2048P规模智算中心，总IT功耗3732kW，属于中型数字基础设施项目。项目建筑面积约34000平方米，项目整体布置集算力中心、生态农业、动力中心、创客展示中心于一体，通过屋顶构架连接为一个整体，屋顶面积约1500平方米。

3.东源县智慧停车全县“一张网”建设项目：项目计划投资2.2亿元，规划建设1套智慧停车平台，其中包括停车收费管理平台、开发建设数据采集、发布平台；开发建设公共停车泊位收费系统；公共停车泊位划分及部分车位改造；道路沿线设置约30个收费牌；停车场技防系统5套，主要为视频安防监控系统；智能道闸5个，包含直杆道闸、车牌识别一体机及控制系统；充电桩275个以及场区雨棚、变配电及配套工程；智慧城管平台建设工程1项，主要概括为应用体系、数据体系、管理体系和基础环境建设等内容。

4.东源产业园零碳智慧园区综合工程项目：项目计划投资8.2亿元，项目规划建设绿色建筑厂房、完善绿色交通基础设施、打造100%园区物流电动化、保证园区绿化景观面积、增加园区绿色基础配套设施、构建低碳废物处理循环利用系统、搭建一套的“源网储荷+碳管理”一体化平台实现园区能源的精细化管控、园区碳排放的全过程管理、园区生产运营可视化管理。

第七章 坚持改革创新引领，激发社会创造新动能

以经济体制改革为牵引，完善推动高质量发展体制机制，进一步全面深化国资国企、财税体制、金融体制等重点领域改革，更好发挥市场机制作用，通过持续优化营商环境、激发市场主体活力、加快要素市场化配置，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

第一节 持续优化营商环境

打造高效便利的政务环境。坚持有效市场和有为政府相结合，深化实施“首席服务员”等制度，在打造市场化、法治化一流营商环境上取得更大成效。全面推动政务服务“就近好办”改革，深入推进“高效办成一件事”，创新智能审批、AI 导办等新模式，拓展“人工智能+政务服务”场景应用。加快政务服务数字化、智能化转型，创新智能审批、AI 导办等新模式，拓展“人工智能+政务服务”场景应用。扩大“一件事一次办”和“跨省通办”范围，打造“零跑腿、零见面、零收费”的“五星级”服务品牌。实现“一网通办”全覆盖，拓展“跨省通办”。推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，构建企业全生命周期服务体系。深化惠企政策落地，扩大“免申快享”“直达快享”覆盖，提高兑现效率。

打造公平竞争的市场环境。完善市场准入制度，全面实施市场准入负面清单管理，优化新业态新领域准入环境，着力破除各类市场准入壁垒。推动基础设施等竞争性领域向所有市场主体公平开放。健全企业退出机制，优化破产制度，深化注销登记改革，畅通多元化退出渠道，有效降低市场主体退出成本。强化公平竞争审查抽查机制，持续清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，切实加强反垄断与反不正当竞争执法。严格规范招投标及政府采购领域的公平竞争秩序。

打造公平透明的法治环境。健全涉企案件“快立、快审、快执”工作机制，提升司法服务效率。加强知识产权创造、运用、保护和服务体系建设，严厉打击侵权行为。加强市场监管领域“双随机、一公开”监管，杜绝选择性执法和任性执法。完善涉企政策制定听证、公示制度，确保政策透明可预期。完善社会信用体系，强化信用信息归集共享和应用，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。规范涉企执法行为，推行“综合查一次”，构建智慧监管新模式，深化包容审慎监管。依法保护各类市场主体合法权益，营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。

多措并举降低企业综合成本。从税费、融资、物流、用地等多维度发力，落实减税降费政策，推广“园区贷”“供应链金融”等模式降低融资成本；优化物流枢纽布局，建设县域公共配送中心，降低企业物流成本。推行“标准地”出

让和工业用地弹性年期供应，减少企业用地前期投入。通过综合施策，力争“十五五”期间企业综合运营成本下降，新引进项目落地成本低于周边区域平均水平，增强投资吸引力。

第二节 激发各类市场主体活力

深化国资国企改革。深入推进国有经济布局优化和结构调整，明确国有资本重点投资领域和方向，以市场化方式重组、整合一批功能性国企，推动县属国企更好利用资本市场。探索“三资三化”改革，将矿业、林业、文旅等无形或自然形态资源，通过法定确权与专业估值转化为可计量、可交易的“标准化资产”，提升资产流动性和变现能力，推动县国投集团实现AA+信用评级。完善国有企业现代公司治理体系，健全市场化经营管理机制，全面提升企业核心竞争力与可持续发展能力。加强国有资本监管，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全国有企业分类考核评价体系，建立国有企业履行评价制度，探索实行“一业一策、一企一策”考核。

促进民营经济发展壮大。坚决破除各类制约民营企业发展的隐性壁垒，在市场准入、审批许可、招投标等方面一视同仁。完善支持民营经济发展的政策体系，着力解决融资难、融资贵等痛点。引导民营企业加快推进技术创新、管理创新和商业模式创新，鼓励走“专精特新”的发展道路，提升核心竞争力。实施中小微企业梯度培育计划，有序推动“个转

企、小升规、规改股、股上市”。完善中小企业公共服务平台网络建设，提供政策咨询、创业辅导、技术创新、市场开拓等一站式服务。推动各项减负纾困政策落地见效，帮助中小微企业和个体工商户应对困难、健康发展。大力弘扬企业家精神，积极营造尊重、关心、支持民营企业发展的良好社会氛围。

服务和融入全国统一大市场。落实“五统一、一开放”基本要求，坚决反对和破除地方保护和市场分割，规范招商引资行为。推动产权保护、市场准入、社会信用等制度规则统一、市场监管公平统一和市场设施高标准联通。持续深化要素市场化配置综合改革，进一步健全劳动、资本、土地、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。加强区域经济合作交流，深度融入大湾区市场加强与闽赣等周边区域的经济互动。

创新招商引资机制。聚焦多元渠道抓招引，推行项目信息动态管理，依托省直单位、深圳盐田帮扶优势深化产业协作与联合招商。瞄准重点区域，发挥招商大使作用，加强商会、协会对接，依托龙头企业开展以商招商。依托产业投资母基金推进资本招商，组建县属国有招商公司，运用“投资广东”平台开展签约推介。深化“首席服务员”制度，推行全生命周期服务，推动项目快供地、早开工、速投产。动态管理“已签约未供地”项目，提供一站式代办服务。出台《东源县招商引资土地项目引荐奖励办法》，建立网格化服务机

制，常态化走访企业，提供政策咨询与绿色通道服务，强化创新、人才、金融支撑。

第三节 深化重点领域改革

深化投融资体制改革。拓展多元投融资渠道，运用“政银企债基”多种投融资方式，加速集聚银行、基金、租赁、保险等金融资源，畅通重大项目与本地金融机构的投融资对接渠道，推动融资需求精准匹配。探索混合所有制改革，筛选适宜市场化运营项目，通过股权增资或转让、设定收益权等方式引进社会资本，实现“政府监管+市场运营”高效协同。健全政府投资有效带动社会资本体制机制，落实财政资金“补改投”改革，推进投资审批制度改革，发挥基金撬动作用，实现政府主导与市场化运作有效结合。落实“债贷联动”政策，推动县属国企承接更多专项债券项目。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。

深化财税制度改革。完善财政管理制度，加强财政资源和预算统筹，落实全口径预算管理要求，依法将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，推动40%以上的国有资本经营预算调入一般公共预算。实施零基预算改革，统一预算分配，严格落实禁止类、限制类支出清单要求，强化基层“三保”执行约束，保障民生领域支出占比不低于80%。深化“数字财政”建设，建立政府

投资项目资金常态化监管机制，依托数字化手段及穿透式追踪方式，加强财会监督。坚持税收法定原则，全面落实税收优惠政策，提升税收征管效能。积极拓宽税源，完善特许经营权和使用者付费制度，推动智慧停车等非税收入常态化增收。加强政府债务管理，强化专项债项目资本金增信作用和撬动功能，完善“借用管还”全流程管理，健全防范化解隐性债务风险长效机制。

统筹开展重点改革工作。深化行政管理体制改革，深入开展县镇管理体制改革试点，优化组织架构，完善运行机制，探索建立扁平化管理体制；纵深推进事业单位改革，整合撤并“小散弱”事业单位，进一步优化结构布局、强化公益属性。深化农村综合改革，健全推动乡村全面振兴长效机制，扎实开展农村集体产权制度、新型农业经营体系等领域改革，稳妥推进农村住房集中建设改革试点。深化全域土地综合整治，统筹推进城乡建设用地增减挂钩、耕地集中连片整治、农村闲置宅基地盘活利用，优化生产、生活、生态空间格局。深化集体林权制度改革，认真落实市推动绿美广东生态建设综合改革试点工作，创新造林绿化机制。积极配合市要素市场化配置综合改革省级试点工作。打造改革亮点品牌，谋划推进一批“百县千镇万村高质量发展工程”领域和民生领域“微改革”，形成更多可复制，可推广的东源改革经验。

第八章 坚持供需两端发力，畅通经济循环新格局

深入实施扩大内需战略，统筹消费和投资双轮驱动，持续释放消费潜能，扩大有效投资空间，强化供需协同调控，构建现代流通体系构建供需良性循环长效机制。

第一节 促进消费提质升级

培育多元消费业态。依托万绿湖生态资源与深厚客家文化底蕴，布局“湖泊+”低空观光、生态康养与滨水民宿等未来产业。常态化开展惠民让利活动，鼓励家电、汽车销售企业主动让利开展促销活动，推动限上餐饮、零售、酒店、民宿等企业开展惠民便民消费活动。以糖巢创客社区为引擎，集聚文创设计、数字内容等领域创客人才，推动客家文化 IP、在地物产向特色手信、文创产品转化。推动南园古村等历史空间向沉浸式文化消费场景升级，强化古村文化保护与活化利用，培育古村文化艺术节等特色文旅 IP。以仙塘镇近城区位为枢纽，提质发展“KK-PARK”“渔江营火”等一批夜间经济集聚区，构建全时全域消费网络。激发乡村“巷道经济”活力，引导农户发展嘉宝果采摘、家庭茶室、传统工坊等微业态，打造“一院一品”特色庭院经济集群。深化“体育+”融合模式，拓展东江画廊水上运动与品牌赛事，构建“体育+文旅”消费新模式。

丰富消费平台载体。打造多层次、多类型的消费平台载

体，为消费增长提供了坚实的空间支撑。构建高品质商业圈和独特街区，重点发展万达商业区、万绿湖客家文化街、顺天镇集市客厅等县域商业中心与特色街道，并打造碉楼社区粤菜美食街等特色消费集聚点，以提升商业集中度。推动传统商业网点创新转型，发展消费新模式新业态，促进服务消费线上线下融合，培育绿色与体验式消费增长点，发展不见面服务与不接触交易，以满足分层多样的消费需求。增强创客社区和创业平台建设，组织乡村创客创业竞赛，打造“创业+消费”新型融合模式，探索创业与市场需求结合的新路径。举办专业公益培训，为更多新加入的创客提供优质服务。积极建立县、镇、村三级商业体系，升级改造农贸市场，通过优化商业布局和完善服务节点，为消费增长提供坚实的空间支撑。

优化消费环境。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，清理汽车、住房等消费领域不合理限制性措施。完善基础设施配套，重点补齐滨江商圈、万绿湖景区周边及乡村旅游点的设施短板。提升智慧服务水平，依托县智慧城市平台建设全域旅游数据中心，实现景区预约、导览、消费一码通办，推动万达商圈、南园古村等重点区域数字化升级。强化政策与要素保障，积极落实省市消费品以旧换新政策，创新运用贷款贴息、产业基金等工具支持商贸企业发展，深化承诺制改革，简化民宿、文旅项目审批流程。规范市场秩序与品牌建设，持续开展旅游市场专项

整治，严厉打击强制消费、价格欺诈等行为。探索消费投诉信息公示制度，倒逼商家诚信经营。整合万绿湖、客家文化、南园古村等特色资源，依托新媒体平台推广“古村新巢”“东源手信”等品牌，健全农产品质量追溯和电商诚信体系，营造安心、便捷、高品质的消费生态，全面提升东源消费吸引力和市场竞争力。

第二节 全方位扩大有效投资

优化投资结构和方向。牢固树立“项目为王”理念，保持投资合理增长，提高投资效益。推动资源要素从低质低效投资领域向优质高效投资领域流动，提高产业准入门槛，提高项目亩均投资强度和投入产出比。优化投资结构，健全各类政府资金统筹机制，重点投向科技创新、民生保障和未来社区（完整社区）建设，稳定房地产开发投资。多角度与金融机构合作，为东源新型城镇化建设、产业升级、乡村振兴等领域争取更为充裕的市场化资金支持。大力推进立项争资，构建“政府主导、专家参与、企业献策”机制，系统、精准、常态化谋划项目，实时动态更新项目储备库，夯实项目投资发展底盘。提升资源高效配置与利用水平，增强在新兴产业、乡村振兴、城市基础设施、社会事业等关键领域的有效投入。

激发民间投资活力。坚决破除市场准入壁垒，持续优化营商环境，提振投资信心。落实完善企业减税降费各项政策

举措，降低企业经营成本。推动基础设施和公用事业等领域更大力度向民间资本开放，丰富民营企业投资机会，禁止排斥、限制或歧视民间资本的行为，鼓励民间投资参与政府项目和社会资本合作，不断拓宽民营企业的投资渠道和发展空间。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资引导带动作用，运用投资补助、资本金注入等方式，提升基础设施补短板项目吸引力。

实施重大项目带动。聚焦“百千万工程”、制造业当家、绿美东源和“一湖一县一盆地”等工作方向和重点任务，谋划实施一批牵引作用强的重大项目，形成示范带动作用。围绕结构调整、短板补齐、功能增强和民生改善，在产业转型、公共服务、生态环保、科技创新、基础设施等领域储备和实施一批具有带动力和支撑作用的重大项目。扎实做好项目前期工作，强化资金与要素保障，实施项目攻坚，完善统计调度、项目管家、挂图作战、跟踪问效及考核奖惩机制，全力推动项目落地建设、顺利实施和投产达效。

第三节 拓展对外开放新维度

深度融入粤港澳大湾区建设。围绕“硬联通、产业协同、创新驱动”三大支柱，全面深化融入粤港澳大湾区建设。在基础设施上，着力构建以赣深高铁、扩容后的长深高速为主动脉，以升级的国、省干线和“四好农村路”为毛细血管的现代化综合交通网络，夯实“融湾”的硬件基础。在产业协

同上，将深化与盐田区的结对共建，积极探索“研发在湾区、生产在东源”的协同模式，并依托万绿湖生态优势，发展现代物流与生态文旅康养产业，建设大湾区可靠的“后花园”和“菜篮子”。融入粤港澳大湾区创新圈，深化“盐田—东源”协同创新，争取盐田区每年投入帮扶资金不低于8000万元，共建“盐田—东源科技创新产业园”，设立“东源创新联络处”，推动东源县企业与大湾区龙头企业共建“创新联合体”，共同承担省级以上重大科技项目。

持续提高对外开放水平。深化开放合作广度与深度，推动外贸规模稳定与结构优化。积极开拓“一带一路”新兴市场，助力更多优质企业和产品走出去。鼓励跨境电商企业在东源集聚发展，深化与欧美等国际市场的对接，拓宽双向合作渠道。深化跨区域公共服务共建共享，构建标准协同、资源互通、便民利民的一体化服务体系。积极引进县域外优质教育资源，探索组建跨区域教育联合体，推进集团化办学，创建一批高水平幼儿园、中小学校和职业院校。加强医疗卫生合作，深化与暨南大学、广东省中医院、南方医科大学等机构的协作，着力引入优质医疗资源，组建医共体和专科联盟，提升各层级医疗服务能力。完善生态环境联防共治机制，加强跨区域生态环境保护合作交流。推动优质农产品融入粤港澳大湾区和国际市场，新增一批粤港澳大湾区“菜篮子”基地，申报认定一批“湾区认证”和“圳品”产品。

第九章 坚持绿色低碳转型，绘就生态文明新图景

秉持生态优先、绿色发展理念，遵循自然、适应自然、守护自然，协同推动降碳、减污、扩绿与增长，全力以生态环境的优化来支撑高质量发展，加速构建“绿富双赢”的东源典范。

第一节 厚植绿色生态底色

持续开展植绿增绿行动。以绿美东源生态建设为引领，实施绿美东源生态建设“六大行动”。推进低效林分改造，抓好林相提升，持续提升森林质量。森林覆盖率提升至70.56%，有效提升生态系统质量与稳定性。抓好城乡绿化美化持续优化生态廊道、绿道、碧道、古驿道。重点推进自然保护地和重要湿地的保护建设，全力打造绿美东源样板。

推进生态系统保护与修复。完善山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，构建全域性、多层次、高效能的生态保护体系。积极申报“十五五”期间东江流域一体化保护与修复项目，争取纳入国家重大生态工程，提升区域生态系统质量与稳定性。全面推进历史遗留矿山生态修复，科学规划、分类治理，高效利用中央资金，打造可复制推广的修复样板。严格新建及复产矿山的绿色矿山标准，加强全过程监管，推动绿色开采与资源综合利用，确保在产矿山100%达标。持续强化湿地保护管理，完善保护体系，提升生态功能，维护生

物多样性与水生态安全。

加强生物多样性保护。健全生物多样性保护协调机制，加强部门与区域协作，系统推进生态系统保护，重点修复万绿湖等重要生态功能区。完善自然保护地体系，科学优化自然保护区，建设保护区，提升生态服务功能。加强珍稀物种栖息地保护，监测候鸟通道和关键栖息地，参与国际合作维护生物多样性。完善林业执法机制，强化执法打击破坏森林资源和生物多样性行为，切实维护森林生态系统安全。

第二节 持续提升生态环境品质

打赢蓝天保卫战。深入实施美丽蓝天建设，以 PM2.5 浓度持续下降为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排，协同控制臭氧污染。深入推进结构转型，大力推动产业、能源、交通运输结构优化调整，从源头解决大气污染问题；深入实施污染治理，强化多污染物协同减排，有力支撑空气质量持续改善，空气质量优良率稳定在 98.6%。提升政策机制效力，优化完善大气环境管理制度，提升监测执法能力，不断提高大气环境监测能力和预测预报水平，推动执法监管提质增效。

打好碧水保卫战。全面推进“水润南粤、幸福河湖”建设，以新丰江水库和东江流域为重点，确保新丰江水库和东江干流水质、全县乡镇集中式饮用水源水质、地表水、省考断面水质 100%达标。持续推进国家级新型城镇化城市管网工

程建设，实施船塘河、木京河等重点支流综合整治，深化入河排污口“查、测、溯、治”全流程管理。推进城镇污水管网全覆盖和雨污分流改造，严格控制农业面源污染，持续开展全县畜禽养殖污染治理。到2030年，城镇污水处理能力提升至12.375万吨/日以上。

打好净土保卫战。深入实施美丽净土建设，以义合镇南浩村非法稀土矿点整治为典型，推进历史遗留矿山生态修复。加强对土壤污染重点监管单位的监督，确保其遵守污染防治法规和标准。强化建设用地准入管理，严格环境评估和审批，防止污染土地未治理使用。推进农用地安全利用，保障农业生产环境清洁安全，源头防治重金属污染，减少危害。探索土壤与地下水协同防治，综合施策，实现同步改善和持续保护，完善防治体系。

第三节 倡导绿色环保生产生活方式

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施碳排放总量和强度双控制度，优化产业与能源布局，推动清洁能源规模化应用和绿色低碳转型，严格管控高耗能、高排放项目。强化环评约束与能效标准执行，从源头管控遏制“两高”项目盲目扩张。拓展林业碳汇规模，推进森林质量提质增效，增强森林固碳能力。申报生态补偿试点，构建多元化补偿机制，协同推进生态保护与产业发展，实现生态效益与经济效益良性循环。健全“绿水青山”转化机制和市场体系，推进生态资源权益交易，创新生态产品价值实现路径。

加强资源集约循环化利用。充分发挥生态保护红线在国土空间开发保护格局中的引领作用，将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设不可逾越的硬约束。严格执行生态环境分区管控要求，坚决严禁不符合区域主体功能定位、生态环境准入清单规定的产业项目落地，从源头上防范环境污染与生态破坏。推动产业生态化与生态产业化协同并进，激励绿色技术创新和应用，促进资源节约集约循环利用，真正把生态优势转化为发展优势，实现保护与发展协同共进。

大力发展绿色经济。培育绿色产业新动能，做强水经济产业，推动万绿湖优质水资源开发与品牌建设，打造高端水饮料生产基地、食品产业园；发展林下经济与有机农业，推动农产品深加工与价值提升。拓展生态价值实现路径，深化生态产品价值核算与应用，探索碳汇交易、生态补偿等机制创新。推动绿色低碳转型，推动企业实施节能降碳改造，实施产业园区循环化改造。

推行绿色生活方式。加强绿色消费宣传教育，引导公众养成低碳、循环、可持续的消费习惯；进一步增加绿色消费产品的优质优价供给，拓展绿色产品市场，增强消费者对绿色产品的认同与选择。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，倡导低碳出行，推广新建绿色建筑，推进既有建筑节能和绿色化改造。加强垃圾分类宣传教育，完善垃圾分类收集、运输和处理体系，建立完善资源回收网络，提高资源回收循环利用率；深入开展爱国卫生运动，打造宜居生活环境。

第十章 扩大公共服务供给，加强保障和改善民生

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略。强化就业服务数字化支撑，全面升级“东源县智慧触达AI语音就业服务平台”，构建覆盖县、镇、村三级的就业服务网络，实现岗位信息精准推送、人岗智能匹配。聚焦重点群体精准施策，实施高校毕业生“雁归源”回流计划，强化就业见习与技能培训；深化跨区域劳务协作，稳定和拓展农民工特别是脱贫人口就业渠道；健全退役军人、残疾人等困难群体就业援助体系，开发一批公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。激发创业带动就业活力，培育建设一批特色鲜明、带动效应显著的双创基地和众创平台，加大创业担保贷款及贴息政策落实力度。支持和规范电商直播、零工经济等新就业形态发展，营造鼓励创新创业的社会氛围。到2030年基本实现全县累计新增城镇就业1.75万人。

加强职业技能培训。深入实施“技能照亮前程、人才赋能产业”培训行动，聚焦青年、农村劳动力等重点群体和先

进材料、新能源汽车、智能制造等重点领域，以及养老护理、婴幼儿照护、家政服务等社会民生所需，依托行业主管部门、技工院校、社会化培训机构等开展大规模职业技能提升培训，助推劳动者高质量充分就业。推广“产教评”“订单式”“项目制”等培训模式，提高培训与产业发展契合度。

稳步提高居民收入水平。多渠道增加城乡居民财产性收入，健全收入分配调节机制，着力增加低收入群体收入，扩大中等收入群体比重，依法规范收入分配秩序。全面规范工资支付行为，重点保障制造业、建筑业及服务业等领域劳动者按时足额获得劳动报酬。全面推行劳动合同制度，加强劳动保障监察，依法治理欠薪问题。完善劳动争议调解仲裁机制，扩大社会保险覆盖面，引导新业态从业人员参保，筑牢就业保障底线。

第二节 推动教育高质量发展

加大优质教育资源有效供给。优化学前教育普惠供给，基本实现学前三年毛入园率达到100%。加快推动义务教育优质均衡发展，加强乡镇“三所学校”规范化建设，促进骨干教师向薄弱学校流动，力争学生学业水平与城区差异率降至25%以下，建设城乡教育共同体，实现优质资源辐射共享。推动高中教育特色多样发展，推动教科研突破，全面提升高考竞争力和育人水平；实施县中生源巩固计划，确保县中生源保持率95%以上。强化特殊教育普惠融合，三类残疾儿童

少年义务教育入学率达到98%，推进随班就读和送教上门服务全覆盖。抓好中职教育提质培优，强化中职教育师资队伍，加大学生实训实践力度。

推进教育基础设施提质扩容。巩固提升学前教育“5085”成果，推进学前教育更加普及普惠，完成万绿春天、新河中央、雅居乐悦江、清平地产等小区配套幼儿园治理。加快县城学校提质扩容，缓解优质学位供给不足的短板。加快县特殊学校迁建项目建设，推动东源中学宿舍楼、县一小综合楼、东源高级中学宿舍楼、东江中学风雨操场建设，加快启动县第一中学、县七小项目建设，推进县卫生职业技术学校（北校区）项目建设。充分发挥中央、省专项资金作用，加快补齐短板弱项，谋划做好采光照明、运动场及教学楼修缮等项目，进一步改善学校办学环境。

强化师资师德师风建设。建设高质量教师队伍，实施教师全员轮训，加强音乐、体育、美术、科学等薄弱学科教师培训。健全师德师风建设长效机制，制定师德失范行为负面清单，将师德表现作为教师资格注册、职称评聘、评优评先的首要条件。实施名师培育工程，依托“名师工作室”和“骨干教师培养计划”，推行导师制培养，培育学科领军人才和青年骨干教师梯队。提升教师数字素养，开展人工智能与教育教学融合培训，确保80%以上教师具备智慧课堂、数字资源库等应用能力。完善乡村教师保障机制，落实生活补助、乡镇工作补贴及周转宿舍政策，建立农村教师职业发展支持

体系，增强教师职业幸福感与队伍稳定性。

提升教育现代化水平。实施学校办学内涵提升工程，开齐开足美育体育劳动教育课程，积极开展学校体育竞赛和艺术实践活动，完善运动场地建设和美育场地器材设备，打造一批中小学研学基地和劳动教育实践基地。依托广东技术师范大学等高校优质教育资源，通过师资共建、定向培育、师范实习、课程共创等多元形式，深化校地协同合作，联动县域学校提升教学水平。推进教育与数字化深度融合，构建智慧教研方式，完善覆盖全县、互联互通、开放共享的数字教育资源云服务体系，整合、梳理全县优质数字资源，形成体系完善的中小学课程配套的基础性数字教学资源。

第三节 全面推进健康东源建设

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保和医药协同发展和治理机制，高位推进紧密型县域医共体建设，加快推进乡镇分布式检查、县级医院集中式诊断，实现检查检验结果互认共享，推进中心药房、审方中心、心电“一张网”等集约化服务，以基层为重点分级诊疗取得明显进展。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，健全现代医院管理制度，强化绩效考核和运行监管，提升公立医院管理效能和服务质量。加强医药领域综合监管，完善药品供应保障制度，保障群众用药安全有效可及。实施人才强基工程，多渠道引进急需紧缺、高层次人才；盘

活用好“公益一类保障，二类绩效管理”政策红利，实施大学生乡村医生专项计划，提升镇村医疗卫生队伍整体能力；深化“百名首席专家下基层”“滚雪球”项目“组团式帮扶”，落实保障措施，抓好过程管理，提高医疗卫生人才培养质量。

实施健康优先发展战略。以人民健康为中心，以县城为重要载体的新型城镇化建设为抓手，推动县域医共体信息化平台、县妇幼保健院（二期）及柳城、蓝口、曾田镇卫生院补短板等项目建设，促进县域医疗卫生资源均衡布局，提升县级医院服务能力；加快县第三人民医院建设进度并形成服务能力，推动县人民医院、县中医院达到三级服务能力标准、县妇幼保健院达到二级甲等标准，推动全县乡镇卫生院达标提质。优化医疗机构功能定位和布局，强化县级公立医院龙头地位，深化县人民医院、县中医院、县妇幼保健院与南医三院、深圳市人民医院、中山六院、省妇幼保健院、省生殖医院等上级帮扶医院在人员、技术、服务和管理等方面的合作共建，提升医疗服务质量和安全。加快骨伤科、肝病消化科、泌尿外科、生殖健康科等特色专科建设，以心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、“三高”等慢性病为突破点，健全早筛早诊早治早康复的服务体系，强化多病同治同防；推动建设一批省级、市级临床重点专科，持续深化卒中、创伤、胸痛、危重孕产妇救治、危重新生儿救治“五大中心”建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。

完善公共卫生服务体系。推动全社会深入贯彻“预防为

主”理念，推动卫健系统从关注疾病向关注健康转变、从服务患者向服务全人群转变。促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置能力。健全重大疫情防控救治体系，加强应急物资储备和队伍建设。深入开展爱国卫生运动，加强健康科学知识科普宣传，筑牢基孔肯雅热、登革热等蚊媒传染病疫情防控防线。优化病毒性肝炎早防早治、艾滋病防治、“两癌”筛查等公共服务，持续完善县疾控中心实验室和县人民医院传染病楼设施设备，实行平急两用管理，构建“主动预防、社会共治”的健康治理新格局。

促进中医药传承创新发展。持续推进东源县中医院“两专科一中心”建设，重点发展脾胃病科、骨伤科等特色专科，强化专科能力。完善基层中医馆和中医阁建设，进一步提升中医药服务质量和覆盖面。加强基层中医药适宜技术推广，强化技术培训指导，提高基层中医药服务可及性。加强中医药在预防、保健、康复、养老等领域的应用，丰富中医药治疗手段，健全中西医结合服务体系，深化疾病治疗中的中西医临床协作。强化中医药人才引育，深化师承教育，鼓励名老专家带徒，培育传承人才，为中医药长远发展提供人才支撑。

促进人口高质量发展。以应对区域人口增减分化、老龄化、少子化等趋势为重点，完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。深入推进医养结合工作，

促进医疗卫生和养老服务有效衔接，推动船塘、义合中心卫生院医养结合中心等现有5家医养结合机构增强医疗、护理、医养照护能力，进一步提升县域内医养结合服务的可及性和便利性。增加托育服务供给，大力发展普惠托育服务，持续提升托育服务质量，做好发放育儿补贴审核、发放工作，减轻生育负担。持续促进妇幼健康。大力开展妇女儿童精神心理及儿童眼保健工作，做好妇女产后抑郁、儿童近视等疾病的预防、筛查和诊治。

专栏4：“十五五”时期推进健康东源建设重点项目及任务

1.东源县县域智慧医疗信息平台建设项目：项目建设包括信息基础设施（云端服务、网络设施、边缘设备、终端设备、机房设施等）、县域医共体信息平台、业务应用（医疗业务、公共卫生业务等）、整合型应用（便民服务应用、协同应用、监管应用等）、信息标准与安全保障体系等。总投资约1.5亿元。

2.县妇幼保健新院二期建设项目：项目二期建设，位于县妇幼保健院新院西侧，原县粮食仓库，约占地1万㎡。主要建设内容是新建一栋十层的主楼、两栋辅助用房、地下室一层等，总建筑面积约1.7万㎡，完善绿化等配套工程，以及购置一批医疗设施设备，项目建成后新增100个床位。项目总投资1.2亿元。

3.东源县柳城镇医养融合综合体建设项目：总投资约7987万元，规划占地面积约10000平方米，建筑面积15000平方米；新建一栋医疗卫生、两栋康复养老融合服务业务用房、一处体检中心及其他附属用房等；完善周边的市政设施并购置一批医养设施设备。

4.东源县镇区级卫生院补短板建设项目：项目总投资约8600万元，规划新建蓝口中心卫生院和曾田镇卫生院综合楼、新港镇南湖医养结合中心等工程。拆除面积约1740㎡，总建筑面积约1万㎡，购置一批医疗及办公设施设备，完善周边的市政配套设施等，新增135张床位。

5.东源县仙塘卫生院新院建设项目（高新区医院）：项目总投资约1.7亿元，项目选址位于蝴蝶岭工业园办公楼东南侧。规划占地面积约1.5万㎡，新建医院综合大楼和一栋医养结合中心，总建筑面积约1.5万㎡，设置床位150张。

6.开展艾滋病防治工作强化行动：强化高危人群干预，对暗娼、男男性行为者、性病就诊者开展高危行为干预，进行HIV检测，并发放宣传资料和安全套；强化防疫人员能力，对各乡镇卫生院和社区卫生服务中心防疫人员举办全县艾滋病防控业务知识培训班，提高防疫人员的HIV快速检测能力和HIV病人报告管理能力；强化工作质量监督，对全县各乡镇卫生院和社区卫生服务中心开展艾滋病防治数据质量报告工作督导检查，切实提高我县艾滋病工作质量，确保完成省市的各项指标。

7.开展“两癌”筛查服务优化工程：实现筛查技术精准化，引入AI辅助诊断系统，建立远程病理会诊平台，提升基层诊断能力；实现筛查模式便民化，每年开展“两癌”下乡活动，深入交通不便的乡村开展“家门口筛查”，提升健康服务的可及性；实现筛查结果应用深化，建立“筛查—治疗—保险”联动机制，推动筛查异常病例自动纳入医保大病保险绿色通道，缩短诊疗等待时间。

8.提升传染病防控应急处置能力：完善传染病监测预警体系，强化哨点监测，实现病例实时上报与动态分析；加强应急响应机制建设，传染病防控应急演练常态化开展，提升多部门协同处置能力；开展各乡镇卫生院传染病防控专项培训，保障传染病报告及时率和准确率。

第四节 提升社会保障能力和水平

完善覆盖全民的社会保障体系。深入实施全民参保计划，聚焦灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体，开展精准扩面行动。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，完善大病保险和医疗救助制度，推进医保支付方式改革，将符合条件的定点医疗机构全部纳入异地就医直接结算范围，探索将更多高额罕见病、重大慢性病纳入大病保险范畴。扎实推进基本医疗保险省级统筹，不断提升医保基金抗风险能力和运行效率。健全社保基金监管体系，推进企业年金、职业年金发展，构建多层次社会保障体系，切实增强社会保障体系的公平性和可持续性。

构建精准高效的社会救助新格局。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的多层次救助制度。进一步完善低保、特困供养等基本生活救助制度，科学合理制定调整救助标准。完善最低生活保障标准动态调整机制，开展社会救助对象常态化监测预警，实现对困难群众的精准识别和主动发现。健全流浪乞讨

人员救助管理机制，加强源头治理和回归稳固。创新“资金+物资+服务”综合救助模式，推进政府购买社会救助服务，发展专业社工服务和心理疏导。大力发展红十字事业和慈善事业，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业。健全应急救助联动机制，完善救灾物资储备网络，切实提升突发事件应急处置和受灾群众基本生活保障能力。

完善残疾人社会保障与关爱服务体系。着力提升残疾人民生保障水平，促进残疾人事业全面发展。大力扶持残疾人就业创业，完善相关政策措施，拓宽就业渠道，实现新增残疾人就业 700 人、完成职业技能培训 650 人。提升康复服务水平，实施精准康复服务行动，提供辅助器具适配、居家康复与康复训练等服务，加大康复救助力度，为残疾儿童提供康复训练 800 人次，为 600 名残疾人适配辅助器具。健全特殊教育体系，扩大招生规模，提升办学质量，为残疾学生提供更优质的教育服务。持续优化无障碍环境，完成 500 户残疾人家庭无障碍改造。

完善退役军人服务保障体系。进一步健全移交安置工作协调、通报、回访等机制，持续加强就业观念教育和优化教育培训模式拓展退役军人就业创业服务工作路径。推动军民共建深度发展，构建“大双拥”工作格局。优化“四如”服务保障体系，扎实推进退役军人服务中心（站）建设。常态化做好抚恤优待工作。

第五节 积极应对人口老龄化

完善生育支持政策。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制，将婚嫁生育养育教育一体化考虑。提倡积极婚育理念，营造生育友好氛围。完善生育保险制度，扩大覆盖和提高保障，落实产假、育儿假及陪产假，保障生育妇女就业权益。深化托育服务试点，鼓励社会参与，发展普惠托育，推动托幼一体化，建立标准与监管机制。完善婴幼儿照护、学前教育与家庭支持衔接制度。

健全养老服务供给体系。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。重点发展居家社区养老，加快适老住宅建设和家庭适老化改造，推广嵌入式社区养老服务。优化机构养老资源配置，完善县镇村三级养老服务网络，建设县综合养老服务中心，整合公办养老机构为 3 家区域性敬老院，建成 10 家标杆式村（社区）居家养老服务站点。持续推进综合养老服务中心及长者饭堂建设，提升服务覆盖率。加强特殊困难老年人关爱服务，提高经济困难老年人家庭适老化改造覆盖率，切实保障特困、低保老年人基本生活。

第六节 加快建设文化体育强县

公共文化服务提质增效。聚力文化惠民新实践，推动县、乡（镇）、村三级公共文化设施提档升级，扩大覆盖与服务

范围，高质量建设一批新型公共文化空间。推进行政村（社区）综合性文化服务中心提质升级，积极推进体育场、全民健身广场、体育馆、游泳池、健身步道等“两场一馆一池一径”建设，加快构建“15分钟品质文化生活圈”，丰富优质公共文化服务供给。健全文艺创作生产机制，加大文艺精品扶持力度，加强非物质文化遗产保护与活化，推动非遗融入现代生活与舞台展演。

深化文化体制改革。重点完善社会力量参与公共文化服务机制。坚持政府主导、社会参与、共建共享，健全政府购买公共文化服务机制，通过项目招投标、定向委托等方式，引导企业、社会组织等参与公共文化设施运营、文化活动承办等服务。完善激励扶持政策，落实税收减免、项目补贴等举措，鼓励社会力量捐建公共文化设施、资助公益性文化项目。搭建合作平台，推动社会力量与公共文化机构协同发力，培育新型文化服务业态，提升公共文化服务的多样性和实效性。

丰富和发展群众文化活动。持续深入开展文艺进农村、进校园等活动，不断扩大覆盖面和参与度，推动优质文化资源更公平惠及基层群众。积极拓展数字文化服务渠道，依托线上平台推送文化资源，实现线上与线下联动，多渠道、多形式向基层输送优秀文化产品和服务。创新举办万绿湖开渔活动、广场舞大赛、“故事汇”全民阅读等特色品牌活动，增强活动的互动性和吸引力，打造一批具有广泛影响力、深

受群众喜爱的文化品牌，有效满足人民群众日益增长的精神文化需求。

推动非遗活化传承与发展。完善非遗保护工作体系，提升非遗保护传承与传播普及水平。积极推荐申报各级非物质文化遗产代表性项目和传承人，力争实现国家级、省级非遗项目和传承人数量新突破。加强非遗传承人保护与培养，建立激励机制，提升其社会地位与经济待遇，吸引年轻群体加入传承队伍。利用传统节日、“文化和自然遗产日”等节点，开展综合性非遗展演活动，重点打造漳溪乡汶水塘捕鱼节、上莞镇新轮村追龙、畲族蓝大将军出巡节、茶叶节等特色节庆品牌，推动非遗在现代生活中的创新传承。促进历史文化遗产与文旅产业深度融合，依托仙坑古村、苏家围、啸仙故里下屯村、南园古村等资源，打造精品研学旅游线路，推动周边民宿、餐饮、采摘、露营等业态规范化发展，带动农户增收。积极开展非遗教学实践、展示展演和体验活动，建设非遗工坊和文化生态保护区。盘活文物古建筑资源，建设古风摄影基地、文化休憩点等新型文旅空间，引入社会资本参与文物保护利用，实现文化价值与经济价值共赢。

推进全民健身与健康深度融合。统筹推进全民健身设施建设，加快补齐中小型、社区型健身场馆与足球场地短板，推进高质量体育公园建设，构建完善县、乡镇、村（社区）三级健身设施网络和“15 分钟健身圈”。常态化开展全民健身系列活动，鼓励社会力量办赛，大力发展马拉松、篮球、

乒乓球、羽毛球、广场舞等群众性体育项目，积极引进和承办各级各类高水平体育赛事，持续提升赛事品质与影响力，努力打造至少 1 项具有区域影响力的品牌体育赛事，推动群众体育与竞技体育协同发展。

第七节 促进妇女儿童和青少年事业发展

保障妇女权益，促进妇女全面发展。完善妇女发展支持体系，落实生育配套支持政策，保障妇女就业。健全妇女健康服务体系，推动宫颈癌、乳腺癌免费筛查和救助扩面提质。加强对单亲母亲、困难妇女等群体的精准帮扶。严厉打击拐卖、强奸、猥亵、偷拍妇女等违法犯罪行为。完善妇女权益保障机制，建设妇女维权工作站，强化婚姻家庭纠纷预防化解。保障妇女平等参与社会事务和民主管理。

推进儿童关爱服务，建设儿童友好县城。加强出生缺陷三级防治，统筹推进免费孕前健康服务。坚持儿童优先导向，推动育儿补贴、税收减免等政策落地，加快发展普惠托育服务体系，支持社区托育、单位托育和幼儿园开设托班，扩大 3 岁以下婴幼儿照护服务供给。加强留守儿童、困境儿童关爱服务，健全动态监测和结对帮扶机制。推进儿童友好空间建设，改造提升公园、图书馆、校外活动场所等公共设施适儿化水平。强化未成年人保护工作，防范校园欺凌、网络沉迷等风险，促进儿童身心健康全面发展。

支持青年发展，增强青年凝聚力。实施更加积极的青年

就业政策，扩大见习补贴和职业技能培训覆盖面，引导青年返乡入乡创业就业，支持发展农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态。完善青年住房支持体系，探索共有产权住房、租房补贴等保障方式。建强县青少年宫、青年之家等实体阵地，广泛开展文体交流、志愿服务和婚恋交友活动。关注青年心理健康，健全学校、家庭、社区联动的疏导干预机制。搭建青年参政议政平台，引导青年在基层治理、文明创建中发挥生力军作用。

第十一章 坚持统筹发展和安全，争创社会治理新标杆

全面贯彻总体国家安全观，将安全发展贯穿全县经济社会发展各领域和全过程，健全公共安全治理机制，完善社会治理体系，织密筑牢社会安全风险防控网，推动高质量发展和高水平安全良性互动、协同共进。

第一节 坚决守好安全发展底线

坚决捍卫政治安全。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和精准打击渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。严格落实国家安全责任制，建立健全风险研判、防控协同机制，全面提高风险监测、预警、防范和危机管控能力。严格落实意识形态工作责任制，紧盯农村、校园、网络等重点领域，全面加强意识形态阵地建设，牢牢掌握意识形态主动权、领导权。加强国家安全宣传教育，增强全民安全意识，巩固国家安全防线。

全力保障经济安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，确保粮食播种面积和粮食产量分别稳定在 38.2 万亩以上、总产量稳定在 15.4 万吨。严格对标各级政策要求，通过规范债券资金使用、做实法定债务化解方案、强化投后管理与还本付息责任、健全隐性债务防控长效机

制，统筹债券项目全流程管理，明确化债节点，全方位筑牢政府债务风险防控屏障。强化市场价格监测预警、扎实做好重要民生商品保供稳价工作。加强天然气、石油煤炭等能源储备设施建设，提升电力调峰和应急能力，优化产供储销体系、建成层次清晰、组织高效、保障有力的能源安全储备体系。健全能源应急协调联动机制，完善能源应急预案，增强应急状态下的能源系统风险防范能力。完善金融监管机制，加强对金融机构的监管，强化跨部门沟通协调和信息共享，持续加强金融风险监测、预警提示、应急处置。切实维护好地方金融秩序，持续打击治理洗钱、电信诈骗、假币犯罪、地下钱庄、跨境赌博等金融违法犯罪行为。利用媒体、网络等渠道加强对金融政策和金融市场的宣传，引导公众理性投资。切实做好保交房工作，有效防范房地产金融风险发生。

维护网络空间安全。完善安全基础设施和技术支撑服务，构建多层次、全方位的网络安全防护体系，加快安全自主产品部署应用。完善网络安全应急反应机制建设，提升对网络安全事件的预警、处置和恢复能力。深化开展“清朗”“净网”等专项行动，强化行业自律、持续净化网络生态环境，严厉打击危害网络安全的违法犯罪活动。强化网络安全教育，增强全社会的网络安全意识，鼓励产、学、研、用各方合作，构建网络安全研究和人才培养的长效机制。

加强国防动员能力建设。完善体制机制建设，提升动员指挥人员的专业素质和应急处置能力，运用现代信息技术手

段，提升动员组织的信息化、智能化水平。在交通基础设施、城市管网、电力电信基础设施以及重大信息化建设上兼顾国防动员需求。加强重点公共区域人防设施建设。定期组织国防动员演练、加强国防教育，增强全民的国防意识和动员参与度。

强化安全生产保障。严格落实安全生产责任制，以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点，分级分类、智能、精准管控重大风险源，常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度，加强安全宣传教育、监测预警和监管执法，突出工业园区等重点区域管理。严格食品、药品、保健品和医疗器械全链条监管，构建跨部门跨地区协同机制，鼓励社会监督，推动社会共治。深入推进社会治安整体防控，加强社会面巡防、重点部位安保和危险物品监管。坚持打防结合，排查整治治安重点地区，完善协调联动机制，全面提升应急管理能力。

筑牢生命安全底线。强化食品全流程安全监管，压实食品安全“两个责任”，加快建立分层分级、精准防控、末端发力、终端见效的责任机制。加强食品监督检测与全流程监管，有效防范食品安全风险。强化药品、化妆品和医疗器械动态监管，全面完成监督抽检任务。持续开展风险排查整治，提升医疗器械监管水平。加强产品质量安全监管，推行信用分类管理，聚焦燃气用具、电动自行车等 16 类重点产品。

加大特种设备安全监察和隐患排查，强化重点区域及设备管理。加强网络交易监测和重点领域广告监管，切实维护民生消费安全。

筑牢生态安全防线。持续防范化解各类生态环境风险，强化生态保护修复统一监管，筑牢生态安全防线。更加注重源头防控，深入实施生态环境分区管控、差异化管控，完善生态安全风险研判评估、监测预警等工作制度，对各类生态环境风险隐患建立台账制度，构建“人防、物防”协同防控体系，加强精准管控，形成高水平的环境安全体系。进一步加强区域内危险废物管理，严格核与辐射安全监管，创新核安全审评监督模式，深入开展伴生放射性废物隐患排查。注重市场引导，统筹生态保护补偿、生态环境损害赔偿等制度，充分激发保护生态环境的市场活力。

织密公共卫生防控网络。完善疾病预防控制体系，强化县、镇、村三级疾控网络，推动医防信息互通与资源共享。加强传染病与突发公共卫生事件风险评估和技术储备，提升基层识别与报告能力。开展医务人员常态化培训，增强艾滋病、“两癌”筛查等服务能力。扩大高危人群检测和治疗服务覆盖面，创新“医防结合”社区健康管理。加强学校、养老机构等重点场所传染病监测，完善输入疫情联防联控。推动疫苗接种服务下沉，提高非免疫规划疫苗覆盖率。优化“两癌”筛查服务，强化筛查—诊断—治疗衔接，建立困难群体医疗救助通道，开展下乡筛查与健康宣教，提升妇女健康服

务可及性。

完善应急安全防控体系。健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制，加快推进应急管理体系和能力现代化，健全自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件预防、监测、预警和应急处置体系。加快国防动员和应急管理一体化运作，推进基础设施军民兼容、专业队伍共建共用、应急平台互联互通、物资储备综合管理，形成军民结合、平战一体的国防动员和应急管理体制。建立健全网络安全保障制度，加强关键信息基础设施安全防护。加强应急演练和宣传教育，提高公众自救互救和应对各类突发事件综合能力。

维护社会大局平安稳定。加强社会治安整体防控，推进“中心+网格化+信息化”建设，整合基层治理网格，构建党委领导、政府负责、政法牵头、部门协同、社会参与的综合治理格局。常态化开展扫黑除恶，严厉打击“黄赌毒”。坚持新时代“枫桥经验”，积极化解矛盾纠纷。深入推进全民禁毒，强化社区戒毒和基础设施建设，推动禁毒工作协同化、智能化发展。完善社会矛盾排查预警、利益表达和救济救助机制。深入推进信访工作法治化，在依法规范受理办理上持续用力，凝心聚力增强社会治理效能，进一步推动信访治理能力和治理水平现代化。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议与诉讼有机衔接的多元纠纷解决机制。健全劳资纠纷预警和三方协调机制，加强劳动保障监察。依法妥善处理涉民族、宗教因素等社会问题。

强化社会矛盾纠纷化解机制。整合政府部门、社会组织、企业等多方资源，建立协同合作机制。充分发挥基层综治中心“总枢纽”“桥头堡”作用，做实做深综治中心“主阵地”功能，持续完善“一融多联”“中心融合”等治理模式，加强综治中心与网格建设，提升基层治理统筹协调与服务能力。突出法律在矛盾纠纷化解中的权威地位，健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼有机衔接、相互协调的多元化矛盾纠纷化解机制。加强矛盾源头预防，发挥网格员日常排查作用，及时发现掌握矛盾纠纷隐患，实现早发现、早介入、早化解。提升调解能力水平，加强人民调解员队伍建设，定期开展业务培训，提高调解人员专业素质；完善调解工作制度，规范调解流程。

第二节 加强法治东源建设

完善依法行政工作机制。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，落实地方党委、政府及其部门法治政府建设主体职责。完善行政规范性文件制定和监督管理机制，严格履行重大行政决策程序，实施重大行政决策目录管理制度。健全行政规范性文件后评估制度，及时修改或废止不适应经济社会发展要求的行政规范性文件。完善政府法律顾问工作机制，加强政府专职法律顾问队伍建设。

推进严格规范公正文明执法。健全行政执法协调监督工作体系，完善行政执法与刑事司法衔接机制，建立重大行政

执法决定法制审核协作机制，探索建立行政执法监督员制度。创新行政执法方式，全面推行行政执法减免责清单制度、涉企“综合查一次”清单制度。加大对行政执法人员的培训力度，开展分级分类培训。提升行政复议首选率，加强行政复议质效管理。开展行政应诉工作规范化建设，加强行政案件诉前调解。严格落实行政机关负责人出庭应诉、败诉行政案件情况“双报告”制度，发挥行政应诉监督反馈作用。

加强依法行政能力建设。全面落实重大行政决策程序，开展公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策公布、执行与调整、决策后评估等程序，公开重大行政决策事项年度目录。明确党政机关需听取公职律师、法律顾问意见的决策范围，健全参与决策论证机制，实现公职律师、乡镇决策事项合法性审查全覆盖。完善守信践诺机制，治理债务融资、政府采购等领域失信行为，推动执法部门制定执法细则与案例指导制度，加强行政复议、行政应诉规范化建设，将相关履职情况纳入法治建设考核。

努力推进公正司法。深化司法体制综合配套改革，严格落实立案登记制度，推进法院庭审直播、检察院公开听证与裁判文书规范公开。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，强化司法活动制约监督，健全法官、检察官办案责任清单，完善案件评查、司法责任认定与追究机制；探索人民法庭特色审判团队模式，加强法院执行工作督导考核，提升检察机关法律监督效能，健全侦查监督协作机制，完善公益诉讼制度。

发挥县社区矫正委员会统筹指导作用，扩大法律援助范围，进一步巩固审查起诉阶段、审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作成效，规范法律援助值班律师工作，提升法律帮助服务质量。

加大全民普法工作力度。增强全民普法工作力度。优化法治宣传教育，提升普法教育针对性和实效性，培养学生法律意识和法治观念。拓展法律宣传渠道，借助电视、广播、网络等媒体广泛传播法律知识。创新普法形式和载体，探索线上普法活动、法律知识竞赛等宣传方式。积极组织各类法律讲座、培训班及研讨会，增进公众对法律的理解认知。完善领导干部应知应会党内法规和法律法规清单机制，推动国家机关“谁执法谁普法”普法责任制落地见效。推进重点对象与领域精准普法，加大乡村普法力度，提升青少年法治素养，增强企业法治化意识。加强普法工作队伍建设，提高普法工作者的法律素养和业务能力。

健全法律服务体系。不断健全覆盖城乡的公共法律服务体系，进一步发挥好公共法律服务实体、热线、网络平台的作用，不断提升平台建设水平，优化平台功能定位，加强平台互联互通，让人民群众随时随地享受优质法律服务。推动律师、公证、司法鉴定、仲裁等服务进驻平台，丰富法律服务内容。依法保障律师执业权利并规范执业行为；扩大审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点范围；优化村（社区）法律顾问制度。实施公证人力资源统筹调配机制，缓解公证员短缺问题。

专栏 5：“十五五”时期东源县法治建设重点项目及任务

1.充分运用全国法治宣传教育基地东源陈列馆：持续运营维护好基地，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，充分发挥“国字号”基地的示范引领作用。

2.推进政法跨部门大数据办案平台应用：按照上级部署要求，积极主动使用跨部门大数据办案平台各项功能，配合平台技术部门继续完善平台功能。加强平台应用的学习管理，在平台开通更多功能、项目后，第一时间跟进使用，融入平台建设，办理审查逮捕、审查起诉等案件，移送检察建议等文书，与公安机关、法院等协同对接、数据融通，共同提升司法办案效率。

3.推进数字检察工作：加强检察监督工作数字化，依托大数据法律监督模型平台，根据业务需求，积极应用大数据法律监督模型筛查监督线索，进一步拓宽监督范围，开展法律监督工作。依托检察机关案件管理系统（目前正在建设中），加强案件质量管理，进一步提升业务数据分析研判、数据质量核查、流程监控等工作的质量。不断优化“个案办理－类案分析－综合治理”治理路径。

4.争创“枫桥式人民法庭”。

5.推进“1+6+N”社会治安综合治理工作体系。充分发挥检调对接和公开听证、释法说理、行刑衔接、检察建议等监督手段，推进矛盾纠纷法治化实质化解决。

第三节 创新和完善社会治理

完善社会治理多元参与机制。发挥党委总揽全局、协调各方领导作用，完善集约高效的政府负责体制和治理机制，依法引导规范社会事务和社会生活。鼓励支持群团组织、社会组织等协同参与，强化调配组织资源、制定行业规范、平衡社会关系等积极作用。完善公民参与机制，对事关公众切身利益的重大决策广泛征求公众意见建议，依法保障公民知情权、参与权和监督权完善市场激励机制，支持引导企业主动参与社会治理。

创新完善城乡基层治理体系。持续深化“1+6+N”工作体系建设，构建以基层党组织为核心、乡村自治组织为主体、集体经济组织为支撑、公共服务平台为载体、群团组织为辅助、社会组织为补充、民主法治为保障、公众广泛参与的“一核多元”基层协同治理体系。强化基层党组织建设，发挥其在基层治理中的核心引领作用，落实“书记抓、抓书记”工作机制，推动党建与基层治理深度融合。巩固县镇管理体制改革成效，进一步理顺县镇职责关系，优化机构设置与职能配置，提升基层治理能力。推进基层公共服务综合平台建设，健全村（社区）民主自治制度，创新村（居）民共同参与的社会治理机制；增强村（社区）公共服务能力，推行社区服务中心社会化运营模式。坚持领导干部直接联系服务群众制度，完善“两代表一委员”直接联系群众机制，支持群团组

织参与社会治理创新与社会稳定维护。

推进县域社会治理现代化。优化三级纵向治理结构，确保职责分明、协作高效，建立县级统筹全局、镇级推进落实、村级巩固基础的权责分配机制，构建上下贯通的治理格局。推进“多网融合”的网格化管理服务，促进大数据与社会治理深度整合。强化城市社会治理能力，健全党建引领下的基层治理协调机制，优化城市治理工作体系。提升市民参与度，构建“多元协同、良性互动”的城市治理模式，打造“全民参与、共享共治”的城市治理新格局。

全面加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持保证人大及其常委会依法行使职权，健全落实人大对“一府一委两院”监督制度，强化人大代表与人民群众联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。健全人民政协工作制度，充分发挥专门协商机构作用，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善大统战工作格局巩固发展最广泛的爱国统一战线，促进政党关系、民族关系宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐，为中国式现代化河源实践凝聚广泛智慧和力量。

第十二章 健全规划实施机制，保障实现发展蓝图

坚持和加强党的全面领导，强化政策的统筹协调，加大规划任务的落实与评估考核力度，引导全社会有效参与并共同实施，推动“十五五”规划各项目标任务圆满完成。

第一节 全面加强党的领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实现“十五五”规划提供坚强保证。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记重要讲话重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央和省委、市委决策部署落地落实。各级党委要加强对经济社会发展的统筹协调，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大党员干部担当作为，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出应有贡献。严格落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，积极营造风清气正的政治生态。

第二节 加强总体规划统领

更好地发挥发展规划的战略导向作用，强化本规划对全县经济社会发展的统领作用，增强本规划对各级各类规划的指导作用。聚焦本规划确定的战略重点和主要任务，在产业发展、科技创新、绿色生态、民生保障等领域，制定实施一批重点专项规划、子规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。

第三节 加强规划实施保障

将规划确定的发展目标、主要任务和重大项目分解落实到各地区、各部门、各年度，明确牵头单位、工作责任、年度任务和推进措施，确保规划有效实施。健全规划实施的全周期管理机制，推进规划、项目、资金、要素联动。统筹县级各类规划编制工作，着力精简规划数量、提升编制质量，建立健全覆盖各部门、各领域的全县规划编制目录清单管理制度。加强规划宣传，推进信息公开，加深公众对规划的认识和了解，调动群团组织、工商联以及无党派人士的积极性、主动性、创造性，激发全社会参与规划实施的主人翁意识，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第四节 加强规划实施监督

全面推进规划年度监测、中期评估和终期评估工作。建立健全重要目标任务跟踪反馈机制，对评估发现的问题及时制定整改方案，根据实际运行情况提出修订方案。及时公开规划实施情况，自觉接受人大监督、民主监督、审计监督、舆论监督和社会监督。加大规划宣传力度，营造浓厚舆论氛围，形成群策群力、共建共享生动局面。