

# 东源县人民政府文件

东府〔2020〕39号

---

## 东源县人民政府关于下达东源县 2020 年 国民经济和社会发展规划的通知

各乡镇人民政府，县府直属各单位：

现将《东源县 2020 年国民经济和社会发展规划》印发给你们，请认真组织实施。



# 东源县 2020 年国民经济和社会发展规划

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好经济工作十分重要，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作、十三届全国人大三次会议精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和关于疫情防控的一系列重要指示批示精神，认真落实省委十二届八次、九次全会、省十三届人大三次会议、市委七届九次全会、市七届人大七次会议和县委七届十次全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持以“融湾”为“纲”、“融深”为牵引，紧紧围绕市委“两个河源”战略部署，全力推进灯塔盆地开发建设，大力实施县委“东强西优南扩北实”发展战略，努力打造“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局，坚定推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力将东源打造成承接“双区”高端产业转移新平台、“双区”生态健康生活首选地、践行“绿水青山就是金山银山”发展理念的窗口和推动区域协调发展实现共同富裕的窗口，奋力当好推动“示范区”“排头兵”和“两个河源”建设全面提效破局、努力构筑新局的主力军，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人

民认可、经得起历史检验。

## 一、2020年我县国民经济和社会发展主要预期目标

- 全县地区生产总值比2019年（下同）增长7%；
- 规模以上工业增加值7.5%；
- 一般公共预算收入增长5%；
- 全社会固定资产投资增长7%；
- 社会消费品零售总额增长9%；
- 外贸进出口总额增长5%；
- 全体居民人均可支配收入增长7%；
- 城镇新增就业人数4000人，城镇登记失业率控制在3%以内；
- 实际利用外资增长5%；
- 单位地区生产总值能耗下降3.66%
- 二氧化硫排放量、化学需氧量排放量、氮氧化物和氨氮排放量分别下降2%、2%、5%、2%。

## 二、2020年工作的主要任务

（一）巩固疫情防控成果，全面恢复社会经济秩序。一是常态化抓好疫情防控各项工作，不断健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，紧抓“外防输入、内防反弹”关键环节，保障防疫物质供应及质量安全。二是进一步完善应急管理体系，提高政府应对突发性群体性事件处置能力。三是加强经济分析研判，密切关注疫情和经济运行状况，用好中央、省、市各项促进经济发展的措施，切实解决企业发展的各项难点、堵点、痛点，努力把疫情造成的损失降到最低。

**（二）贯彻新发展理念，加快融湾支深步伐。**一是大力推进交通基础设施“硬联通”，推动赣深客专（东源段）加快建设，配合做好粤赣高速热水至埔前改扩建、顺天互通立交出口、国道G205热水至埔前段改线等工程建设，全力推进东江航道扩能升级。畅通县域交通“内循环”，完成国道G205骆湖至徐洞段及省道S230线义合至源城胜利段改造，谋划推动四个组团之间客运线路公文化运营。二是加快打造湾区产业外溢承载地。重点引进电子信息、智能制造、新材料、生物科技等主导产业，大力推进“延链补链”。三是深化产业共建，抢抓“深河特别合作区”建设机遇，以深化盐东共建现代物流园建设为平台，携手深圳盐田区探索发展“飞地经济”，力争引进一批大湾区优质企业到东源设立区域总部和生产基地。四是加快打造湾区高端绿色农产品供应地。巩固扩大蓝莓、茶叶、板栗、中药材等特色农产品种植规模，适当发展生猪生产，加快推进生猪家禽产业转型升级；推动灯塔绿然农产品物流园建成投入使用，启动灯塔绿然保税物流中心（B型）建设，主动承接粤港澳大湾区供应链分拨功能；加快创建省级电子商务进农村综合示范县，让更多的优质农产品流向大湾区。五是打造大湾区生态健康生活首选地。加快创建省级全域旅游示范区。大力实施万绿湖景区和新港镇集镇旅游环境景观提升改造项目，加快推进万绿湖创建国家5A级旅游景区。重启东江源项目建设，加快推进康泉十八、马沪泉·文旅温泉度假综合体、京师远望国际文教康养产业城项目开发建设，打造高端康养文旅综合体。六是大力推进各项改革任务，实现推进体制机制“软联通”。依靠改革优化营商环境，深化“放管服”改革，扎

实推进新一轮“百项疏堵行动”，加快推进以灯塔盆地农高区、县工业园区为试点的营商环境综合改革；深化投资项目审批、工程建设项目审批改革，力争项目开工前政府审批时间压减一半以上；加快“数字政府”建设，大力推进县综合政务大厅扩建和“一门式”“一窗通办”综合服务升级改造；推进“证照分离”改革，加强“双随机、一公开”市场监管；加快市场主体退出制度改革。全面推广“互联网+不动产登记”，进一步推进社会信用体系建设，加大知识产权保护力度；深化经济体制改革，加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整，落实完善产权制度和要素市场化配置，支持民营经济和中小企业发展；深化财税体制、投融资体制改革，充分利用资本市场，做好地方政府专项债发行及项目配套融资工作，支持鼓励县域重点公司上市；深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。

**（三）坚决打好三大攻坚战，防范化解各类风险。**一是打好脱贫攻坚战。1. 决战决胜脱贫攻坚，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫。补齐“两不愁、三保障、一相当”短板，坚持以产业、金融、就业项目发展为重点，实现贫困人口稳定脱贫、贫困村基本建成社会主义新农村。2. 严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。进一步巩固产业基础、就业成果，提高政策保障质量，持续落实教育、医疗、住房和兜底等保障政策。3. 建立机制做好可能因疫情等因素返贫人口、新发生贫困人口、贫困边缘户的动态监测和帮扶，防止和减少脱贫后返贫。二是打好污染防治攻坚战。坚持方向不变、力度不减，抓好源头防控，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、

碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控，保护一江清水和青山翠岭，坚决守好生态屏障。1.持续优化空气质量，重点开展扬尘污染防控、机动车和非道路移动机械监管、工业企业监管、露天焚烧管理、烟花爆竹管控专项行动，有效降低大气污染水平。2.继续开展水环境综合整治，保护好一江清水，落实《东源县生态环境保护 and 农村人居环境综合整治 14 个专项行动工作方案》《东源县中小河流污染专项整治工作方案》要求，围绕实现全县不达标中小河流水质 2020 年底全面稳定达标的目标任务，全力开展好水质保护行动计划。3.继续实施净土保卫战，开展污染土壤环境调查评估，摸清重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况，建立污染地块清单和优先管控名录，严控新增土壤污染，进一步加强固体废物监管，依法严厉打击非法收集、转移、倾倒、处置固体废物的违法行为，加强涉土壤污染整治工作，完成矿产开采历史遗留矿点土壤调查。4.推进畜禽养殖污染综合治理、水产养殖污染治理、农膜及农药包装废弃物回收处理和秸秆综合化利用，推进农业面源污染治理工作；减少农药化肥使用量，推广标准化健康生态养殖模式，支持规模养殖场配置完善的粪污收集、处理、储存设备设施，积极探索畜禽粪便的肥料化、能源化利用方式，提高畜禽粪便、秸秆等农业废弃物综合利用率。5.加快完善环保基础设施。全面完成整县推进城乡环境综合整治 PPP 和 47 个省定贫困村污水处理设施 EPC 项目建设任务，实现镇级污水处理设施全覆盖，贫困村 20 户以上自然村基本建有生活污水处理设施。建立健全生活垃圾、污水处理设施管护运营机制，确保村庄生活污水治理率达到 40%以上。6.

推进国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。根据国家生态文明建设示范县指标，切实抓紧不达标指标的提升工作；促进完善绿色生态发展约束机制，配合完成“三线一单”编制，建立全域生态环境分区管控体系；开展生态发展区产业空间清理整治；进一步完善相关补偿、考核和治理机制，切实改善生态环境。7.持续推进第二次全国污染源普查，严厉打击环境违法行为，做好环境质量监测、加强规划环评管理，完成环保督察整改工作。三是打赢防范化解重大风险攻坚战。确保金融市场总体健康，具备化解各类风险的能力，不发生系统性区域性金融风险，严厉打击金融涉黑涉恶行为，着重做好防范处置非法集资、互联网金融风险专项整治等工作，强化金融风险源头控制，确保我县金融生态稳定可控，稳妥化解政府存量隐形债务、促进房地产市场平稳健康。

**（四）切实保障和改善民生，补齐各类民生短板。**一是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。巩固夯实社会救助兜底扶贫工作，推进社会福利事业发展，加快城乡养老服务设施建设，建立和完善特困人员护理补贴制度，继续推进公办养老服务机构公建民营供给侧改革试点工作，做好农村留守儿童关爱保护工作。二是继续抓好就业工作。大力实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”“乡村工匠”“农村电商”工程，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零，推动创新创业。三是继续完善社保体系，要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹，深入推进全民参保计划及机关事业

单位养老保险工作。四是继续深化人事改革，深入实施急需、紧缺人才引进计划，大力培育和引进知名专家、拔尖人才和创新科研团队，为灯塔盆地等科技园区招才引智引项目；优化人事人才管理，创新事业单位人事综合管理机制，规范事业单位岗位管理。五是强化劳动监察执法，进一步健全和完善处理劳资纠纷的工作网络，使大量的劳动争议和纠纷解决在基层，化解在萌芽状态。六是大力发展教育事业。加快推进一批中小学校（含县特殊学校）、农村义务教育学校寄宿制学校建设，解决现有中小学大班额、县城中心区学位不足问题及农村留守儿童教育问题；加强中职教育发展，新建县职业技术学校、县卫生学校，加快推进教师发展中心建设；加强公办幼儿园建设，改善办园条件等方式，提高学位供给能力，提高科学保教水平；扎实推进县管校聘改革，实现教育管理整体提升。七是深化卫生强县建设。进一步提升重大突发公共卫生事件应急救援能力，完善应急预案，全面完成县人民医院新院、县妇幼保健院新院、县120急救指挥中心和村卫生站公建规范化建设，规划建设县第三人民医院、县精神专科医院，谋划储备新港南湖卫生院等一批公共卫生服务领域补短板项目。扎实推进基层医疗卫生机构一类财政供给二类绩效管理政策实施。八是加快推进电网建设。主网建设要重点做好110千伏顺天、漳溪、新河、黄村输变电工程建设，解决110千伏木京变电站用地问题；配网建设要重点做好110千伏新河变电站新出10千伏人民医院电缆线路新建工程、富民I线720网架完善工程及贫困村户均容量提升工程。九是加强思想文化建设，坚定文化自信。运用好“东源讲堂”平台，充分发挥县委宣讲团、“百姓宣



讲十路轻骑兵”、新时代文明实践活动的作⽤加强理论宣传；加强与各级各类媒体合作，推进县融媒体中心办公场所建设、县融媒体中心技术平台建设、APP客户端建设，严格落实意识形态责任制，牢牢把握舆论导向；深化拓展新时代文明实践中心建设广东省试点工作，强力推进东源县创建广东省级文明城市⼯作；开展好东源县革命遗址⼤普查⼯作，加⼤⼒度对红色遗址的保护利⽤，编写出版⼀批东源县红色文化书籍；促进⽂体融合发展，提升综合性⽂化服务中心标准化服务水平，⼤⼒推进⽂化馆创国家⼆级馆，图书馆、博物馆创国家三级馆，完成公共图书馆、⽂化馆城乡⼀体化（总分管制）建设。完成仙坑⼋角楼修缮、县革命烈士纪念馆陈列布展等⼯程，推进省级以上⽂物保护单位“四有”⼯作。完成双江、新港、义合、顺天粤赣古驿道修复提升⼯程，推进干部教育培训党性教育基地（阮啸仙干部学院）、阮啸仙纪念馆展陈提升⼯程建设，争取在阮啸仙纪念馆挂“广东省委党史研究室党史⼈才培训（实践）教育”基地牌子；做好全县⾃然村落历史⼈⽂普查扫尾⼯作。十是加⼤住房保障⼯作，要坚持房子是⽤来住的、不是⽤来炒的定位，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。⼗⼀是建设平安东源。纵深推进扫黑除恶专项⽃争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环、电信网络诈骗、套路贷、制假贩假、侵犯公民个人信息等群众反映强烈的违法行为，加⼤⼒度推进立体化信息化社会治安防控体系建设和智慧新警务建设。推进应急管理体系和能力建设。⼗⼆是做好民生⼗件实事，扎实推进灾后重建各项⼯作，完成水毁道路、桥梁、病险水库加固和地质灾害点治理任务。

**（五）构建现代化产业体系，推动经济高质量发展。**坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。一是强化创新驱动，助推产业转型升级。实施高新企业倍增计划，扎实推进“工业技改三年行动计划”，落实人才扶持政策，积极做好省市级各类研发平台申报认定工作，全面贯彻落实《东源县加快融入粤港澳大湾区建设打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要拓展区三年（2019-2021年）》，全面打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要拓展区。二是做优产业发展主平台。加快融入市中心城区“一区四园”一体化发展布局，完成省级高新园区创建，谋划推进园区三期3平方公里开发建设工作；加快完成新材料产业城1平方公里土地征拆，推动以富马硬质合金为龙头的新材料产业集聚发展；加快完成盐东物流园1805亩土地“七通一平”和盐田大道等公共基础配套设施，推动林安物流等项目加快建设，启动物流园二期建设。三是壮大新兴主导产业。促进万利科技等19个新签约项目尽快落地、乐维机械设备等12个在建项目早日竣工、韩科电子等12个新投产项目达产达效，力争实现2019年引进项目投产率超过60%、上规率超过50%，今年新引进项目100%当年动工、30%当年竣工投产。四是加快优化提升传统产业。加快柳城、蓝口矿产资源企业搬迁、整合、提升工作，实现资源型经济转型升级。五是落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。

**（六）落实“东强西优南扩北实”发展战略，打造“一核一副三重四组团”协调发展新格局。**按照各组团的自身优势和资源

禀赋实现差异化发展。一是充分发挥东部资源经济组团石英石、温泉等优势，将该组团打造成为广东硅产业创新发展基地、粤港澳大湾区康养休闲文化旅游目的地、粤东北绿色生态总部集聚地、“两山”实践创新基地、乡村振兴示范区、东源县副中心。做强做大硅产业，加快硅产业结构优化升级和集群集约发展，筹备举办中国硅产业技术与市场高峰论坛暨广东东源硅产业投资对接会，实施“双十双百”工程，大力引进硅加工产业链优质项目落户，全力打造千亿级硅产业集群。二是聚焦南部都市经济，打造优质都市经济区。努力实现都市经济重点项目全部铺开建设，推动华丰世纪国际贸易中心、万达广场等总部经济区项目加快建设；大力推动滨江新城高质量发展，促推奥体中心等项目落地；促进东江客都、游艇小镇等城市节点项目落地建设。加快亚洲创建三旧改造，推进新源社区、坭坑和东方红村、木京和龙利村等城市更新项目。加快完善城市基础配套。加快行政大道下穿铁路、新一路等道路建设。推进县体育馆、东江公园建设。加强城市精细化管理，全力配合市创建全国文明城市，力争成功创建广东省县级文明城市。强化土地储备管理，完成750亩土地储备。三是做优西部生态旅游组团，推动旅游产业优化升级。坚持以新港为西部生态旅游组团重点镇，依托万绿湖优越的生态山水资源，落实“一核两带三线五特六品”工作思路，打造中国知名的山水健康旅游目的地、华南一流的深度休闲度假地，带动全域旅游加快发展。四是突出北部灯塔盆地区域带动。全面落实《关于支持河源市灯塔盆地创建国家农业高新技术产业示范区的若干措施》，坚持以顺天为城市副中心、灯塔为现代农业组团重点镇，

全力推进灯塔盆地开发建设，构建“一轴三区”空间布局，打造现代农业和乡村振兴主引擎，带动全县乡村全面振兴。

**（七）推进乡村振兴发展，坚决打赢脱贫攻坚战。**一是加快提质发展现代农业，不断提高农产品科技含量，实施农产品品牌行动，将特色农业培育发展成主导产业、支柱产业，加快创建国家水产业健康养殖示范县，加快中海航花木等现代农业产业项目建设。二是实施数字乡村战略，实现益农信息社服务能力覆盖全县行政村。三是有效示范推进美丽乡村建设，全力创建灯塔镇梨园村乡村振兴3.0版示范村，着力将顺天田园综合体建设成为全市乡村振兴综合开发排头兵，推进阮啸仙故居（二期）、县职业教育培训基地建设，着力将康禾仙坑打造高质量研学示范基地。落实民族地区加快高质量发展工作要求，完成漳溪乡特色村寨等项目。四是深化人居环境整治，大力实施“十村示范、百村整治”工程，加快完成全域行政村环境综合整治。全面完成农村破旧泥砖房清理及“厕所革命”，80%以上自然村完成雨污分流管网建设，推动畜禽集中圈养实现全覆盖，确保所有行政村达到干净整洁有序村标准，40%以上自然村达到美丽宜居村以上标准，创建3个以上特色精品村。五是坚决打赢精准脱贫攻坚战，突出抓好就业扶贫、产业扶贫、金融扶贫、政策扶贫等措施，确保全县相对贫困人口一同迈入全面小康社会。六是加大文化资源的挖掘开发，完善配套设施，推动文化振兴。七是平安东源法治东源建设稳步推进。完善社会治安防控体系，大力开展“飓风2020”专项行动，深化“公安大数据”“智慧新警务（一期）”建设，完成“雪亮工程”，加快县公安武警基地“三所一队”工程建设，打赢扫

黑除恶专项斗争收官战。深化“平安细胞”创建，加强人民调解员队伍建设，推广“五老一顾问”调解工作法，继续开展社会矛盾问题专项治理。认真做好第七次全国人口普查。树立文明、绿色、节俭殡葬新风尚，推动移风易俗，形成良好社会风尚。

**（八）高质量编制好“十四五”规划，科学绘就全县发展蓝图。**坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调，科学研判发展趋势和阶段性特征，准确把握发展方向和突出短板，研究提出“十四五”规划基本思路。深入开展“十四五”规划纲要框架重大专题研究，科学测算“十四五”主要指标目标，统筹谋划“十四五”时期重点任务、重大工程项目、重大政策和重大改革举措。积极做好与省、市有关部门的沟通衔接，争取省、市规划更多的体现东源发展需求。同步编制好各专项规划。

附件：1. 东源县 2020 年国民经济和社会发展规划主要指标表

2. 东源县 2020 年重点建设项目计划表

3. 东源县 2020 年重点前期预备项目计划表

---

抄送：县委各部委办，县人大办，县政协办，县纪委办，县武装部，县法院，县检察院，新丰江林管局，县各群团组织。

---

东源县人民政府办公室

2020年7月17日印发

---