

政 府 工 作 报 告

——2012年4月11日在东源县第七届

人民代表大会第二次会议上

东源县代县长 何广延

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2011年工作回顾

2011年，是全县各项事业稳步上升、各项工作取得显著成绩的一年。一年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，积极践行“三反”理念，大力实施“一湖二园三区四路五大项目”战略，坚定走生态文明发展道路，坚定走新型工业化道路，齐心协力，攻坚克难，锐意进取，促进了全县经济社会快速、协调、健康发展，实现了“十二五”时期的良好开局。

一、现代产业集聚初具规模，综合实力不断壮大

经济实力持续增强。全县完成生产总值73.6亿元，比上年增长（2010年不变价，下同）15.6%，其中：第一产业增加值12.3亿元，增长4.8%；第二产业增加值40.0亿元，增长22.2%；第三产业增加值21.3亿元，增长10.5%。实现地方财政一般预算收入

4.0 亿元，增长 36.6%，财政综合增长率在全省山区县排名第 16 位、全市排名第 3 位。实现税收收入 7.3 亿元，增长 31.3%。实现利用外资 3000 万美元，增长 48.4%。经济结构调整步伐加快，一二三产业比例从 2010 年的 16.9 : 55.1 : 28.0 调整为 16.7 : 54.3 : 29.0。实施富县强镇战略成效初显，有 10 个乡镇税收超 1000 万元，其中仙塘镇、涧头镇实现超亿元目标。

“四新”产业集聚加快。紧紧围绕市委、市政府提出的发展“四新”产业目标要求，积极开展招商引资活动。全年新签约项目 20 个，合同投资总额 72 亿元。成功引进投资 28.8 亿元的道格拉斯陶瓷、投资 20 亿元的风力发电以及一批石英石、石灰石、瓷土等资源深加工项目，以石英石深加工、旋窑水泥、新型环保陶瓷等新材料产业集聚步伐加快。工业园区建设取得新跨越，实现园区工业生产总值 60.4 亿元。深圳盐田（东源）产业转移园被省政府正式认定为省级产业转移园。全年实现全社会工业总产值 121 亿元，增长 16.8%，其中规模以上工业总产值 114.9 亿元，增长 17.3%。

农村经济稳步发展。农业基础设施建设力度加大，建设标准化农田 1.5 万亩，完善灌溉渠道 16 公里，改善灌溉面积 2.1 万亩，成功竞标国家农业综合开发县和小农水重点县。“菜篮子”和“米袋子”工程建设顺利推进，建设 200 亩以上的蔬菜基地 3 个，粮食生产面积和产量稳定增长，产粮大县地位进一步巩固。农产品

检验检测力度不断加大。东江上游特色水果产业带初具规模，水果种植面积 32.8 万亩，年产量达 10 万吨。全县农业龙头企业达 38 家，新增 2 家，其中省级农业龙头企业 4 家；农民专业合作社达 615 家，新增 118 家，其中省级示范合作社 18 家。农业产业化组织带动农户 3 万多户，户均增收 3000 多元。全年实现农林牧渔业总产值 20.4 亿元，增长 5.7%；农民人均纯收入 7895 元，增长 8.48%（剔除物价指数）。

第三产业焕发活力。东江画廊·苏家围创建国家 4A 级旅游景区工作扎实推进。温泉旅游资源开发建设工作取得实质性进展，黄田叶园温泉度假村建成营业，东江源温泉度假村、康泉 18 国际生态旅游城顺利开工建设。全年接待游客 344.5 万人次，创旅游收入 12.9 亿元，分别增长 45%和 63%。金融、商品零售等服务业蓬勃发展，年末金融机构各项存款余额 48.2 亿元，贷款余额 31.0 亿元，分别增长 23.8%和 19.1%。建成“万村千乡市场工程”国家级农家店 119 家，省级农家店 184 家，配送中心 1 家，销售家电下乡产品 23273 台（部），实现销售金额 5397.9 万元。全年实现全社会消费品零售总额 17.6 亿元，增长 15.0%。

二、基础设施建设成效明显，发展基础不断夯实

城镇化建设成效明显。县城规划区面积由 37.5 平方公里扩大到 64 平方公里，建成区面积增至 12 平方公里。县城累计建成商品房 3234 套、经济适用房 552 套、廉租房 59 套、公租房 210 套，

建筑面积达 37.5 万平方米。深业·塞纳湾、君临苑、宝晟花园三期等房地产项目顺利推进。新河大道、县城污水处理厂管网首期工程完工投入使用，供电、供气、通信等基础设施不断完善。完成乡镇总体规划编制 4 个，村庄规划编制 47 个，实现乡镇总体规划全覆盖。康泉旅游大道、黄良公路、县城滨江大道和东源大道改造建设顺利推进，全县公路总里程达 3815.1 公里，公路密度为每百平方公里 93.7 公里，年末好路率达 95%以上。

农村居住环境极大改善。大力推进社会主义新农村建设，新办 19 个新农村示范点，综合整治村庄 21 个，创建名村 5 个和示范村 12 个，完成省定贫困村农村低收入住房困难户住房改造 2995 户，完成自然村道硬底化建设 217 公里，解决农村 28403 人饮水不安全问题。投入 1000 多万元在全县 123 个村（居）实施“城乡清洁工程”，建立健全城乡环卫队伍，实行垃圾集中处理，城乡卫生保洁水平大大提高，城乡居住环境不断优化。我县实施“城乡清洁工程”得到省、市主要领导的充分肯定，得到群众的一致好评。

三、重点项目建设进展顺利，发展后劲不断增强

重点项目建设顺利推进。去年是我县重点项目上马最多的一年，省、市、县重点项目共 18 个。新河大道延伸至高速公路出口、县城污水处理厂管网工程、县城汽车站、广州大学附属东江中学二期工程、黄田叶园温泉等项目顺利完工。旗滨光伏玻璃、和兴

旋窑水泥、东江源温泉度假村、深业·塞纳湾、广东省（东源）水库移民“双转移”示范基地、风力发电等项目建设顺利推进。省、市重点项目完成投资 9.5 亿元，占计划投资的 85.7%。争取中央和省扩大内需项目专项资金 8800 万元。全年完成社会固定资产投资 42.6 亿元，同比增长 10.2%。

各项改革稳步推进。集体林权制度改革顺利完成，林地确权到户 264.1 万亩。医药卫生体制改革顺利推进，以乡镇卫生院为主体的县、镇、村三级医疗卫生服务网络基本形成，城乡医疗保障服务网络日趋完善。财政体制改革稳步推进，财政预算管理得到进一步加强，财政支出结构不断优化。金融体制改革不断深化，面向中小微型企业和“三农”的金融机构不断增加，成立了首家村镇银行——东源泰业村镇银行和第一家小额贷款有限公司——河源万绿湖万泰小额贷款有限公司。国有农机企业改制工作全面完成。事业单位分类改革顺利开展。

四、生态文明建设扎实推进，发展优势不断凸显

环境保护力度加大。严格落实环保目标责任制，环评执行率达 100%， “三同时” 制度执行率达到 100%。完成植树造林 3.18 万亩，实施森林抚育 3.5 万亩，扩大省级生态公益林面积 22.5 万亩。东江水质保持国家 II 类地表水标准，万绿湖水质长期保持国家 I 类地表水标准，空气质量保持国家一级标准，荣获全国首批“绿色能源示范县”和“中国低碳旅游示范区”等称号。实行矿

产资源管理工作问责制，深入开展打击非法开采矿产资源专项整治等行动，矿产资源开发秩序进一步规范。

节能减排达标。全面完成年度节能降耗指标任务，单位 GDP 能耗下降 4.28%，其中，单位 GDP 电耗下降 0.433%，单位工业增加值能耗下降 25.20%；全年共淘汰落后水泥产能 34 万吨。全面完成市下达我县主要污染物总量减排任务。

五、社会事业发展步伐加快，民生条件不断改善

全县民生事项共支出 12.5 亿元，占一般预算支出 70%，在文化教育、社会保障、医疗卫生、农房改造等方面为群众解决了一大批热点难点问题。

创建教育强县成效初显。投入创强资金 1.2 亿元，灯塔、顺天、涧头 3 个镇初步通过省督导验收评估。“普高”成果得到进一步巩固，高中毛入学率提高到 86.4%，高考本科入围人数 450 人。义务教育发展水平进一步提升，初中毕业生升学率达 93.89%。成人教育、职业教育和特殊教育稳步发展。学前三年行动计划扎实推进。在全市基础教育工作责任考核中荣获优秀等次。

科技文化卫生事业协调发展。组织实施国家、省、市各类科技计划项目 29 项、产学研项目 3 项。新增 1 家市级工程技术研发中心和 1 家市级农业科技创新中心。全年专利申请量 30 件、专利授权量 36 件。荣获“广东省粮食优质丰产科技示范县”称号。“文化东源”建设顺利推进。新建农家书屋 90 间，全县 283 个村（居）

农家书屋建设任务全面完成。成功申报省、市级非物质文化遗产 3 项。完成革命旧遗址修缮 15 处，阮啸仙故居重新维修并对外开放。文化体制改革稳步推进。投入资金 660 多万元，完成县人民医院、县妇幼保健院和骆湖、锡场、半江 3 个乡镇卫生院业务用房建设。乡镇卫生院实施基本药物制度专项补助经费达 469.5 万元，有效减轻群众医疗费用负担。公开向社会招聘卫生技术人员 93 名。甲型 H1N1 流感、手足口病等大型传染病得到有效防控。低生育水平持续稳定，人口计生工作再上新台阶。

社会保障水平提升。各项社会保险覆盖范围不断扩大，城镇居民基本医疗保险和新型农村社会养老保险工作顺利推进，参保率均达到 80% 以上。城镇职工养老保险、医疗保险覆盖率分别达到 95%、87%。新型农村合作医疗参保率达 98.3%。完成农村劳动力转移就业培训 14945 人次，新增就业岗位 6633 个，安置下岗失业人员再就业 2831 人次，帮助困难群体就业 903 人次，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。下拨低保户保障资金 3631.6 万元、临时价格补贴 542 万元。实施农超对接，建成 5 家平价商场。下拨医疗救助资金 505 万元，解决医疗困难对象 6500 人次。完成年度保障性住房建设任务，城乡困难群众基本生活得到保障。实现免除低收入群体殡葬基本服务费用。累计投入扶贫“双到”帮扶资金 2.16 亿元，实施村集体建设项目 341 个，78 个省定贫困村村集体经济收入均达到 3 万元以上，63% 在册贫困户人均年纯收入超过 2500

元。

社会和谐稳定。全县社会治安秩序保持平稳，社会管理“六项”创新成效显著。综治信访维稳三级平台建设不断完善，“六好”平安和谐社区创建工作和普法依法治理工作不断深化。全面完成村（居）委会换届选举工作。全县综治信访维稳三级平台成功化解各类矛盾纠纷 2030 宗，调处率为 92%；省、市交办各类信访案件 36 宗，办结率达 100%；本县信访案件立案 208 宗，办结 189 宗，结案率达 91%；落实县党政领导干部包案处理信访突出问题或疑难案件 89 宗。

六、政府自身建设得到加强，发展环境不断优化

认真执行县人大及其常委会各项决议并向其报告工作，坚持向县政协通报情况，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。办结代表建议 26 件、政协提案 45 件。坚持执行县政府常务会议学法制度，强化依法行政意识，依法行政水平不断提高。“六五”普法顺利实施，公民法律意识、民主意识进一步增强。大力推进“四型机关”建设，机关作风不断改进。建立行政审批网上预审机制，政务公开不断深化。继续加大反腐倡廉力度，着力推进惩治和预防腐败体系建设，各级领导干部廉洁自律意识明显增强。落实县政府常务会议决策事项 67 件，督办落实事项 66 件，完成率达 98%， “十件实事”年度工作任务基本完成，政府执行力不断提升。

此外，统战、侨务、移民、科协、工会、工商联、残联、关工委、老区、共青团、妇女儿童、法制宣传等社会各项事业全面进步；国防建设、人防、民兵预备役工作扎实推进；统计、物价、粮食、机关事务、行政服务、接待、驻外机构、农机、畜牧、供销、审计、信息、对台、打私、机要、保密、档案、史志、民族、宗教等各项工作取得新成绩。

各位代表，我们所取得的成绩来之不易，这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是全县上下践行科学发展观、解放思想、开拓进取的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界监督支持的结果，是全县人民艰苦奋斗、和衷共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，向长期关心支持我县发展的各级领导和各界朋友，向积极参与东源建设的海内外客商和外来务工人员，向驻东源解放军官兵和武警消防官兵，向各民主党派、人民团体、社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到，我县经济社会发展仍然面临着不少困难和问题。从国际和国内宏观大环境来看：国际金融危机还没有结束，世界经济增长在短中期内可能呈低迷状态，下行风险明显增加，不利于我县外贸经济发展。国内发展进入增速减缓和转型加速时期，劳动力、土地、能源资源等要素价格刚性上涨，生态环境保护任务艰巨，我县加快发展的难度加大。

兄弟县区你追我赶，发展迅猛，我县实现山区县率先崛起的压力更加凸显。从我县内部发展条件来看：东源仍处于发展的起步阶段，经济社会发展还存在一些困难和问题，主要是发展基础薄弱，经济总量还不够大；产业规模小，支柱产业还不够突出；农业基础设施建设滞后，农民增收还比较困难；县城规模小，城市经济带动作用还不够明显；资源环境与经济发展矛盾突出，制约经济发展瓶颈还有待进一步破解。对这些问题，我们要高度重视，用改革和发展的办法，在今后的工作中着力加以解决。

2012 年工作安排

2012 年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，我们党将召开十八大。做好今年的政府工作，意义十分重大。新的一年，我们要认真贯彻落实市第六次党代会、市六届人大一次会议和县第六次党代会、县七届人大一次会议、县委六届二次全会精神，以科学发展观为统揽，进一步解放思想，勇于改革创新，围绕“加快率先崛起、建设幸福东源”奋斗目标，积极开展“项目建设年、经济提速年、管理加强年、工作落实年”活动，大力实施生态经济、宜居城乡、善治东源、文化东源四大战略，全面建设生态名县、旅游强县、工业大县、农业特色县、社会和谐县五大（名）县，加快推进经济、文化、生态三大崛起。加快推进中心城区建设，大力发展城市经济；努力打造以万绿湖、东江画廊·苏家围为代表的绿色生态旅游品牌和以东江源温泉旅游度假村、康

泉 18 国际生态旅游城为代表的温泉度假旅游品牌，加快推进旅游产业转型升级；大力发展“三区”经济，加快推进富县强镇进程；大力实施工业富县、旅游旺县、特色农业、宜居城乡、生态环保、文化东源、善治东源、幸福民生八大工程。加快转变增长方式，坚定不移走生态文明发展道路，坚持工业立县不动摇，狠抓工业园区和重点项目建设，加强政府自身建设，坚持为人民的幸福而发展，努力提高科学发展能力，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，努力开创经济社会发展新局面。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长 12%；工业总产值增长 15%；农业总产值增长 6%；地方财政一般预算收入增长 15%；全社会固定资产投资增长 10%；实际利用外资总额增长 10%；外贸出口总额增长 10%；社会消费品零售总额增长 12%；城镇登记失业率控制在 3.5%左右；城镇居民人均可支配收入增长 9%；农村居民人均纯收入增长 8%；人口自然增长率控制在 9‰以下；完成节能减排任务。

为实现上述经济社会发展目标，围绕“四五三”总体要求和“一二三八”工作思路，重点做好以下八方面工作：

一、着力推进工业富县工程，发展壮大经济总量

着力扩大招商引资。围绕“四新”产业发展，举办或参加各类大型招商引资活动，大力引进国内外大企业、大项目。充分发挥矿产资源优势，着重引进和发展太阳能光伏、石英石深加工、

新型环保陶瓷、旋窑水泥等产业，加快硅产业和新型建材产业集聚，促进资源优势向产业优势转化。进一步优化投资环境，建立完善招商引资激励、评估、约束、吸引、考核机制。搭建有效平台，协调解决企业用工难、融资难等问题，扶持企业做大做强，帮助有条件的企业上市。

着力完善工业园区。建立完善工业园区管理与经营分离的运行模式，积极拓展 BOT 融资、银行融资、社会融资等渠道，大力完善工业园区公共服务配套设施建设。继续完善深圳盐田（东源）产业转移园基础设施建设，加快蝴蝶岭工业城二期工程开发建设。加大乡镇工业园建设扶持力度，做大做强乡镇特色园区，增强招商引资接纳能力。

着力加强项目建设。开展“项目建设年”活动，抓投资，上项目，努力实现项目建设“五个一批”目标，重点加快康泉 18 国际生态旅游城、东江源温泉度假村、道格拉斯陶瓷、宝丽隆石英矿业石英板材、金杰旋窑水泥、惠通汽车、深业·塞纳湾等二十个重点项目建设。加快推进 205 国道东源段、东源大道和康泉旅游大道、黄良公路、县城滨江大道等道路改造建设。健全重点项目领导干部挂钩机制和跟踪服务协调机制，加强重点项目建设检查督促，解决项目建设实际困难，推动土地资源、土地指标向实体经济倾斜，努力破解重点项目建设瓶颈。

着力推进镇域经济发展。大力实施富县强镇战略，按照三大

主体功能片区的划分，因地制宜，分类指导，引导工业经济区内的乡镇重点发展外源型经济，资源经济区内的乡镇重点发展内源型经济，生态保护区内的乡镇重点发展生态经济。进一步完善加快乡镇经济发展的激励机制，努力形成你追我赶、力争上游的良性竞争机制。鼓励、支持乡镇科学开发旅游、生态等优势资源，做大做强镇域特色资源型产业。

二、加快推进特色农业工程，加快农业产业化进程

加快推进农业科技创新。贯彻落实中央1号文件精神，继续加强与高等院校科研合作，逐步建立富有活力的产学研合作体系，提高科技贡献率。推广良种良法，加快现代种植业发展，力争完成粮食播种面积47万亩。强化农业技术推广，进一步完善7个片区农业技术推广站建设。组织实施新型农民培训和农村劳动力转移阳光工程培训，培训更多懂技术、会经营、善管理的农村实用人才，提高农民科技素质。

加快推进农业产业化进程。以灯塔盆地国家现代农业示范区建设为载体，加快现代农业园区建设，力争创办1个省级现代农业示范区和3个市级特色效益农业示范园区。培育壮大龙头企业集群，重点培育发展省级龙头企业1家、市级龙头企业2家和县级农业龙头企业3家。加快“一镇一品”和“一村一品”项目建设，继续创建一批专业镇、专业村。加快“菜篮子”工程建设，发展无公害蔬菜基地1500亩、有机蔬菜基地300亩。切实加强农

产品检验检测力度，确保农产品质量安全。加强东江上游特色水果产业带管理，扩种板栗、柠檬等水果基地 3000 亩，努力创建板栗、柠檬省级标准化示范园区。

加快推进农业农村基础设施建设。加强水利基础设施建设，着力推进中小型河流治理、灌区工程改造、小型农田水利重点县项目、小型机电排灌工程和农村涝区整治工程建设。大力实施村村通自来水工程，全面解决农村饮水不安全问题。加强农田基础设施建设，大力推进中低产田改造项目、标准池塘改造项目等农业基础设施建设，建设标准化农田 5000 亩以上。推进黄田镇农田水利示范镇建设，完成骆湖、顺天、灯塔片和蓝口、柳城片的重点县小型农田水利项目建设，建设一批农田水利主干渠，不断改善群众的生产条件。

三、大力推进旅游强县工程，大力发展商贸旅游经济

加快旅游转型升级。加快打造以万绿湖、东江画廊·苏家围为代表的绿色生态旅游品牌和以东江源温泉旅游度假村、康泉 18 国际生态旅游城为代表的温泉度假旅游品牌，推动旅游业从观光型向观光与生态休闲度假型转变。继续推进万绿湖创国家 5A 级和东江画廊·苏家围国家 4A 级旅游景区工作，加强现有景区（点）配套设施建设，提升旅游景区、景点档次。加快东江源温泉旅游度假村、康泉 18 国际生态旅游城建设步伐。

完善城乡商贸流通网络。加快县城农贸市场二期工程建设。

扩大完善“新农村市场流通服务网络建设”和“万村千乡市场工程”，抓好灯塔、叶潭供销综合大楼建设和县城贸易广场项目引进，积极培育我县大型流通龙头企业。继续实施家电、汽车、摩托车下乡推广工作，拉动农村消费。

四、强力推进宜居城乡工程，优化发展环境

完善县城城市功能。加快东源大道延伸至蝴蝶岭、205国道连接东环路、东环高速东源段、县城连接市区“四路”等交通设施建设，推动县城中心区北拓东扩，加快与市区实现对接。加快一江两岸滨水区开发建设步伐和深业·塞纳湾、宝晟花园三期、万绿春天（明鸿）地产等项目建设。加快餐饮、商场、物流、娱乐和农贸市场等服务业发展，促进县城人口集聚。抓好供电、供水、供气工程和绿化、亮化工程等市政设施建设，提升县城城市功能。继续抓好规划区整治监管工作，以铁的手腕严厉打击“三违四抢”行为。组建县城规划区土地规划管理大队，坚决维护县城建设的正常秩序。

深入实施“城乡清洁工程”。进一步巩固去年第一批实施“城乡清洁工程”村（居）卫生工作基础，加快推进“城乡清洁工程”，在今年年底前，全县258个行政村和25个居委会全面实施“城乡清洁工程”。普遍建立起环卫队伍、配备环卫运输车辆、配齐清运工具、设置垃圾收集池，实行垃圾集中处理，不断提高群众卫生意识和农村卫生保洁水平，使我县城乡变得更加干净宜居。

扎实推进新农村建设。以村镇规划建设改造试点工作为载体，推进村容村貌整治。加快中心镇和国道、高速公路沿线城镇建设，发挥城镇对农村的带动辐射作用，引导符合条件的农村人口落户城镇。加快以农村道路、生活饮水、住房改造为主的农村基础设施建设，进一步完善我县农村道路交通网和自来水管网络建设。扎实推进创建宜居村镇“六个一”工程，抓好义合镇客家名镇以及7个名村和15个示范村建设，巩固完善并继续创办好一批社会主义新农村示范点，改善农村居民生产生活环境。

五、坚决推进生态环保工程，增创发展新优势

加强矿产和土地资源利用保护。全面完成矿产资源规划编制，统一规划和整合现有资源结构和布局，促进矿产资源开采加工从粗放性向集约节约性转变。继续保持高压态势，依法打击非法开采矿产资源行为，巩固和扩大打击非法开采矿产资源专项整治成果。实施好新一轮土地利用规划，促进土地节约、集约利用。加强土地卫片执法检查，严格落实耕地保护责任制，加大土地开发整理和利用园地山坡地开发补充耕地工作力度。全面完成农村集体土地登记发证工作。

巩固生态环保优势。完善全县环保规划、环境保护“十二五”规划和“十二五”污染减排规划的编制，推动经济社会与环境保护协调发展。抓好“五大绿色工程”和生态景观林带建设。启动国家级新丰江湿地公园建设，加快推进国家级东江湿地公园申报

工作。强化森林资源保护管理，继续停止天然林采伐，实行森林防火工作问责制，严厉打击破坏森林资源的违法犯罪行为，维护林业生态安全。加大节能减排和污染防治力度，重点抓好重金属污染防治和禽畜养殖污染治理。加快新丰江库区和柳城镇生活污水处理设施建设，加大县城生活污水处理厂配套管网建设力度，确保东江、新丰江和各饮用水源区的水源水质安全。组织实施好市下达的创建国家环保模范城市工作任务。推行清洁生产，推进建筑节能，大力发展环保产业、低碳经济和循环经济。

六、有效推进文化东源工程，增强发展内在动力

创建教育强县。围绕建设教育强县目标，加强学校布局调整，推进规范化学校建设，努力提高教育教学水平，推进教育均衡发展，推动康禾、黄田、船塘、柳城、骆湖、新港、新回龙七个镇通过创强验收。启动县城板块教育创强。加大教育投入，完成农村义务教育债务化解工作，加快县第二小学建设。推动灵通职校创建省级重点中等职业技术学校 and 东源中学、广州大学附属东江中学创建“国家示范性高中”，巩固“普高”成果。加强校车和校园安全管理，保障学生人身安全。抓好师德教育和教师的业务培训工作，提高教师队伍整体素质。

推进文化工程建设。完善县、镇、村三级公共文化设施网络，加快县城文化“三馆一宫”和乡镇综合文化站建设。完成库区三镇光纤网络工程建设。广泛开展“文艺、体育、电影”进村活动，

引导和鼓励广大文艺爱好者加强艺术创作，全方位展现具有东源地域特色的文化内涵。发挥我县特色文化资源优势，打造具有东源文化特色和市场竞争力的文化品牌。继续抓好新华书店、县广电网络改革重组和革命史迹保护修缮工作。

加强精神文明建设。以建设社会主义核心价值体系为根本，深入推进思想道德建设和精神文明创建活动。在全社会广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，努力营造良好的社会道德风尚。以推动学雷锋活动常态化活动树立、宣传一批道德典型。加强文化市场管理，保护未成年人健康成长，净化社会文化环境。继续深入开展文明单位创建、精神文明共建、生态文明村建设工作。积极参与河源市创建全国文明城市活动，提升人民群众文明素质。

七、全面推进善治东源工程，构建和谐社会

切实加强社会管理。扎实推进农村综合改革，深入开展“平安东源”创建活动，加强互联网舆情的动态监控和正面引导，强化社会治安综合治理，消除交通、消防安全隐患，严厉打击各种违法犯罪活动。加强社会治安视频监控系统建设。进一步完善综治信访维稳中心和人民调解“四级网络”建设，深入开展“警民恳谈”活动，认真做好群众来信来访工作，努力把各类矛盾纠纷解决在基层和萌芽状态。完善应急管理体制机制，提高预防和处置突发性群体事件能力。全面落实党政领导干部安全生产“一岗

双责”制度，继续深化道路交通、危险化学品、矿山、消防、建筑等领域专项整治。加强食品药品安全管理。深入开展“六好”平安和谐社区创建活动，集中开展“三打两建”专项行动，进一步增强人民群众安全感。

全面提升依法行政水平。自觉接受县人大及其常委会的依法监督和县政协的民主监督，认真办理好人大建议和政协提案。积极推进“六五”普法，加强执法公开、政务公开、行政复议和行政应诉工作，提高依法行政水平。完善重大决策听证、论证、合法性审查、集体决策制度，建立健全行政决策纠错和责任追究机制，提高决策的透明度和科学水平。

切实提高政府行政效能。深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，努力建设服务型政府。深化行政审批制度改革，精简行政审批事项。加强政务服务体系 and 电子政务平台建设。完善行政服务中心“一站式”服务平台。建立综合考评机制，加强公务员素质教育和业务能力培训，不断提高政府工作人员的整体素质和行政能力。进一步健全政务督查机制，完善限期督办、督查通报制度，确保事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期。

扎实推进反腐倡廉建设。认真落实党风廉政建设责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设，着力健全长效机制，全面开展廉政风险防控工作。加强对重大决策部署落实情况的监督检查，加强领导干部经济责任审计，加强对政府重大投资项目的审计监

督，深化工程建设领域突出问题等专项治理。严肃查处各种违法违纪案件，决不让任何腐败分子逃脱党纪国法的惩处。

八、进一步推进民生幸福工程，提高人民幸福指数

进一步加强公共服务均等化建设。加快公共财政改革步伐，完善公共财政体制机制，着力构建以基本公共服务均等化为导向的财政投入及保障机制。加强财源建设和收入征管，壮大地方财政实力，增强基本公共服务的供给能力。健全财政支出职能，优化和调整支出结构，集中财力重点保障民生投入，突出解决民生问题，提升基本公共服务水平。

进一步完善保障体系。进一步完善基本养老、失业、工伤、基本医疗、生育和社会养老保险制度，不断扩大覆盖面和提高保障水平。继续做好城乡最低生活保障和农村五保供养工作，逐步提高救助标准，做到应保尽保。不断完善县福利院和乡镇敬老院设施设备。继续推行低收入群体免除殡葬基本服务费用。全面落实优抚政策，及时发放各类优抚金。扎实推进保障性住房建设。

进一步提升医疗保健水平。继续深化医药卫生体制改革，逐步完善县、镇、村三级医疗卫生服务体系建设，提高农村卫生服务水平。加快县妇幼保健院新院、县卫生监督所综合楼建设以及仙塘、漳溪、双江乡镇卫生院标准化建设。推进基本公共卫生服务均等化。做好重大传染病防控。巩固新型农村合作医疗参保率。

进一步提高城乡居民收入。突出抓好农民、中低收入者和困

难家庭三个群体增收，进一步拓宽增收渠道。改善农村水、电、路等农民生产生活条件，为农民发展经济、增加收入创造良好的环境。鼓励创业带动就业，多渠道开发就业岗位，突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员和城乡退役士兵等重点群体的就业工作。制定新一轮“双到”扶贫开发规划，提高扶贫标准，加大扶持力度，采取切实措施，增强经济薄弱地区和低收入人口自我发展能力。抓好移民后扶政策落实，改善移民生产生活条件。

进一步统筹各项事业发展。深化人口计生综合改革，稳定低生育水平。做好关爱留守儿童工作。扎实开展“双拥”和优抚安置工作。加强殡葬管理。大力推进统计“四大工程”建设，提高科学统计能力。扎实推进残疾人“人人享有康复服务”工作。继续加强物价、机关事务、行政服务、接待、驻外机构、农机、畜牧、供销、审计、国防建设、民兵预备役、科协、人防、工会、共青团、妇女儿童、人事、外事侨务、工商联、档案、地方志、民族宗教等工作，推动各项社会事业协调发展。同时，今年要为群众办好“十件实事”：一是实施“城乡清洁工程”；二是完成第一期生态景观林带建设；三是完成县城连接市区“四路”建设，贯通县城部分断头路；四是完成县会议中心建设；五是完成县卫生监督所和残疾人康复中心建设；六是完成21个乡镇人力资源社会保障公共服务平台建设，实现农村劳动力转移就业培训14800人

次以上，转移就业 9000 人次；七是完成县福利院扩建和县殡仪馆上省二级馆改造工程；八是推动康禾、黄田、船塘、柳城、骆湖、新港、新回龙七个镇创建广东省教育强镇工作，完成县第二小学第一期工程建设；九是建设农房改造 2030 户，完成年度保障性住房建设任务；十是完成县库区三镇有线电视光纤联网工程建设。

各位代表，东源的发展已经站在一个新的起点上，发展蓝图催人奋进，跨越征程任重道远。让我们在县委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，紧紧团结和依靠全县人民，解放思想，坚定信心，迎难而上，开拓进取，创造更加优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！

东源县第七届人民代表大会第二次会议 政府工作报告名词解释

- 1、“四新”产业：是指新材料、新电子、新能源、新医药。
- 2、小农水重点县：中央财政小型农田水利重点县。
- 3、“五个一批”：签约一批项目、动工一批项目、竣工投产一批项目、扩产达产一批项目、储备一批项目。
- 4“一岗双责”：“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位，“双责”就是一个领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对自己所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责。
- 5、“四型机关”：指学习型、服务型、创新型、和谐型机关
- 6、城乡清洁工程：本届县委、县政府重点工作之一，要求2012年年底前在全县25个居委会和258个行政村全面组织实施。全面开展城乡环境卫生整治，通过五年努力，使城镇卫生工作达到“三更加二明显”（乡镇墟镇环卫工作机构和队伍更加完善，卫生保洁制度更加健全，卫生设施、设备更加齐全；群众卫生意识明显增强，街道卫生保洁水平明显提高），农村卫生工作达到“三普遍二提高”（农村普遍建立起环卫队伍、并有经费保障，普遍配备环卫运输车辆、配齐清运工具，普遍设置垃圾收集池、实行垃圾集中处理；村民卫生意识有较大提高、农村卫生保洁水平有较大提高）。具体实现如下目标：一是乡镇成立环卫所、村成立环卫小组，普遍建立“户收集、村清运、镇中转处理”的城乡生活垃圾收运处理机制；二是城乡环卫基础设施得到建设和完善，2012年实现每个自然村有垃圾收集池，每个行政村有垃圾中转站（车斗），每个乡镇有垃圾填埋场；“十二五”期间，每个中心

镇建有污水处理厂，每个建制镇建和部分村庄有污水处理设施，实现生活污水净化处理。三是环卫设施实现“六个统一”，卫生设施建设统一规划修编、垃圾清运车统一配置、垃圾桶及其它清运设备统一配置、环卫工人服装统一配送、卫生宣传牌统一制作、卫生保洁制度统一样板。

7、“五大绿色工程”：“封山育林工程”、“森林围路围城工程”、“树木园林业科普工程”、“珍贵树种致富工程”、“高山油茶种植发展工程”。

8、“六好”平安和谐社区：党建好、自治好、服务好、治安好、环境好、风尚好。

9、“四五三”总体要求：四大战略（生态经济、宜居城乡、善治东源、文化东源）；县五大（名）县（生态名县、旅游强县、工业大县、农业特色县、社会和谐县）；三大崛起（经济崛起、文化崛起、生态崛起）。

10、“一二三八”工作思路：建设一个中心城区（加快推进县城中心区建设，大力发展城市经济）；打造二大旅游品牌（以万绿湖、东江画廊·苏家围为代表的绿色生态旅游品牌，以东江源温泉旅游度假村、康泉18国际生态旅游城为代表的温泉度假旅游品牌）；发展“三区”经济（按工业发展区、资源经济区、生态保护区划分功能，分类指导乡镇发展）；实施八大工程（工业富县、旅游旺县、特色农业、宜居城乡、生态环保、文化东源、善治东源、党建创新工程）。

11、二十个重点项目：旗滨光伏玻璃、南玻光伏封装材料、和兴旋窑水泥、金杰旋窑水泥、东江源温泉度假村、康泉18国际生态旅游城、江西惠通汽车、道格拉斯陶瓷、宝丽隆石英矿业石英板材、飞达

石英板材、移民“双转移”示范基地、蝉子顶风力发电、联升气体、东江水乡、深业地产、万绿春天（明鸿）花园、锦华山庄、霸王花君临苑、205国道骆湖至柳城段上等级改造工程、城乡电网升级改造工程。

12、县城连接市区“四路”：滨江大道东源段一期工程、明鸿路、福新路，改造升级东源大道一期工程。

13、县城部分断头路：县农林街至建设路和县公安局至县第一小学路段。

14、“三馆一宫”：文化馆、图书馆、博物馆、工人文化宫。

15、“三打两建”：打击欺行霸市、打击制假售假、打击商业贿赂，建设社会信用体系、建设市场监管体系。

16、统计“四大工程”：即建立真实完整、及时更新的调查单位名录库；建立统一规范、方便填报的企业一套表制度。建立功能完善、统一兼容的数据采集管理软件平台；建设安全畅通、便捷高效的联网直报系统。

17、2011年“十件实事”：一是加快推进广东省（东源）移民“双转移”示范基地建设；二是继续推进县城东江两岸防洪堤建设；三是完成县文博中心建设；四是完成县城汽车站建设；五是继续推进农村饮水安全工程建设；六是深入推进新型农村社会养老保险工作；七是实施劳动力就业培训工程，组织农村劳动力就业培训6000人次，新增转移就业1.5万人；八是完成自然村道水泥硬底化150公里以上；九是实施圩镇清洁工程；十是完成农房改造3000户。以上“十件实事”年度工作任务基本完成。