

# 东源县人民政府办公室

东府办函〔2022〕5号

## 东源县人民政府办公室关于印发东源县 推动生物医药和医疗器械产业高质量 发展实施方案的通知

各乡镇人民政府，县直各单位：

《东源县推动生物医药和医疗器械产业高质量发展实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向县市场监管局反映。

东源县人民政府办公室

2022年1月12日

# 东源县推动生物医药和医疗器械产业 高质量发展实施方案

为推动我县生物医药产业高质量发展，加快发展生物医药产业集群和创新步伐，根据《广东省发展生物医药与健康战略性新兴产业集群行动计划（2021-2025年）》《关于促进生物医药创新发展的若干政策措施的通知》《河源市推动生物医药和医疗器械产业高质量发展实施方案》文件精神，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，围绕“示范区”“排头兵”建设使命，践行新发展理念，结合我县生物医药产业发展现状和区位优势，以中药产业为主导，加强规划引导和政策支持，实施产业集聚和品牌培育计划，大力推动我县生物医药产业高质量发展，不断提升我县药品竞争力。

### （二）发展目标

立足我县在产业上的生态型发展规划，以高质量发展为目标，以“融深”“融湾”为引领，积极抢抓广东省“双区驱动效应”和构建“一核一带一区”区域发展新格局的重大机遇，努力建设集科研

创新、特色突出、效益明显、绿色生态的生物医药产业集群。力争到 2025 年，我县生物医药产业基本形成规模，并实现高质量发展。

## 二、二、重点任务

### (一) 统筹推进生物医药发展新布局。

1. 探索发展现代生态农业，力争建成岭南中药材产业基地。以中药种植为主线（如我县特色药材五指毛桃、石斛、灵芝等），着力建立一批农业科技创新基地，积极探索发展现代生态农业。立足现有中药材种植优势，围绕灯塔盆地农业高新技术产业示范区建设，构建中药产业核心区。积极开展引进示范新品种，标准化中药材种子种苗繁殖，对建立标准化药源基地的制药企业进行鼓励，力争建成全省一流、大型的中药材种质资源保护库，形成良种（苗）繁殖基地，保证中药材道地品质。探索打造中药材特色旅游小镇，将中药产业融入旅游业共同发展，发挥规模经济效益。（县工业商务和信息化局、县农业农村局、县卫生健康局牵头，县发展和改革委员会、县财政局、县自然资源局、市生态环境局东源分局、县文化广电旅游体育局、县市场监管局、河源市灯塔盆地农高区（管委会）按职责分工负责）

2. 建设健康产业园区，提升东源制造知名度。以仙塘镇蝴蝶岭工业园区为主阵地，在原有具备口罩、医用防护服等疫情防控物资生产能力的基础上，做好健康产业园土地规划，统筹引进相关医疗器械企业，完善“互联网+生产、检测、现代物流”的高质

量发展模式，凸显产业集聚效应。（县工业商务和信息化局牵头，县自然资源局、县市场监管局按职责分工负责）

## （二）打造知名品牌以拓宽辐射效应。

3. 扶持龙头企业，发挥引领示范作用。鼓励具有较强研发和生产能力的中药制剂企业加快发展，并依靠龙头企业对资金的吸引和先进工艺的持续更新，通过采用“企业+基地+农户+标准化”发展模式，引领中药产业高质量发展。（县市场监管局牵头，县工业商务和信息化局、县农业农村局、县卫生健康局按职责分工负责）

4. 加大特色药材宣传力度，推进产品品牌化。积极打造中药饮片、中药制剂知名品牌，重视品牌专利，维护品牌形象，为中药产业创新发展搭建良好平台。（县市场监管局、县卫生健康局、县农业农村局按职责分工负责）

## （三）完善智力支撑体系以保障人才供应。

5. 引进创新人才，提供人力资源支撑。创新创业政策和营商环境，吸引集聚创新技术人才，充分挖掘国内高校、科研院所以及企业的主要发明人资源，通过人才引进、研发合作、投资创业等多样化方式，丰富充实我县中药产业的技术创新人才梯队，培养中药产业的核心研发人员和研发团队，为中药产业的长远发展提供人力资源支撑。（县人力资源和社会保障局牵头，县财政局、县市场监管局按职责分工负责）

6. 深化产教融合，构建校企合作新模式。以中药产业为主

导，加强校企合作，构建“学科-专业-产业链”模式。以服务中药和医疗器械健康产业链为目的，深化产教融合，将人才培养融入到产业链的各个环节，推动学校招生与企业招工相衔接，为企业“量身定制”各类科研技术人才，积极探索“厂中校”模式，从而促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合，从根本上解决人才需求的问题。（县人力资源和社会保障局牵头，县发展和改革委员会、县教育局、县市场监管局按职责分工负责）

#### （四）促进科技创新和管理运营。

7. 加强产学研深度合作，提高自主创新能力。加强产业界和学术界合作，推动河源广工协同创新研究院、深圳大学湾区（河源）研究院、广师大河源研究院、河源市省科院研究院、天津大学精密仪器院士工作站等创新平台与我县生物医药高新技术企业合作，加强产学研创新体系建设和企业间的战略合作，形成地区产学研集群优势。设立专项资金，打通融资渠道，为产学研深度融合提供资金来源，推动技术研发和创新，降低企业进行技术创新的风险，提升企业参与创新的意愿，提升自主创新能力。（县工业商务和信息化局牵头，县财政局、县市场监管局、县金融工作局按职责负责）

8. 增强知识产权保护意识，助推产业竞争力提升。在加强产学研合作的基础上，增强知识产权保护意识，推动技术研发和创新，提升企业的创新能力和市场竞争力。在企业自身技术研发以及专利储备的基础上，针对产业进行精准专利布局和核心技术布

局，培育一批高价值专利。同时，加强企业对海外专利布局的意识，提前做好相应的专利保护措施和分析预警工作，规避出口产品侵权风险。（县市场监管局、县工业商务和信息化局按职责分工负责）

### **（五）优化产业高质量发展营商环境。**

9. 落实“放管服”改革要求，不断优化服务流程。加强咨询和引导，提供政策指导和优质服务，最大限度缩减审批流程和时间，提升审评质量和效率；构建各部门协同监管新模式，加强各部门在行政许可、日常监管、案件稽查和检验检测等方面的合作共建。（县市场监管局牵头负责）

10. 加强事中事后监管，营造公平有序的市场环境。强化监管手段，完善和运用电子监管平台，严厉打击制假售假以及违法违规行；加大知识产权保护力度，严厉打击假冒侵权违法行为。（县市场监管局牵头负责）

## **三、保障措施**

**（一）加强组织领导。**各乡镇政府、各有关部门要按照职责分工，建立健全协同推进生物医药和医疗器械产业高质量发展的工作机制，加强对生物医药和医疗器械产业发展的组织领导和统筹协调，建立生物医药和医疗器械产业联络员制度，定期交流对接信息，形成工作合力，全面落实实施方案目标任务。（县工业商务和信息化局、县财政局、县金融工作局、县市场监管局、县税务局按职责分工负责）

**(二) 加大资金支持。**加大财政投入力度，强化风险创投扶持，引导社会资本投入生物医药研发创新、重大科技成果转化和企业孵化。落实高新技术企业所得税减免、企业研发费用加计扣除、境外高端人才个人所得税优惠、技术改造奖补等激励政策。  
( 县财政局牵头，县工业商务和信息化局、县金融工作局、县税务局按职责分工负责 )

**(三) 加强规范管理。**深入贯彻《药品管理法》要求，加强药品检查、检验和不良反应监测体系建设，依托“数字政府”“互联网+”等监管平台，不断提高药品行政许可和监管执法的政务服务水平，为东源县生物医药和医疗器械高质量发展营造良好的政务环境。( 县市场监管局、县农业农村局、县工业商务和信息化局、县政务服务数据管理局按职责分工负责 )

**公开方式：主动公开**

**抄送：县委各部委办，县人大办，县政协办，县纪委监委，县武装部，县法院，县检察院，新丰江林管局，县各群团组织。**