

“十四五”时期（2021-2025年）是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标奋勇迈进的开局五年；也是我县全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，向基本实现现代化目标迈进，推进转型发展、创新发展、跨越发展的关键五年。本规划纲要根据党的十九届五中全会精神和《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共河源市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共东源县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期东源经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、纲领性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

	.....	1
第一节	“十三五”发展回顾	1
第二节	发展环境	10
	.....	13
第一节	指导思想	13
第二节	发展原则	13
第三节	奋斗目标	15
	.....	21
第一节	推动绿色工业发展	21
第二节	促进现代服务业优化发展	25
第三节	提升农业现代化水平	31
第四节	坚持创新驱动发展	33
	.....	38
第一节	完善国土空间规划体系	38
第二节	提升城市品质能级	38
第三节	推进产城融合发展	41
第四节	推动乡村振兴建设	43
第五节	推动城乡融合发展	46
第六节	完善城乡基础设施	48
	.....	53
第一节	优化生态空间布局	53
第二节	推进环境综合防治	54

第三节	发展绿色生产方式	58
第四节	健全生态保护机制	60
	.....	62
第一节	实施就业优先战略	62
第二节	加强教育现代化建设	64
第三节	健全医疗服务体系	67
第四节	完善养老服务体系	68
第五节	完善社会保障体系	70
第六节	丰富文化体育事业	71
第七节	推进社会事业全面发展	74
	.....	77
第一节	推进政府职能转变	77
第二节	推动经济体制改革	78
第三节	大力优化营商环境	82
第四节	提高法治建设水平	82
第五节	完善社会治理体系	84
第六节	健全公共应急体系	87
	.....	88
第一节	加大精准投资力度	88
第二节	促进消费提档升级	89
第三节	培育外贸发展新优势	90
第四节	增强畅通“双循环”功能	91
	.....	92
第一节	加强党的组织领导	92

第二节	增强重大项目支撑	92
第三节	强化多方要素保障	93
第四节	加强规划实施管理	94
	“ ”	96

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期是我县发展历程中极不平凡和取得重要成就的五年。面对复杂多变的国内外环境和艰巨繁重的发展改革任务，县委、县政府团结带领全县广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省委“一核一带一区”区域发展格局和市委“两个河源”发展思路，紧密团结全县人民，坚定信心、抢抓机遇，创新思路、攻坚克难，决胜全面建成小康社会取得了决定性成就，实现了“十三五”规划圆满收官，谱写了东源经济社会振兴发展的新篇章。

经济发展稳步提升。“十三五”期末，全县地区生产总值从2015年的89.12亿元增加到2020年的138.49亿元，年均增长6.9%；人均地区生产总值从1.95万元增加到3.48万元，年均增长10.1%；地方一般公共预算收入从7.98亿元增加到11.89亿元，年均增长8.3%；固定资产投资总额年均增长14.2%；社会消费品零售总额突破40亿元，年均增长7.1%；规模以上工业增加值达44.43亿元，年均增长7.8%；先进制造业占规模以上工业比重达32.2%；居民人均可支配收入达20308元，年均增长9.4%。产业承接平台加速扩容增效，“十三五”期间累计投入园区建设资金11亿元，新扩园2.2平方公里，园区规划面积扩大到100平方公里。东源县产业转移工业园获批省级高新区。林安（河源）智慧物流产业园

项目建设有序推进。积极推进东源县新材料产业园建设，已进入征地拆迁工作阶段。硅产业园聚集了以旗滨集团为代表的硅产业上下游企业约 80 家，硅产业基地初具规模。灯塔盆地的示范引领作用日益凸显，新增农业龙头企业 72 家、市级以上农业科技创新中心 24 个。创新动能持续增强。被省列为粤东西北地区创新驱动发展示范县，成立东源广工大现代产业协同创新研究院、省农科院东源农业发展促进中心、县科技创新服务中心，国家高新技术企业、有效发明专利存量分别达到 34 家、97 件，分别是“十二五”时期的 11.3 倍、4.85 倍。

产业结构不断优化升级。三次产业结构比重由 2015 年的 17.8:42.7:39.5 调整为 16.6:34.2:49.2。招商引资渠道进一步拓宽，中铁二十三局集团、太平洋集团等央企、大型民企入驻东源，铭镭激光等一批优质项目实现当年签约、当年动工、当年竣工投产。新引进投资额亿元以上“双区”优质制造业项目 68 个，新增规上工业企业 45 家，初步形成以智能制造、电子信息、新材料产业为主的产业集聚发展区。深入实施工业企业技术改造三年行动计划，促推 77 家企业开展技术改造，完成技改投资 16 亿元。现代农业蓬勃发展。先后入选国家农业可持续发展试验示范区、国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县，成功创建板栗、茶叶 2 个省级现代农业产业园，东源板栗获批国家地理标志保护产品，东源仙湖茶等 3 个农产品入选全国名特优新农产品名录。以蓝莓、茶叶、板栗等为主导的“众星捧月”发展格局加速构建，农业现代

化水平不断提高。现代服务业加速发展。新增限额以上商贸企业46家，引进华丰世纪国际贸易中心和的万达广场两个地标性综合商务体项目。获批创建省级电子商务进农村综合示范县，电子商务、金融、保险、信息、咨询、中介、会展等各类服务业加快发展。全域旅游发展取得突破性进展，成功入选“中国最美县域”及省级全域旅游示范区。义合音乐啤酒周末、船塘木棉花海、双江梨花屋舍等“网红点”燃爆网络，户外徒步游、家庭自驾游、乡村体验游备受青睐。万绿湖5A景区景观质量通过评审、获批2020年度“中国天然氧吧”，叶园温泉国家4A级旅游景区通过复核验收。以绿色生态、温泉养生和乡村休闲等为主的旅游业态建设加快提速。

三大攻坚战取得显著成效。按照省、市扶贫攻坚工作的决策部署，在深圳市盐田区的对口帮扶下，实行“四个坚持”，压实脱贫攻坚责任，全力推进“县扶贫产业园，乡镇产业基地”项目建设，加快构建农民持续较快增收长效机制，全面落实教育、住房、医疗、低保等扶贫政策，推进扶贫与扶智、扶志相结合，着力完善对口帮扶机制，开展“百企帮百村”活动，引导人才、资金、技术等要素资源“上山下乡”，精准扶贫工作取得了明显成效。“十三五”时期累计投入扶贫资金8.76亿元，实现全县建档立卡贫困人口8754户25943人和50个相对贫困村全部出列的目标，脱贫攻坚取得重大成就。污染防治成效明显。完成第二次全国污染源普查核算，持续巩固生态环境保护和农村人居环境综合整治14个专项

行动成果，高标准完成中央和省环保督察反馈问题整改。开展 18 条河流专项整治行动，建立数据库，对不达标河流进行全面体检，对污染源实行挂图作战，销号管理。综合治理农业面源污染，开展了三轮禁养区养殖场清拆工作。实施水环境综合整治工程，完成了半江镇左拔河、蓝口镇乐村河、新回龙镇街镇湖边生态修复工程。完成新丰江水库拦漂工程，有效开展水浮莲整治。全面完成镇级污水处理设施任务。大力实施大气环境综合整治，开展“降尘、管车、治污、禁烧和控放”等专项整治行动。进一步完善固废平台注册、申报制度，确保产废、收集、转移、运输全程监控。严厉打击非法转移、倾倒固体废物环境违法行为，积极推进生活垃圾无害化填埋场扩建工程以及片区生活垃圾无害化填埋场建设。重点领域风险得到防控。完善金融风险防控机制，严厉打击网络电信诈骗、非法集资等违法行为，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。严守政府债务管理红线和底线，严格管控政府性债务规模和债务率，规范财政支出，建立“花钱必问效、无效必问责”的硬性约束机制，提升财政资源配置效率和使用效益。加快构建房地产市场健康发展长效机制。

生态优势持续巩固。保持加强生态文明建设的战略定力，坚定不移走生态优先和绿色发展之路。相继出台一系列政策文件及专项行动方案，完成全省生态保护红线勘界定标试点工作，建立生态保护红线数据库，加强对自然保护区的监管，严厉打击对自然保护区的破坏行为。“三线一单”生态环境分区管控体系建设取

得初步成果。野生动植物保护力度加大，非法交易行为得到全面禁止。践行“两山”理论，强化生态恢复利用，加快绿色发展。成功入选全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。万绿湖、东江2个国家湿地公园及康禾温泉国家森林公园获批设立，新丰江国家森林公园、万绿湖国家湿地公园分别入选“广东十大最美森林”“广东十大最美湿地”，创建省级生态文明示范镇（村）8个。大力推进碳汇林、国家储备林交易及生态公益林补偿等工作，有效增加群众收入，生动实践绿水青山就是金山银山。

乡村振兴步伐加快。多措并举助推乡村振兴。农村人居环境综合整治深入开展，所有行政村达到干净整洁有序村标准，40%以上行政村达到美丽宜居村标准。顺天田园综合体、漳溪畲族乡特色村寨、梨园村、仙坑村、下屯村等乡村振兴示范点建设成效显著，示范带动全县乡村加快振兴发展。大力发展“四片三园一乡”，积极发展“一村一品、一镇一业”。巩固扩大特色农产品种植规模，扩大绿色、有机产品认证规模，培育培优新型农业经营主体和农业科技推广应用，乡村产业振兴发展势头迅猛。人才队伍建设不断加强，积极推进人才驿站建设、人才对接和培训活动，引进和培育实用型人才，扎实推进“粤菜（客家）师傅”“南粤家政”“广东技工”三大工程，乡村人才振兴呈现良好的发展势头。乡镇综合文化站、村级综合文化服务中心实现全覆盖，文化事业和文化产业蓬勃发展，城乡文明程度不断提升。大力加强农村基层党组织建设，调整撤换“四不”书记，遴选储备党组织书记后备干部，组建

党员志愿服务队，全面巩固提升软弱涣散村整顿成效，极大调动广大群众参与乡村振兴工作的积极性与主观能动性。

全面深化改革不断推进。完成全县党和国家机构改革、乡镇体制改革，积极推进事业单位改革工作。深入推进供给侧结构性改革、科技创新、现代产权、要素配置、城乡融合发展、人才体制、民生保障、绿色发展等领域改革。启动全省深化水利改革综合试点县工作和敬老院公建民营改革工作，全面推行零基预算改革和项目库改革。国资国企改革实现重大突破，成立“1+7”县属国有企业，国企退休人员社会化管理工作全面完成。持续推进农村集体产权制度、公平竞争审查制度、投融资体制、财税金融等改革。持续深入推进“放管服”各项改革工作，进一步改善营商环境，持续推进商事制度、投资项目审批、政务服务改革，建立健全知识产权保护机制，加快建立信用监管体系，强化政务诚信建设，构建亲清新型政商关系。

构建区域协调发展新格局。立足自身优势，制定实施“东强西优南扩北实”发展战略，构建“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局。聚力扩大都市经济组团，强化“经营城市”理念，坚持以产为先、产城融合，统筹仙塘、义合两镇功能布局，加强城市配套建设，加快项目建设，辐射带动县域经济高质量发展。聚力做实现代农业组团，坚持以顺天为城市副中心，灯塔为北部现代农业组团重点镇，全力推进灯塔盆地开发建设，全力支持灯塔盆地农高区创建工作，推动乡村全面振兴发展。聚力做强资源经济组

团，坚持以蓝口为东部资源经济组团重点镇，高效聚合矿产、温泉等优势资源，积极推进县属国企参与开发，打造广东硅产业创新发展基地、粤港澳大湾区康养休闲文化旅游目的地，带动全县资源产业整合优化升级，推动优势资源高效转化。聚力做优生态旅游组团，坚持以新港镇为西部组团重点镇，做实做细“六水”文章，带动全域旅游加快发展，推动旅游产业优化升级。

都市经济发 展开拓新局。抢抓市中心城区规划建设的发展机遇，大力实施县城“南融”“北扩”“东进”战略，河源滨江新城“一园一廊四城”空间布局基本成形。狠抓木京、龙利等三旧改造和城市更新项目提速增效，加速商业综合体项目建设，促推万达、华丰等城市节点项目落地建设。强化基础设施建设完善功能配套，建成县文化科技中心、县工人文化宫等一批高品质公共文化服务设施，城市功能配套日益完善。加快推进道路升级改造或建设，实现县城与市区路网无缝对接，形成“十纵九横”城市骨架路网。加强城市精细化管理，加快实施智慧东源项目。成功创建广东省卫生县城、广东省县级文明城市，吸引力、承载力和城市品位得到显著提升。

民生福祉持续改善。“十三五”期间，累计投入民生资金 171.2 亿元，办理民生实事 104 件。全力解决人民群众关心的现实问题，群众幸福指数进一步提升。实施更加积极的就业政策，全城镇新增累计就业岗位 11.56 万个，新增城镇就业人员 2.59 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内，全县就业形势总体平稳。社会保

障体系进一步健全，全县参加城镇职工基本养老、城乡居民基本养老、城镇职工基本医疗、城乡居民基本医疗、失业、工伤保险参保人数分别达 4.77 万人、23.02 万人、5.22 万人、44.9 万人、3.63 万人、4.63 万人，企业退休人员人均养老金达到 1743 元/月，机关事业单位养老保险制度改革启动并初步取得成效。完成农村危房改造 2801 户，建成廉租房 282 套，完成 35 户“6·10”“6·12”洪灾“全倒户”“严损户”房屋重建。

社会事业全面发展。基本公共教育服务取得长足发展，新建和改扩建崇文学校、县一幼、县第三小学等一批学校，船塘中学等 19 所学校实现全寄宿管理，新增各类学位 10050 多个，全县学前教育毛入园率为 98.85%，义务教育巩固率 98.56%，高中阶段毛入学率 96.02%，成功创建“广东省推进教育现代化先进县”。基本医疗和公共卫生服务水平不断提高。启动县人民医院新院、县第二人民医院、县妇幼保健院新院等一批医院建设，完成 4 间乡镇卫生院标准化和 90 个卫生站公建规范化建设。成功创建县中医院二级甲等医院，结束我县无二甲医院历史。组建家庭医生团队 76 个，老年人家庭医生签约率达 61%。健康档案建档率达 93%，农村建档立卡贫困人口签约率达 100%。现代公共文化体育公共服务体系建设加快推进。建立起了较为完善的县、镇（乡）、行政村（社区）三级联动的公共文化设施体系，启动县体育馆建设，村级综合性文化服务中心实现全覆盖，“十三五”期末，每万人拥有公共文化设施面积为 596 m²、专职公共文化服务人员 2 名以上，

公共文化产品和服务供给能力显著增强。外事、侨务、宗教、台港澳、移民、科协、气象、殡葬、调查、公积金、老龄、残疾人、妇女儿童、社工、知识产权、质量强县、双拥、国防动员、志愿服务、慈善事业等工作均取得新的更好成绩。

民主法制日益完善。落实全面从严治党主体责任，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，扎实推进国务院大督查反馈问题整改。全面加强法治政府建设，认真执行人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，五年累计办理人大 226 件，办结率 98%，政协 256 件，办结率 100%。圆满完成“七五”普法任务，扎实开展信访积案化解集中攻坚行动，信访形势总体稳定。周密部署扫黑除恶专项斗争，完善社会治安防控体系，社会治理能力稳步提升。“十三五”以来全县公安机关刑拘各类涉黑恶犯罪嫌疑人 197 人、逮捕 161 人、移送起诉 133 人，有效确保了各项重点工作、重点项目扎实有效推进。食品药品安全三级监管网络初步形成，安全生产“党政同责、一岗双责”、“五级五覆盖”的责任体系基本建立，持续深入开展安全大检查，“十三五”期间未发生重特大生产安全事故和系统性、区域性食品安全事故。深入落实党风廉政建设“一岗双责”，坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，切实加强行政监督和审计监督，坚持不懈整治“四风”，着力营造风清气正发展环境。

“十三五”成绩来之不易，这是我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，妥善应对

中美贸易摩擦、新冠疫情、逆全球化思潮等严峻考验，全县人民团结一心、努力奋斗的结果。同时，我们也清楚地看到，我县经济总量还不大，现代产业发展、城乡融合建设、公共服务水平等突出短板亟须补齐，保障改善民生任务艰巨，这些都需要我们采取有效措施加以解决。

第二节 发展环境

分析国际、国内形势，“十四五”时期我县将面临一些有利的发展条件和不利因素，机遇与挑战并存。

从国际上看，世界面临百年未有之大变局，新一轮科技变革加速推进，以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一代信息技术更为广泛深入地渗透到经济社会各领域，各国、各地区围绕颠覆性技术抢占发展制高点竞争激烈。新冠肺炎疫情在全球蔓延，世界经济深度衰退，复苏乏力。经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义及主要国家和经济体“产业回归”影响不容忽视，加之新兴经济体成本优势对我国主导产业和传统产业的挤压，我国发展面临的竞争态势不断加剧。这些因素必然以不同的方式对我县进出口贸易、利用外资、参与“一带一路”建设和产业升级产生程度不同影响和冲击。

从国内看，我国社会主义现代化建设迈进新征程，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的过程中，经济发展长期向好的基本面不会改变，因而增强了东源向好发展的良好预期。随着高质量发展不断推进和“双循环”新发展格局的构建，将为东

源产业转型升级、消费升级提供广阔空间；国家实施粤港澳大湾区和深圳先行示范区的“双区驱动”战略，将为东源全域全面“融湾”“融深”、全力打造承接“双区”高端产业转移新平台、成为“双区”生态健康生活首选地提供强大动能；“一核一带一区”区域协调发展格局的加速构建，将为东源扩大有效投资、实现跨越发展提供良好机遇；绿色发展理念深入人心，将成为东源打造生态经济发展新标杆、实现绿色崛起提供重要支撑；新型城镇化和乡村振兴战略全面实施，将为东源破解城乡发展不平衡不充分问题提供政策保障；东源拥有得天独厚的“两大优势”“两大资源”，将有力助推我县“一核一副三重四组团”区域协调发展；随着赣深高铁、广汕高铁、杭广高铁、东源通用机场的相继开通和运营，将会使这一发展态势更加得到强化。

今后一个时期，我们也面临外部发展环境不确定性、风险明显加大的形势和绿色优势尚未发挥、创新链、产业链、供应链存在明显薄弱环节，城乡、区域、精神文明和物质文明发展不平衡，生态环保、民生保障、社会治理、农业农村、安全发展等领域还存在短板弱项，势将倒逼我县加快结构升级和转型发展，步入高质量发展的轨道。同时，在今后经济区域一体化加快推进的过程中，穗港深等湾区城市“虹吸”现象引发的要素流失有可能加快，这需要我们采取有效的对冲措施，在具有比较优势的领域吸引生产要素“逆向流入”，以争得竞争中的主动和有利的“生态位”。

站在新的历史起点上，我县必须把握战略机遇期内涵的深刻

变化，更加主动适应经济发展新常态，进一步增强发展信心，保持战略定力，更加有效地应对各种风险和挑战，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、核心竞争力更强的发展新路，努力开创“十四五”发展新局面。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，持之以恒落实“1+1+9”工作部署，坚持以“融湾”为“纲”、“融深”为牵引，深入实施“东强西优南扩北实”发展战略，加快建设河源滨江新城，高质量构建“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局，着力建设具有东源特色的现代化经济体系，服务全省打造新发展格局的战略支点，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，当好“示范区”“排头兵”和“两个河源”建设的主力军，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全市前列。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平同志党中央的核心、

全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，率先探索构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。以更大魄力在更高起点上推进改革开放，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持协调发展。以协调发展理念促进四化同步发展，坚持统筹协调这一根本方法，促进城乡区域、经济社会、软硬实力等协调发展，重点是同步推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，努力实现速度质量效益相协调，生产生活生态相协调，改

革发展稳定相协调。

坚持系统观念。着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战。理顺现实中相互矛盾的一些关系，清除机制体制中不符合时代要求、不符合实践需要的一些障碍，疏通发展过程中的一些道路。注重改革的系统性、整体性和协同性，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策的科学性，广泛凝聚共识，形成发展合力。

第三节 奋斗目标

党的十九届五中全会作出了到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望二〇三五年，东源在粤东西北率先振兴，实现经济强县目标，基本实现社会主义现代化。东源的经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到更高水平，“一核一副三重四组团”区域协调发展格局全面形成，“两个东源”建设取得重大进展。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建设成为科技强县、工业强县、农业强县、旅游强县，建成具有东源特色的现代化经济体系。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治东源、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义制度优势更加彰显。现代文明社会基本建成，人民思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，健康东源和平安东源达到更高水平。人与自然和谐共生，生态环境质量保持全省前列，绿色生产生活方式总体形成，

美丽东源基本建成。人民生活更加美好，中等收入群体比重显著提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和东源发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年要努力实现以下主要目标：

—高质量发展迈上新台阶。在经济质量效益明显提升基础上，实现经济持续稳定协调发展。充分发挥潜力，主要经济指标增速保持全市前列。经济总量持续扩大，人均地区生产总值与全国、全省平均水平的差距进一步缩小。经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，现代化经济体系建设取得重大进展，奋力推动高质量发展走在全市前列。

—改革开放更加全面深入。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成。国资国企改革实现新突破，市场主体更加充满活力。产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，制度型开放取得重要进展，高质量发展体制机制进一步健全。

—城乡区域发展更加协调。供与需、内与外、城乡之间、区域之间更趋平衡更加协调。滨江新城辐射带动力显著提升，顺天城市副中心和新港、灯塔、蓝口三个区域重点镇综合实力明显增

强，区域协调发展格局进一步优化。城乡融合发展体制不断健全，全力打造“东源样本”。乡村振兴战略全面推进，城乡人居环境达到全省一流水平。

—**社会更加文明进步**。社会主义核心价值观深入践行，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，文化软实力明显增强，文化自信更加坚定。

—**生态环境更加美丽**。生态环境质量持续保持在全省一流水平。国土空间开发保护格局得到优化，山水林田湖草一体化保护和修复机制更加健全，生态安全屏障更加牢固。生态文明理念深入人心，“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道更加顺畅，绿色发展的底色更鲜明。

—**人民生活更加幸福**。脱贫攻坚成果巩固拓展。实现更加充分更高质量就业。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，城乡收入差距持续缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

—**治理效能更加显著**。平安东源、法治东源达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升。社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会融合加速推进。防

范化解重大风险体系机制不断健全，突发公共事件应急能力和灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

序号	具体指标	2020年	2023年	2025年	年均增速 [累计](%)	属性	备注
一、经济发展							
1	地区生产总值（亿元）	138.49	220.67	301.05	16.8	预期性	名义增速
2	规模以上工业生产总值（亿元）	200.5	387.85	602.15	24.6	预期性	名义增速
3	常住人口城镇化率（%）	28.66	39.20	48.29	11	预期性	
二、创新驱动							
4	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	5.2	5.25	5.28	0.3	预期性	
5	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比例（%）	0.7	1.92	3.76	40	预期性	
6	每万人口发明专利拥有量（件）	2.327	2.87	3.31	7.3	预期性	
三、民生福祉							
7	年末常住人口（万人）	41.59	41.80	41.94	0.17	预期性	
8	全体居民人均可支配收入（元）	20479.4	24391.29	27406.06	6	预期性	
9	城镇居民人均可支配收入（元）	28247.4	33643.11	37801.39	6	预期性	
10	农村居民人均可支配收入（元）	18020.4	22075.76	25274.54	7	预期性	
11	城镇登记失业率（%）	3.00	3.00	3.00	0	预期性	
12	参加城镇职工基本养老保险人数（万人）	4.7	5.1	5.4	3	预期性	
13	参加城乡居民基本养老保险人数（万人）	23.02	22.00	21.30	-1.5	预期性	
14	城乡居民基本养老保险覆盖率（%）	95	97	98	——	约束性	
15	城乡基本医疗保险覆盖率（%）	98	98	98	——	约束性	
四、绿色发展							
16	单位国内生产总值建设	≥4.5	≥4.5	≥4.5	——	约束性	

序号	具体指标	2020年	2023年	2025年	年均增速 [累计](%)	属性	备注
	土地使用面积下降率 (%)						
17	行政村生活污水处理设施覆盖率(%)	65.89	80.00	100.00	6.82	预期性	
18	化学需氧量排放量(万吨)	0.4059	以省市下达任务为准			约束性	
19	氮氧化物排放量(万吨)	0.8144				约束性	
20	氨氮排放量(万吨)	0.0552				约束性	
21	森林覆盖率(%)	70.56	73.1	73.1	0.1	约束性	

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，大力发展新一代信息技术、汽车零配件、生物医药与健康、先进材料等产业，培育一批龙头骨干、专精特新“小巨人”、隐形冠军企业。坚定不移建设制造强县、质量强县、网络强县、数字东源，推动经济体系优化升级，提高经济质量效益和核心竞争力，夯实现代化建设的物质基础。

第一节 推动绿色工业发展

推动绿色工业提质增效，大力发展绿色低碳、环境友好型产业，鼓励支持特色优势产业实施机器换人、老旧设备更新和智能化改造，推动向高端化、智能化、绿色化转型升级。加快园区环保设施建设和绿色化改造，力争创建绿色循环生态园区示范区。

加强重点产业平台建设。积极建设国家产业转移示范区，与市高新区联动互动，打造承接“双区”高端产业转移新平台。深入对接市“一区四园”的总体部署，加快推动产业平台扩容提质，重点建设好40平方公里地深河共建东源产业园、20平方公里的硅基新材料产业园、20平方公里灯塔盆地农高区农产品加工园和20平方公里乡镇产业园。要从加强顶层设计、突出产业及细分领域特色、链接服务资源、服务企业“走出去”、推动特色产业园协同发展这五方面推进产业园建设。进一步加大以企引企、以商招商力度，充分发挥企业的积极性和主动性，围绕主导产业不断“补链、

强链、延链”，提升招商成效。搭建产城融合领域投资合作、资源融合平台，形成横向产业联动效应，辐射各纵向产业链。全面深化区域合作，积极用好政策引导、市场机制和盐田东源对口帮扶机制，在产业发展、园区建设等方面进行深度合作。

转型升级传统产业。坚持绿色发展理念，围绕产业结构调整升级总目标，重点加快健康水产业、硅产业和建材产业等传统产业向集群化、绿色化、高端化发展。健康水产业重点加快推动天然饮用水产业及水关联产业发展，鼓励饮用水项目扩大规模，重点引进国内外饮用水龙头企业，做好水资源、做强水产业、做响水品牌、做活水文化、做大水平台。围绕健康食品、保健品市场，重点打造东源健康食品、营养保健品加工产业体系。加快硅产业结构优化升级和集群集约发展，延伸发展产业链上下游和价值链高端环节，全力打造千亿级硅产业集群和华南石英硅谷。探索建立东源加工及深加工集聚区，建立全省重要的矿产资源精深加工产业基地。促进蓝口、柳城石英砂加工企业有序搬迁、改造、整合、入园，重点发展石英砂精加工、高端玻璃制品、绿色石英建材等产业方向，积极引入硅产业链企业，推动矿产资源利用向精深加工转变。大力支持国内相关科研院所与我县建立战略合作关系，加快“东源县硅基新材料创新中心”建设，加强对硅产业高质量发展进行指导，推动硅产业相关科研成果在我县落地转化。对我县硅产业发展在规划、政策、技术等方面给予支持，将硅产业发展纳入全省特色矿产资源开发利用规划布局，出台相关政策，

引导石英砂精深加工、玻璃及制品、石英建材及玻璃特色旅游等产业向我县加速转移。创新招商选资模式，紧紧围绕石英砂深加工、建筑玻璃、汽车玻璃、光伏玻璃、药用玻璃、电子玻璃、绿色建材等七大产业集群开展精准招商，延伸产业链条，推动硅产业向中高端聚集发展，形成经济发展新增长极。完善支撑工业绿色发展的配套措施，设立县级技改创新专项扶持资金。引导水泥、陶瓷、矿产加工等传统产业向高新技术产业转变。加强水泥企业原材料保障供给，加快推进石英砂企业整体搬迁。以陶瓷等传统建材产业为基础，转型发展新型绿色建材。

做强做大主导产业。坚持把做大做强特色主导产业作为县域经济高质量发展的主攻方向，大力培育电子信息、智能制造、新材料、现代轻工纺织产业、生物科技等主导产业，着力做强工业设备制造业和汽车零部件制造业。增强区域产业核心竞争力。积极承接“双区”产业新一代信息技术外溢资源，重点发展智能终端设备、第五代移动通信与网络、数据储存与应用等产业。以盐田东源产业转移工业园为载体，加快与大湾区企业再研发、设计环节的深入对接，引入自动化生产线集成、工业机器人、数控机床、工业信息化、传感器行业产品研发生产环节，逐步完善智能制造全产业链，打造先进装备制造业产业集群。积极创建广东省先进材料（超硬合金）特色产业园，以富马公司为龙头，重点引进硬质合金产业专精特新企业，力争用 3-5 年时间培育 60-80 家上下游的规上企业，实现园区总产值 200 亿元以上，打造百亿级以上

的硬质合金产业集群。积极创建广东省先进材料（硅基新材料）特色产业园，以打造粤北地区万亩级硅基新材料特色大型产业园区为目标，加快编制硅基新材料产业发展规划，修订完善硅基新材料产业园总体规划，加快完善园区基础设施建设，实现到2025年产值达到500亿元、2030年产值达到1000亿元、2035年产值达到3000亿的发展目标。主动融入河梅先进材料产业集群，力争东源硅基新材料产业在全省乃至全国都占有一席之地。现代轻工纺织产业方面，积极推动纺织服装、塑料、皮革、日化、五金、家具、造纸、工艺美术等重点行业创新发展，加快与新技术、新材料、文化、创意、时尚等融合，深度研究挖掘衍生品产业链。搭建产地产业品牌营销体系、数字化基础设施配套体系、电子商务服务体系、品牌包装孵化、IP打造等，创新轻工纺织企业的营销模式，带动产品销路增长，培育全国乃至国际知名品牌。生物科技产业重点发展新药研发、生物医药制造、医疗器械、中医药服务、健康养老养生、健康管理与信息化、健康保险等大健康产业，形成“医、药、康、养、游”五位一体的生命健康产业集群。新建多个工业设备制造和汽车零部件制造业产业园，打造先进制造业集群。大力推广“‘双区’总部研发设计+东源制造基地”等产业协同发展模式，积极对接“双区”龙头企业特别是“链主”企业，吸引更多优质企业来东源设立区域总部、研发副中心、生产基地，形成与“双区”紧密衔接、互为支撑的产业分工关系。

着力培育战略新兴产业。坚持聚焦扶持、市场主导、提升发

展战略，以高新技术和高附加值为导向，加快培育半导体与集成电路、前沿新材料、激光与增材制造、精密仪器设备等四大战略性新兴产业。围绕战略性新兴产业培育，提升自主创新能力，集中实施一批重大科技专项，突出抓好一批重点产学研合作项目和重大自主创新项目的实施。着力扶持重点战略新兴产业企业上规模、上档次、上水平。依靠技术改造完善产业链条，组织实施产业链条升级改造工程，突破瓶颈制约，形成一批先进的规模化生产能力的企业。深入研究国家、省促进战略新兴产业发展的政策，准确把握投资趋向，做好重点引进企业的跟踪研究、对接合作，加快引进一批龙头型、基地型、旗舰型项目。加强人才培养能力建设，重点培养原始性创新人才、工程化开发人才、高级经营管理人才、高级技术工人等人才。采取团队引进、核心人才引进等方式，吸引和支持出国留学人员、海外华人在东源创办企业和从事研究。加大收入分配向关键岗位和优秀人才倾斜力度，完善技术参股和入股等产权激励机制，千方百计用好各类人才。打造具有东源特色优势、优势互补、结构合理的经济增长新引擎。

第二节 促进现代服务业优化发展

坚持以服务实体经济为导向，大力发展金融服务、工业设计、法律服务、现代物流等现代服务业。积极推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。加快推进服务业数字化，认真落实建设数字强省工作部署，着力推进数字产业化和产业数字化。加快数字基础设施建设，推动互联网、大数据、人工智能和实体经

济深度融合。

打造区域物流中心。完善物流企业在城市以及乡镇服务节点的布局,构建更加高效的城市配送服务体系和农村快递物流体系。加快建设农产品追溯体系和应急物流体系。加快建设现代物流示范基地,在全市率先谋划布局现代物流业,与盐田区合作共建盐东现代物流园,依托盐田区的科技、信息、物流、人才等优势资源,建设具备综合服务区、工贸配送区、商贸配送区、集中仓储区、增值加工区、中转集散区、轻工业区等一体化的盐东现代物流园,形成东源现代大物流发展格局,提升与大湾区物流通达水平,把东源打造成“一带一路”重要商贸物流节点、粤港澳大湾区东北部综合展销中心、粤北赣南物流中心枢纽和深河合作物流产业承接主要平台。

提升改造传统商贸业。高标准、高质量建设黄田高铁小镇,吸引更多的人流、物流、资金流、信息流向小镇集聚。打造万达广场、华丰世纪国际贸易中心等国际化的城市综合体,推进总部经济区项目加快建设,发展成为推动东源县社会、经济、文化发展的“核心引擎”。加快专业市场集聚发展。着力打造汽车专业市场行业标杆,努力引入红旗、一通等汽车企业入驻,立足粤东北,打造辐射广东省、集新车城市展厅、二手车交易中心、汽车金融、汽车售后专业维修保养基地、汽车配件、汽车精品于一体的全产业链汽车文化产业综合体。围绕县级电子商务公共服务中心,不断完善农村电商公共服务体系、农产品上行体系、和电子商务培

训体系，力争创建国家级电子商务进农村综合示范县。

加快发展金融业。完善金融服务体系。创新园区建设、管理、运营模式，探索推行“管委会+平台公司+产业基金”等建设运营模式。引进和培育各类金融机构，引导和支持各类证券、保险、基金、期货等非银行金融机构到我县设立分支机构或营运中心。加快发展地方金融机构。推进农村金融改革，强化农业金融服务，建立中小企业融资平台“三农”板块，拓宽农业企业、家庭农场等融资渠道。进一步推动农村信用社改制，完善村镇银行法人治理结构，支持村镇银行向镇、村布网设点，扩大农村地区金融供给。发展金融配套服务业。设立产业发展基金，上市企业引导基金，借助财政资金的杠杆作用，积极引导社会资本投资。扩大信贷规模。鼓励金融机构为加工贸易企业提供专项贷款，保障企业资金需求。对信用好、转型升级成效明显的加工贸易企业新增进口设备的增值税实行台账管理，按企业需缴纳增值税金额协调等额周转资金。加强与深圳前海深港现代服务业合作区等金融合作，不断丰富金融市场层次和产品。加强拟上市企业在多层次资本市场融资的孵化推动工作，制定出台多层次资本市场融资的扶持政策。健全金融机构组织体系，理顺地方金融监管体制。

做大做强旅游产业。强化“以文塑旅、以旅彰文、以体兴旅”理念，实现旅游产业深度融合、创新发展、开放共享。擦亮“绿色生态、温泉养生、乡村休闲”三大旅游品牌，打造自然生态优美、文化底蕴深厚、旅游资源匹配的大湾区世界级旅游目的地。提升

旅游层级。巩固和提升“中国天然氧吧”、广东省全域旅游示范区水平；打造全省标志性旅游景点。推动万绿湖国家5A级旅游景区创建工作，引进华润置地，依托华润万绿归谷，对接国际、国内先进的景区建设标准，以“最优、最高、最好”理念建设万绿湖。依托河源岑田抽水蓄能电站，融入旅游观光、康养等功能，打造国家5A级旅游景区，与康禾、黄田温泉旅游联动，构建生态旅游带。加快黄龙岩国家4A级旅游景区的创建工作，打造全省标志性旅游景点。优先发展康养旅游。以灯塔盆地南药产业资源为重点，打造集南药种植、南药文化展示、康养休闲于一体的“双区”生态健康生活首选地、生态人文医养福地。做强“温泉+”新业态，加快推进东江源国际康养旅居度假中心、康泉十八、森硒湖等项目建设，积极培育“温泉之乡”品牌。加强与大湾区康养休闲产业合作共建，建立“医疗+康养基地+龙头企业”的发展模式。着力发展乡村红色旅游，融入高科技元素，大力开发红色旅游系列产品，提升红色旅游体验度和魅力度。重点提升义合镇阮啸仙故居、船塘镇红色老围村和康禾镇老坝村徐向前和红四军驻营地、曲龙村河源第一党支部为核心的红色精品旅游路线，将阮啸仙故居打造为国家级教育基地、AAA红色生态旅游景点。挖掘粤赣古驿道（东源段）红色历史文化，将红色旅游与驿道古文化、客家文化游、观光生态游等相结合，培育以红色旅游为主题旅游产品和旅游路线。做优做强万绿湖生态旅游经济，发挥辐射带动作用，打造新港镇“网红港”、新回龙镇“亲水湾”、锡场镇“休闲岛”、双江镇“养

生谷”和半江镇“运动营”等一批环湖景点。科学开发低空飞行新业态，建设高端人群私人飞行俱乐部等项目。推动“旅游+”融合发展。夯实旅游保障体系。加强旅游节庆活动策划、品牌人才队伍建设，提升经营管理专业化水平。联合各地市旅游企业加大媒体旅游宣传，提升区域影响力。增强线上线下管理和营销能力，举行各类旅游推介会和旅游在线活动。大力发展民宿业态，规范东源县民宿标准化建设。

大力发展文化产业。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化管理体制，加强文化市场体系建设。优化文化产业数字化发展环境，加强数字基础设施建设，积极引导传统文化产业数字化转型。推动文化产业布局优化和结构调整，促进文化与旅游、生态等融合发展。健全文化产品评价体系，落实文化产业扶持优惠政策，发展壮大文化市场主体。积极参加深圳文博会、广州文交会，全方位、多角度展示东源优秀文化。加强对外文化交流，讲好东源故事，唱好东源声音，塑好东源形象。

完成绿然灯塔保税物流中心（B型）建设。加快推进灯塔绿然保税物流中心（B型）审批与建设，不断完善服务功能，充分发挥东源县区位优势和资源优势，进一步促进在农产品深加工等行业对外开放型经济要素的集聚，降低优质农产品出口成本，实现保税和冷链服务向农产品原产地进一步覆盖延伸，为推动河源市建设“广东省绿色发展示范区”“融入粤港澳大湾区生态排头

兵”发挥更大作用。

推动通用机场建设。充分挖掘和发挥通航产业带动优势，面向政府部门、大中型企事业单位以及商务人士，高起点布局，打造立足东源县、辐射“双区”的通用航空机场。吸引多家通用航空企业入驻，引进国际、国内先进通航技术和管理经验，开展通航科研、营销会展、制造维护、培训等相关业务。新建通用航空机场、维修托管基地、展示销售中心、飞行培训中心、通航企业商务用房、航空俱乐部等配套设施。

实现科技自强创新。明晰主攻方向。重点发展知识和技术密集型企业，加大基础研究力度，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题。深化科技体制改革，进一步转变政府职能，营造良好创新环境、提供基础条件、做好相关服务。抓好科技创新主体。利用高新技术产业开发区、科技孵化器和科技创新服务中心等推进科技成果应用。重视商业模式的创新，大力提升网络信息技术集成应用能力，大力提升网络化、虚拟化和定制化服务能力，对电子商务、现代物流、制造业产业等形成强有力支撑。将科研攻关方向与市场需求紧密结合，引导社会投资向科技成果产业化运营倾斜。同时建立多渠道、多层次的科技中介与技术交易平台，形成“高校、企业 and 市场”三位一体的良性互动，完善科技服务业从研发到产业化的全产业链支撑。建立健全各类人才招引、培育、交流政策措施和模式，推进人才驿站和广工大（东源）实践育人基地建设。

第三节 提升农业现代化水平

守住耕地红线，保障粮食安全，着力构建现代农业体系。抓住建设灯塔盆地国家现代农业示范区的契机，重点发展高效农业、生态农业、休闲农业。

发展建设现代农业体系。深入推进国家可持续发展试验示范区绿色农业先行先试工作。实施科技兴农、质量兴农、品牌兴农行动，大力发展特色优势生态农业，借助灯塔盆地农高区这个“国字号”金牌推动农业区域品牌走向全国。发展“一镇一业”“一村一品”现代农业产业体系，推进板栗、茶叶省级现代农业产业园建设，力争创建蓝莓省级现代农业产业园。拓展省级水产健康养殖示范县成果，争创国家水产健康养殖示范县。落实最严格的耕地保护制度，加大农业水利设施、高标准农田建设力度。深入实施“南粤粮安”工程，稳定粮食生产。开展粮食节约行动。建立健全产品质量安全可追溯体系，确保粮食安全和优质农产品有效供给。强化农业科技和装备支撑，健全农业科技创新服务体系和基层农技推广体系，发展数字农业、智慧农业。实施现代种业提升工程，健全动物防疫、农作物和森林病虫害防治体系。依托灯塔盆地和田园综合体，加大“农业+”“旅游+”“生态+”业态融合发展力度。以加快农民职业化为目标，构建新型职业农民认定指标体系与培育机制，完善职业农民管理认定和教育培训师资队伍，培育一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。

构建现代农业经营体系。突出农民主体地位，提升经营性资

产股份合作制改革质量，加快培育以家庭农场、合作社为主的新型农业经营主体，探索创新新型农业经营主体与龙头企业紧密合作的商业模式，探索建立股份合作、土地入股等新的互惠互利、风险共担、利益共享联结机制，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，让农民分享产业增值收益。建立健全农业标准化体系，构建先进完善的农产品安全评级和追溯体系，增强农产品全产业链安全质量保障。实施东源农产品整体品牌形象“广东万绿湖”塑造工程，积极申报实施国家地理标志产品保护，提升优质农产品品牌知名度和认知度，深入打造优质农产品“金字招牌”。鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通产业，促进金融资本发展农业金融服务产业。加快构建经营主体组织化、生产过程专业化、服务体系社会化和产品经营品牌化的经营体系。构建区域共享的农业服务体系，探索产能跨区域调配，推进区域市场一体化。

加快灯塔盆地示范区建设。提高政治站位，主动服务，在政策支持和要素保障上向灯塔盆地倾斜，举全县之力推动灯塔盆地创建国家农高区，打造成为引领全市未来农业农村高质量发展的综合平台。加快补齐灯塔盆地交通、供电、供水、医疗、教育等基础设施短板，打通“动脉血管”、完善“南下融湾”通道，完善水网体系，推进东江流域水安全保障提升工程和灯塔镇、顺天镇全域土地综合整治试点项目建设。推进灯塔盆地发展全产业链模式，加快农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，形成“农业+”多业

态态势，打造具有较强竞争优势的农业高新技术产业集群。建设一批现代农业科技创新中心、成果转化中心，加快岭南实验室分中心、畜禽育种国家重点实验室灯塔盆地分中心等高水平创新平台建设，着力形成农业创新高地。加大对“双区”农业龙头企业的招商力度，力争更多优质“双区”项目落户示范区。鼓励各乡镇积极借鉴灯塔盆地的成果做法和先进经验，培育各自的“灯塔”模式。

第四节 坚持创新驱动发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技强县战略、人才强县战略、创新驱动发展战略，强化锻造长板与补齐短板齐头并进、自主创新和开放创新相互促进、科技创新和制度创新双轮驱动，提升科技和产业创新能力，发挥科技创新对东源弯道超车、绿色崛起的战略支撑作用。

强化创新平台建设。严格落实科技创新强省行动纲要，提升与“双区”创新资源集聚配置和创新成果转移转化水平，努力打造大湾区国际科技创新中心和广深港澳科技创新走廊重要拓展区。引进重大科技基础设施、国家级创新研发平台在东源设立分支机构，重点建设广工大现代产业协同创新研究院、岭南现代农业实验室、畜禽育种国家重点实验室灯塔盆地分中心等一批高水平创新平台，推动与更多“大院大所”“名校名企”合作共建科技创新平台。

推进科技成果转化。充分利用铭镭激光、万峰石材、鑫达科技等企业与科研院所开展半导体激光光源、镜面（超镜面）抛光、

新型环保高分子加工助剂等产学研项目。锐天科技、韩科实业等企业开展机器人技术升级项目、智能移动终端科技成果产业化等重大项目和高新技术、社会发展等重点领域关键技术研发和成果转化。围绕战略性支柱产业、新兴产业和未来产业发展，大力实施重点领域科技专项，加快在新一代信息技术、高端装备制造、前沿新材料、现代农业等产业领域补齐短板、锻造长板，在人工智能、区块链、生命健康、生物育种等前沿领域加强研发布局，抢占战略制高点。

推进产学研载体建设。鼓励推动富马硬质合金、鑫达科技建设省级工程技术中心、岭南现代农业科学与技术广东省实验室、北京理工大学珠海学院北斗智慧化农业实践基地为承载国家、省科技重大专项和高新类、社发类及农业类重点科技项目落地做支撑。支持东源县产业转移工业园、灯塔盆地农高区及园内企业采取自建或与高校、科研院所共建等形式建立研发机构或科技创新平台。推动水泥、陶瓷、矿产加工等传统产业和电子信息、智能制造、新材料、生物医药与健康、现代农业等新产业产学研平台均衡发展。

创新科技组织方式。全面加强对我县科技创新工作的组织领导，统筹协调科技发展和创新能力建设。研究制定科技创新发展战略及重大政策措施，安排部署科技创新发展任务并组织实施。统筹全县科技创新资源，协调解决科技创新发展重大问题。编制全县科技创新发展总体规划、年度工作计划并组织实施。规划指

导科技创新体系建设，逐步构建起以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。研究制定科技创新体制改革方针、政策和措施并组织实施。

坚持人才优先发展。实施更为开放的人才政策，落实人才强省建议意见和三年行动方案，深入实施《东源县关于加强高层次人才队伍建设的实施意见》，全方位培养、引进、用好人才。完善引才体制机制，探索柔性引才模式，以“平台+人才”“项目+人才”“双薪双聘”等方式，引进“双区”高水平创新创业领军人才和科研团队。以更加有力的举措实施“珠江人才计划”“广东特支计划”“扬帆计划”等人才工程，联合开展人才培养，灵活运用产学研合作等方式，培育高层次科研人才、急需紧缺专项人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大我县高水平工程师和高技能人才队伍。推进人才、项目、资金、平台一体化建设，为人才施展才华提供广阔舞台。健全创新激励和保障机制，构建创新要素价值的收益分配机制，完善职务发明成果权益分享机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。建好用好人才驿站等平台，大力营造爱才、引才、用才的浓厚氛围。

强化企业创新主体地位。构建完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持认定国家高新技术企业和科技型中小企业，推动各类创新资源向企业聚集。充分发挥大企业创新引领作用，促进中小微企业融通创新。深入实施高新技术企业倍增计划，持续推动高新技术企业“树标提质”，高水平

建设共性技术平台。加快完善企业创新服务体系，精准引进一批瞪羚企业，培育一批科技型中小微企业和创新型龙头企业，打造一批细分行业“单打冠军”。推动孵化育成载体建设提质增效，打造国家级科技企业孵化器。大力支持本地企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目。发挥企业家在科技创新中的主体作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实施税收优惠。

优化创新创业生态。建设“众创空间—孵化器—加速器—产业化基地”科技孵化体系，推进创业基地、孵化器、众创空间等载体平台投资多元化、机制多样化、体系网络化、服务专业化发展。重点围绕电子信息、智能装备制造、生物科技、新材料产业等战略新兴产业方向，建设集研究、开发、设计、试制、中试、产业化为一体的科研与生产基地。增强社会公共创新创业意识，加强科普基础设施建设，开展多种形式的科普宣传工作，大力宣传创新创业的典型人物、典型事迹，设立创业人才精神符号，给予创业青年人才信心及精神鼓励。

1 “ ”

“五大融合”工程提升东源整体发展环境。产业融合。以建设高质量现代产业体系和科技创新体系为核心，统一品牌对外、统一组织协调、统一产业布局、统一产业政策、统一运行机制、统一招商和服务标准。交通融合。依托未来将打通的高铁、城际铁路等重大交通基础设施，与深莞惠河汕地区构建高效一体的轨道交通网络、高快速路与慢行交通网络，形成清晰的区域货运通道与客运走廊，促进区域协调和创新要素流动，实现高端要素在区域内的自由流动。生态环境融合。大力推动统筹与周边县市生态资源保护利用和环境协同治理，建立多地协同、分工有序、共保共治的工作机制，坚持区域同步、系统治污、精准施策，共同提升区域生态环境品质。文化融合。坚持融合与特色并重、共性与个性统一，在文化方面与深莞惠汕多地深度合作，构筑资源配置合理、创新发展

协同、产业分工协作、公共文化服务共享的文化共同体，成为广东省文化最繁荣、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。公共服务融合。强化统筹深莞惠河汕地区公共服务发展规划对接，推进公共服务资源共建共享，实现公共教育、公共医疗、社会保障、就业一体化等。

重点领域“互联网+”工程。互联网+制造。在新材料、电子信息、硅产业等重点领域推进智能制造、网络化协同制造和服务型制造，加快形成制造业网络化产业体系。互联网+物流。以东源和盐田共建现代物流园等为载体，建设物流公共大数据平台，促进电子商务、智慧物流协同发展。互联网+金融。鼓励互联网企业与银行、保险等金融机构开展合作，培育发展移动支付、移动信贷、移动征信查询等，加快发展第三方支付、P2P网络借贷、股权众筹等互联网金融新业态。互联网+旅游。运用移动电子商务、旅游大数据系统分析等技术，完善智慧旅游服务平台、智慧旅游服务系统。互联网+环保。运用电子监测、遥感、遥控、无人机作业等多种技术，实现对自然保护区的数据采集和分析、实时监管，并对人体难以到达的位置开展各项环保工作。互联网+健康。探索推进“云医院”建设，开展居家养老、个性化健康管理等服务。互联网+教育。建设智慧教育公共服务云平台，丰富互联网教育产品，提供自然科普、在线学习等在线服务，促进东源县对外宣传，同时也使更多优质教育资源向社会开放。互联网+农业。推进互联网与农业生产、经营和服务深度融合，发展基于物联网应用、大数据技术应用的农业精准生产。

“中国硅中心”工程推动东源硅产业走向高精尖。摒弃高污染、高耗能环节，以优质硅矿资源为筹码，抓住深河一体化发展机遇，招引硅产业顶尖技术团队和企业，重点打造关键技术研发中心、尖端产品研发中心、行业标准制定中心、技术专利和大宗商品交易市场，以形成专业影响力为目标，而非以产能扩大为目标，形成以技术高附加值、低污染、低耗能产品为支撑的中国硅产业高端环节聚集区。

“东源优产”品牌工程助力东源农产品走向精品化、高端化。以优越自然环境条件为基础，以数字经济发展为契机，全力打造东源地区共有优质农产品品牌。从产业链前端的市场分析、品种研发、农业技术推广培训等服务开始，到提升生产过程中的品控管理、高效农业技术，再到后期采收、包装、运输、营销等全过程提高人才和技术水平，持续对外推出东源县优质产品，包括自然风光、人文风情、农业生产加工过程、农产品等内容，对外形成整个东源县良好的口碑和形象，并不断扩大影响力，丰富产品内容。

“两新四高”现代服务业提升工程。以“四高”为要求，打造东源“两新”体系。其中“两新”包括：新服务领域——适应现代城市和现代产业的发展需求，突破消费性服务业领域，形成以生产性服务业、智力（知识）型服务业和公共服务业为基本构成的现代服务业体系。新服务模式——通过服务功能换代和服务模式创新打造东源现代服务业体系。“四高”工程着力突出高文化品位和高技术含量；高增值服务；高素质、高智力的人力资源结构；高情感体验、高精神享受的消费服务质量。

坚持产城融合推动城乡区域、“两个文明”协调发展，在加强薄弱领域中增强发展后劲，在补齐短板中促进发展平衡，提高全域发展的整体实力和综合竞争力，拓展中心城区功能，增强支撑力、辐射力和带动力。优先发展农业农村，推进更高水平的乡村振兴，推进新型城镇化和乡村振兴建设双轮驱动，打造畅通、活力、宜居、智慧、文明、低碳的现代魅力东源。

第一节 完善国土空间规划体系

不断完善国土规划体系，形成开发保护一张图。制定精细化的区域空间政策，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。以国土空间整治为平台，推进山水林田湖草系统治理、综合修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。保质保量划定永久基本农田，进一步实施基本农田保护经济补偿制度和绿色矿山建设。优化滨江新城国土空间规划和功能布局，全面推进县域副中心和中心镇建设，把县域副中心、重点镇和中心镇打造成“融湾”“融深”重要平台。

第二节 提升城市品质能级

优化城市空间布局。遵循城市发展规律，加强中心城区空间开发利用管制，统筹衔接城乡、土地利用、生态环境保护等各类空间规划，按照“东进、南联、北拓、内优”的空间布局，优化布

局集“生产空间集约、生活空间宜居、生态空间安全”功能于一体的“三生”空间。围绕打造“生态之城、智造之城、人文之城”的目标，加快建设“一园一廊四城”城市功能区（深河共建东源产业园+东江生态画廊+滨江中心城、南园古城、东江科教城、嘯仙红色文旅城），往南，主动对接市“1+6”规划体系，规划建设滨江中心城，全面融入市区城市北区、江东新区一体化发展；往北，拓展产业发展空间，不断促进产城融合和产业要素集聚，打造南园古城、深河共建东源产业园；往东，沿着东江拥江、跨江发展，规划建设东江科教城、嘯仙红色文旅城；沿东江从南向北，对接市区“三江六岸”生态城市功能廊道规划，将打造由沿江的滨江公园、文娱设施、东江源温泉度假组团、国家湿地公园组成的东江生态画廊。聚力四大组团，推动东源全面高质量发展，逐步推进东源向网络化、组团式结构发展，做大做强都市经济主体，增强城市集聚辐射功能。

推进城市建设及有序更新。建立城市更新基础数据库和存量用地整合归宗机制。积极促进城市更新和有机再生，依据《东源县“三旧”改造专项规划(2020-2024年)》，有序推进17个乡镇“三旧”区域改建扩建工程。“三旧”改造工作的全面实施，将极大提升我县公共基础设施的配套水平、土地利用效率，推动城市面貌与人居环境的全面改善，显著提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，为产业转型升级和结构优化提供更多空间载体。2020-2022年，重点推进东源县城、万绿湖和粤东北自然生态区、粤赣高速

和长深高速沿线地区中对东源城市空间结构优化和城市功能完善具有重要影响和示范效益的“三旧”改造项目。2023-2024年，在巩固前期成果的基础上，全面推进“三旧”改造工作。

加快城市精细化治理。完善责权明晰、关系协调、条块结合、上下联动的城市管理运行机制，健全“建管分离、管理执法联动”模式，完善标准化监管工作制度，推动城市治理融入社区网格化服务治理。落实查控违法建设属地及主体责任，规范建筑工地、临建围挡、楼体外立面装饰管理体系，建立查控违法建设信息平台，实施可视化实时监控，实现城市管理快速指挥调度。坚持综合整治、疏堵结合，突出抓好市民投诉反映强烈的噪音扰民、乱设摊、乱倒渣土、乱摆卖黑点、户外广告乱设置等城市管理顽症综合整治。统筹城乡一体环境卫生管理标准，保持城市干净整洁。深化社区治理和服务创新，建立社区党组织、社区居委会、业主委员会和物业服务企业“四位一体”的议事协调机制，形成“多元共治、协同治理”的新型社区治理模式；完善社区服务功能，建设具有社区文化、教育、心理辅导、健康、养老、托幼、医疗、就业等功能的社区服务中心（站），构建居民“15分钟社区生活服务圈”。统筹推进智慧城市建设，加强物联网、云计算、大数据、人工智能等新兴技术在城市管理中的应用，提升城市管理智能化水平。

2

东进。依托江东新区建设，以及城轨站点的选址，顺势而为，推动县城生活服务功能向东江以东的滨江新城有序推进，实现县城发展扩容。规划期内主要通过新河大道商

务街、野战基地和体育中心的建设作为启动力量，进一步完善此片区的交通设施和公共服务设施，延伸木京老区的部分行政生活服务功能，充分利用滨江资源禀赋，着力打造集休闲、商务、居住一体的综合性新型生活服务区。

南联。加强与南部河源城区的联系，以同城一体化发展为目标，在道路、公共服务、市政公用等配套设施建设方面共建共享、协调建设，按照将河源建设成为粤港澳大湾区东北部核心城市的要求，统筹路网、公共服务设施、市政公用等配套设施的布局。同时加强建筑风格、城市景观、公园绿地等方面的衔接。

北拓。依托东源大道、东江大道及东环快速路、西环路等基础设施的规划建设，结合蝴蝶岭工业园二期、三期扩园工程，引导徐洞、仙塘等工业项目入园，进一步推动产业项目的集聚与县城生产性服务功能向北部拓展。通过培育民间金融、协会等配套功能发展，打造园城互动的特色生产性服务中心，形成未来县城产业转型与产城融合的范本。

内优。对于县城及仙塘镇区等存在的城市建设较混乱、建设品质不高等问题，空间的优化、环境的提升与设施的完善成为规划建设的重点。旧区空间的优化与提升，能够改善人们的生活质量，从而拉动更多的空间拓展需求，实现宜居的要求。加快建设各类公共服务设施和优化城市景观风貌，适当增加县城内部绿地与公共开敞空间，优化相关规划技术指标，构建拥有生活魅力的城区。

第三节 推进产城融合发展

构建产城融合发展新格局。利用特色产业，带动城市发展。按照“统筹规划、合理布局、综合提升”的原则，以省高新区为基础，打造县城产城融合先导区。加强产业园区统筹，科学布局产业发展空间，实施集中连片式开发，引导新材料、电子信息、生物科技及智能装备制造等产业集聚创新发展，提升城市产业辐射能力、增强城市产业发展动力、激活城市创新活力。提升城市功能配套，支撑产业发展。不断完善公共服务配套设施，加快构建“十纵九横”交通骨架路网，推进污水垃圾处理等市政工程项目建设。引入专业市场、商贸中心、现代金融等优质企业入驻，推动华丰世纪国际贸易中心、万达广场、林安物流园等项目加快建设，丰

富商业业态。提升产业区统筹服务能力，推进产教融合，建立校企联动发展机制，布局教育医疗、文化创意、研学培训、商业会展、公寓住宅等生产性和生活性服务配套，大力发展都市经济，打造功能完备、布局有序、协同配套的产城一体单元体系。

优化产业空间布局。加快壮大县城产业规模，明确产业功能定位，优化产业空间开发格局，实现全县产业协调、融合、互促发展。深入实施都市经济带动战略，加快谋划 100 平方公里的产业园区建设，打造河源市滨江新城“1+1+4”城市功能区，增强滨江新城对县域经济的辐射带动能力。极化一廊。将东江功能向城市道路与景观延伸，打造集生态旅游、科技创新、文化创意于一体的现代化滨江岸线。优化一园。围绕深河共建东源产业园区，拓展产业发展空间，不断促进产城融合和产业要素集聚，加快发展战略新兴产业，打造生态工业园区。做强四城。围绕滨江中心城，打造开放活力的商业商务核心区。围绕南园古城和啸仙红色文旅城，深度结合“旅游+”概念，利用红色文化、客家文化、生态资源优势，打造宜居宜游的文化旅游集散区。围绕东江科教城，完善体育、文教、康养医疗、科技研发、创新孵化、总部经济等功能，打造开放共享区域融合、功能完备的智慧创新片区。优化城市环境，融合产城空间，将东源打造成承接“双区”高端产业转移新平台、“双区”生态健康生活首选地。

增强产城融合动能。围绕重大项目进行重点攻坚，集中力量引进投资规模大、带动能力强、科技含量高的旗舰基地型项目，

优化项目链。加快电子信息、生物医药、智能制造、新材料等产业链的搭建和完善，提升产业集聚集群效应。加快技术升级，搭建产业发展平台，推动“互联网+”模式在工业企业中应用，加快产业转型升级。坚决淘汰落后产能，对产业层次低、污染大、效益低的企业进行腾退，逐渐向技术密集产业倾斜。完善园区教育、医疗、商住房、金融网点等公共服务设施，打造产城融合体。

第四节 推动乡村振兴建设

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立健全防止返贫致贫的体制机制，坚决防止发生规模性返贫现象。健全返贫监测机制，落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，留足政策过渡期。推动实施新一轮对口帮扶、“百企帮百村”和企业联系乡村行动。加大产业就业扶贫力度，发展蓝莓、板栗、茶叶等重点特色农业项目。大力拓展“扶贫车间”，加大“乡村工匠”等涉农技能培训，提升贫困人口就业技能。进一步深入开展消费扶贫，完善扶贫产品销售平台，积极开展扶贫产品展销活动。加强扶贫项目资金资产管理和监督，加强权益性项目、产业资产项目、公益性项目、光伏电站项目后期管理维护，确保建成扶贫项目持续发挥扶贫效益。健全解决相对贫困的长效机制，完善农村社会保险和救助制度。

推进产业兴旺富民兴村。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。引导农业资源优先保障粮食生产，稳定粮食生产面积和产量。加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程。要扎实推

进农业供给侧结构性改革。优化农业生产结构和生产区域布局，创建一批农业产业强镇、优势特色产业集群和特色农产品优势区。大力推动农业现代化建设，深入推进农业产业结构调整，以加快生猪、蓝莓、板栗、茶叶等现代农业产业园建设为抓手，做实“一镇一业、一村一品”，努力把大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”“水缸子”招牌打得更响、擦得更亮。高标准建设现代农业产业园区，集中连片发展优势特色产业。积极培育新型经营主体，创新“龙头企业+农户”等模式。提高农业质量效益和竞争力，加强现代农业品牌建设，支持农产品注册商标。充分发挥乡村旅游资源优势，实施乡村旅游与休闲观光农业“百镇千村”提质升级行动，推进农旅融合开发。促进乡村民宿建设，发展乡村美丽经济。推动农村一二三产业融合发展，培育新业态，增强乡村发展新动能。

实施乡村建设行动。统筹城镇和乡村规划、建设和发展，推动农村面貌全面提升。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加快补齐农村公共服务短板，完善乡村供水、供电、道路、信息网络、农田水利、冷链物流等基础设施，提升农房建设质量，深化削坡建房整治。深入开展“十村示范，百村整治”工程，全面推进农房管控和乡村风貌提升，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，科学治理“空心村”，保护和发展客家古村落，推进生态宜居美丽乡村示范建设。

加快推进乡风文明建设。加强社会主义精神文明和农村思想

道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进文明乡村和社会主义核心价值体系县级创建点建设，深化拓展新时代文明实践中心省试点建设。大力实施高素质农民培育工程，全力建设精美农村。深入挖掘农村优秀传统文化，增强广大村民自觉维护公序良俗、公共道德和农村社会秩序的文明意识，大力弘扬“东源好人”等时代楷模的创新精神，推动道德模范关爱帮扶常态化。强化村级阵地保障，大力推进村级党群服务中心建设，推动在信息化条件下加强基层党建新路。推进乡镇文化站提档升级，落实文化艺术传承与群众文艺活动。进一步整合审批、服务、执法等方面力量，建立镇级统一管理服务平台，实现一站式办理。

加强乡村治理体系建设。加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。强化基层党组织建设，完善村党组织领导乡村治理的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。深入实施整顿软弱涣散党组织“巩固提升”工程，深入推进干部“直联”制度，高质量做好村“两委”换届工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。全面提高“头雁”质量，实施村党组织书记整体优化提升行动，将村党组织书记纳入党员干部培训规划。深入推进基层党建“抓镇促村、全域提升”三级示范创建工作，大力实施“智慧党建”工程，充分用好“学习强国”“党

建为村·粤治粤好”“广东省干部网络学院”等平台持续加强党员理想信念教育和党性教育。增强村民自治组织能力。健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。维护社会稳定安全，加强平安乡村建设。推进农村社会治安防控体系建设，落实平安建设领导责任制，加强基础性制度、设施、平台建设。健全完善“三治”结合的乡村治理体系，实现自治优先、道德约束、法治保障。

第五节 推动城乡融合发展

健全城乡融合发展机制。健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化。建立以工促农、以城带乡的长效机制，以工业化和城镇化促进农村人口转移。加快农业转移人口市民化，以深化改革户籍制度和基本公共服务提供机制为路径，促进人力资源优化配置。建立新产业新业态培育机制，构建农村一二三产业融合发展体系，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，健全乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制。完善农村电子商务支持政策，推进省级电子商务进农村综合示范县项目建设，实现城乡生产与消费多层次对接。扎实推进灯塔盆地国家现代农业示范区和船塘镇城乡融合省级试点建设工作，发挥示范引领作用。创建东源县康禾镇森林小镇，培育服务农村、集聚产业的中心。积极配合市区，争取上级支持，将东源县纳入省海陆丰革命老区重点扶持范围。

补齐新型城镇化短板。深入开展县城新型城镇化建设示范工作，加快推进县城城镇化补短板强弱项项目，有力提升公共设施和服务能力。推动公共服务设施提标扩面。加快实施基本公共服务均等化行动，持续推进医疗、教育、养老托育、文旅体育、社会福利和社区综合服务 etc 公共服务设施建设。推动环境卫生设施提级扩能。推动“垃圾革命”“污水革命”“厕所革命”有序开展。推动市政公用设施提档升级。优化市政交通设施，完善市政管网设施，配送投递设施。推进老旧小区更新改造，以综合提升居住功能，解决群众急难问题为重点，着力解决老旧小区建设标准不高，设备陈旧，功能配套不全等问题。推动构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的社区治理体系。推进产业培育设施提质增效。建设提升现有工业园基础设施，完善产业平台设施配套。引导盐田—东源现代物流园及林安（河源）智慧物流产业园完善冷链物流服务功能，健全冷链物流设施。新建县城河东片区综合农贸市场，落实市场清洁工作，提升农贸市场水平。

推动区域协调发展。深入对接全省构建“一核一带一区”区域发展格局部署，努力打造东源“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局。“一核”即以仙塘为中心的核心区，加快南部都市经济带带动，打造河源市区“新城”，辐射带动县域经济高质量发展。“一副”即推动发展顺天副中心，进一步拓展区域框架，建设成为区域重要增长极。“三重”即立足新港的生态旅游资源、灯塔的现代农业资源和蓝口的矿产经济资源，建设新港、灯塔和蓝口三个

区域重点镇。“四组团”即推动“东强西优南扩北实”战略，发挥矿产资源优势，做强东部资源经济组团，打造千亿级硅基新材料产业集群；发挥生态优势，做优西部生态旅游组团，打造全省标志性旅游景点，带动全域旅游提质增效；发挥县城毗邻市区优势，做大南部都市经济组团，建设现代滨江新城；发挥灯塔盆地核心区优势，做实北部现代农业组团，发展现代农业。依据基础条件、资源禀赋和发展阶段，突破行政区划限制，充分发挥各区域比较优势，构建更加紧密更加合理的区域分工协作体系，实现东源区域经济的融合发展、协同发展和错位发展。

第六节 完善城乡基础设施

构建外通内联立体交通体系。对接“融湾”“融深”的水陆空铁一体化交通体系，加快推进连接“双区”的高速公路、高铁建设，构建与“双区”更高水平的互联互通。构建综合立体交通体系，打造县区到中心城区、中心镇到县城 1 小时交通圈、乡镇到高速公路出口 30 分钟交通圈。推动东江航道复航扩能升级，加快推进东源港区码头建设，提升港口吞吐能力。大力发展高铁经济，推动赣深高铁（东源段）及其周边基础设施建设，加快打通灯塔盆地至河源北站，以及河源滨江新城至高铁河源东站的连接。积极推进长春至深圳国家高速公路河源热水至埔前段改扩建工程、河惠汕高速公路河源段建设，积极融入“双区”1 小时交通圈、生活圈。优先规划建设连接粤港澳大湾区的高快速骨干交通体系。加快畅通河源滨江新城与市中心城区之间的“南北通道”，推进国道 G205

线河源市热水至埔前段改建工程(东源段)升级改造,优化提升“十纵九横”城市骨架路网,加快“五路两桥”建设。完善连通中心城镇、产业园区、旅游景区、交通枢纽之间的骨干路网,提升县域内联水平,构建县域“七大交通体系”。推进碧道建设工程,为城镇居民提供舒适的步行环境。完善公交枢纽站和首末站体系,发展公共交通。以“零换乘”理念规划建设城市中心综合枢纽及相应配套设施,推动东源站综合客运枢纽建设。加强轨道交通研究,谋划新型轨道交通建设,探索东源县城至高新区、东源县城至灯塔盆地规划建设。加快灯塔盆地主干线建设,谋划推动四个组团间客运线路公交化运营。加强农村道路升级改造,打造顺天、灯塔、黄田、康禾、义合、环万绿湖“四好农村路”示范片区。提升物流通达水平,加快推进盐东物流园建设,促进货运枢纽与物流园区协同发展。加快推进我县支线运输机场和通用机场的项目前期工作,力促航空项目早日落地建设。

3

轨道交通。赣深铁路、龙汕铁路东源段建设,与粤港澳大湾区轨道交通实现联通。

高速公路。长春至深圳国家高速公路河源热水至埔前段改扩建,新建河惠汕高速公路东源段。

干线公路改造。国道G205线河源市热水至埔前段改建工程、东源县柳城至骆湖段改建工程、国道G205线东源县骆湖至仙塘段改造工程,国道G205线东源县柳城至仙塘段生命安全防护工程建设,G236线东源县蓝口至黄村段新建工程等。东源县省道S259线韶关市界至锡场段路面改造工程,S229线东源县船塘至骆湖段改建工程,S253线顺天至灯塔段改建工程,S230线东源乐村至义合渡口段工程、省道S253线源西至灯塔段二级公路工程、东源县省道S341线上莞仙湖路口至船塘镇布心村段落路面改造工程、东源县省道S341线布心村至顺天段工程等。

旅游交通。阮啸仙纪念大桥及其故居连接线、漳溪至黄龙岩旅游公路、黄田街至绿

溪温泉旅游公路、黄田镇至礼洞旅游公路工程等。

农村道路提升。全力推进“四好农村路”建设，建设公路里程约322公里，投资估算约16亿元。其中包含灯塔盆地国家现代农业示范片区、黄田、康禾省级新农村示范片区、义合新农村+红色旅游示范片区、环万绿湖“交通+旅游”示范片区。推进县乡道“四升三”改造、乡道“单改双”，加强村道安防设施和“一村一路”及“一镇一驿站”建设，2025年全县建成镇级交通综合服务站21个，村级交通服务站100个。

客货运站场。河源北站（东源站）综合交通枢纽、灯塔货运枢纽站。黄村镇、顺天镇、灯塔镇和蓝口镇一般客运站。仙塘、蓝口和船塘物流园区。

航空设施。规划建设航空产业城，加快推进东源县义合镇支线运输机场和新港镇通用机场等航空设施建设。

健全水利基础设施体系。深入推进新丰江—枫树坝水系连通工程，促进新丰江—枫树坝两大水库联动调度。推进东江干流防洪堤站建设，提高东江流域防洪保安全能力。打造融合休闲健身、水利科普、文化娱乐为一体的东江岸上公园，形成富有魅力、彰显特色的滨江水岸景观。推进灯塔盆地灌区续建配套与节水改造工程、灯塔盆地现代化农业基地农村水系连通及综合整治工程和小型农田水利工程建设，提升灯塔盆地有效灌溉能力。加快推进全域自然村集中供水工程，争取实现全域自来水全覆盖。加快推进“万里碧道”建设，提高水生态环境治理水平。推动病险水库除险加固、灌区续建配套和节水改造，扩容增容小水电装机容量。加强水利信息化体系建设。“十四五”期间，建成与经济社会发展相适应的防洪安全、农业生产安全和生态安全的水利综合发展体系，进一步推进东源“水利强县”建设水平。

优化能源基础设施体系。深入推进国家绿色能源示范县建设，围绕建设清洁低碳、安全高效的能源体系目标，落实“四个革命、

一个合作”能源安全新战略，积极融入粤港澳大湾区，推进能源区域协同发展。重点推进岑田抽水蓄能电站项目建设，力争将项目列入国家、省、市十四五规划项目库，促进大湾区电力系统安全稳定运行。推进电动汽车充电设施和配套电网建设，扩大县城充电设施覆盖面。新建叶潭循环经济产业园，扩建黄田循环经济产业园等固废再生利用项目，促进循环经济高效发展。完善综合电网体系，大力实施新一轮农村电网改造，加快实施智能配电网建设升级改造工程，着重完善重大平台和新开发区域的电力设施和电网布局。充分利用温泉等地热资源，探索开发温泉发电，积极推进黄村地热能综合利用示范工程建设，全力推进新能源产业园和天然气热电联产项目建设。完善城镇燃气基础设施，加强天然气管网建设，加快天然气主干管道“县县通工程”建设，实施“乡镇通”“气化乡镇”工程，实现全县重点工业镇天然气利用全覆盖，加快重大能耗项目“煤改气”进程。充分发挥铁水联运、水陆联运等综合交通运输优势，搭建煤炭物流公共服务平台。

4

煤炭物流建设。积极支持配合广东省及河源市煤运通道建设，充分发挥铁水联运、水陆联运等综合交通运输优势，建设煤炭物流公共服务平台，建设煤炭物流储配基地，打造煤炭储备、物流配送、加工增值和区域交易中心。推进以生产生活用煤为主的专用储配基地建设，解决优质煤炭替代问题。

油气基础设施建设。完善城镇燃气基础设施，实施“乡镇通”“气化乡镇”工程，实现全县重点工业镇区域天然气利用全覆盖，争取到2025年全县新增天然气加气站3座。新增双田村沿线加油站，全力推进新能源产业园和天然气热电联产项目建设。

电网设施建设。满足全县经济社会发展和人民生活水平提高对电力的需求，满足电网安全、稳定、经济运行的需要，全面建设结构合理、技术先进、灵活可靠、经济高效

的现代化配电网，提升全县城乡电网整体供电质量和服务水平。鼓励分布式电源和微网建设，满足并引导用户多元化负荷需求。“十四五”期间建设10个输变电工程，总投资8.6亿元，改造升级中心城区电网数量155个，总投资1.05亿元。

电动汽车充电基础设施建设。以满足城市电动汽车需求为出发点，坚持能源互联网先进发展理念，采用智能电网先进技术，建立电动汽车互动服务平台，实现友好开放的全方位、多元化服务体系，到2025年，建设充电站2座，充电桩约100个。加大充电设施配套电网建设与改造，保障充电设施无障碍接入，确保电力供应畅通无阻，满足充电设施运营。

推动新型基础设施建设。落实“宽带中国”战略，加快5G网络规模部署和商业应用，推进车站、社区、商场等重点区域5G基站和配套网络建设，实现县城区、重点中心镇5G网络全覆盖。实施乡村信息基础设施振兴工程，推进百兆光网进农村，提升城乡网络覆盖深度。推动“新基建”与制造、能源、交通、农业等各领域的融合发展。依托市政务云平台，为各单位提供信息化基础资源、数据支撑和业务支撑服务。以共享开放为原则，推动城市大数据中心建设，提供大数据分析 & 数据展现等服务。以统一高效为原则，建设城市运营指挥中心，为城市管理者实时、全面地展现城市经济社会发展和社会运行状态。重点开展精准治理、惠民服务、信息经济三大类应用建设，打造东源智慧化应用基础平台。

立足粤北生态发展区的功能定位，深入践行习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将生态文明建设和美丽绿色东源建设放在突出的战略位置，融入经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。创建国家生态文明建设示范县，高标准打造美丽中国“东源样板”，在探索“两山”转化实践中走在前列。

第一节 优化生态空间布局

构建绿色生态空间。严格落实“面上保护、点上开发”原则，加快建立“三线一单”生态环境分区管控体系，重点保护重要水源涵养区和生态保障功能区。根据全县自然保护地整合优化方案，构建生态功能区生态廊道和生物多样性保护网络。实施绿化东源行动，推进山水林田湖草一体化保护修复试点工程，推动形成覆盖全域城镇乡村的多元自然生态空间。推动城镇绿地建设，加快实施一批增绿、补绿、提绿的园林绿化项目。

优化功能区域布局。统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，加快推进生态保护红线精准化勘界落地，建立东源县生态保护红线数据库，实行生态保护红线分类管控。大力实施区域协调发展战略，将全县划分为都市经济区、万绿湖生态发展区、东部生态资源经济区和灯塔盆地区域四个功能区，明确功能区范围

至镇一级行政区，明确生态功能定位，制定格局要素生态管控策略与导则，以实现生态引导功能良性、错位、互补发展，保护核心生态资源。实施环保信用评价和环境违法企业“黑名单”制度。

第二节 推进环境综合防治

加强水环境治理。持续巩固提升生态优势，深入实施《水污染防治行动计划》，落实河湖长制，统筹山水林田湖草系统治理，确保一江清水、青山绿水绵延后世。着力打好碧水保卫战，加强东江、新丰江水库、生态环境保护治理，确保水环境质量持续领跑全省。推进衙门沥、船塘河、骆湖河、漳溪水、叶潭河、白溪河、康禾河、顺天河、曾田河、四甲水（蓝口段）等水质提升及环境综合整治工程，完成中小河流治理项目。加强顺天赤竹径水库、仙塘徐洞水库、骆湖红花水库、涧头大往水库、黄田高洞水库5个“千吨万人”饮用水水源地划定保护区规范化建设。严格控制陆源污染，实施河道生态提升工程，推进河湖“清四乱”问题整治，加强村庄水环境整治，加强东江和木京河水系综合治理，推进水系联通工程。深入开展“清水治污”行动，全面改善河道水质。加强生活污水处理设施和管网建设，推进已建成污水处理设施、垃圾处理设施运营维护，推动县城生活污水处理厂（二期）及滨江新城生活污水处理厂建设。建立健全污水治理设施运营和管护机制。全面推行河长制、湖长制，加强水环境综合整治河流监测，完善水环境监测和管理体系，细化水环境质量目标体系，强化目标可行性分析。

加强空气质量优化。对照省市考核目标要求，着力打好蓝天保卫战，全面开展“降尘、管车、治污、禁烧、控放”等专项整治行动，坚持全民共治，实行源头总量污染控制机制，以提高空气质量为目标，综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段，大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构，深化各类污染源治理，强化区域空气质量联防联控，制定“十四五”大气污染物减排潜力清单，实现大气环境质量持续巩固提升，实现空气质量常年维持在国家一二级标准。预计到2025年，空气质量优良天数占比达96%以上。

推进土壤防污整治。着力打好净土保卫战，强化土壤污染防治源头管控，加强建设用地准入管理，实现东源的土壤环境安全、质量优良。摸清重点行业企业用地及耕地土壤污染状况，推进受污染耕地安全利用和严格管控工作，完成农用地质量类别划分。加强一般工业固体废物及危险废物监管力度。落实土壤重点监管企业落实自行监测、隐患排查的环保责任，加强危险废物经营企业监管力度，加强医疗废物监管，引导汽修行业规范处置废机油，推进涉镉等重金属重点行业企业排查，加大固体废物非法转移、倾倒、处置打击力度。推进生活垃圾无害化处理和分类回收，提高城乡生活垃圾无害化处理水平。

提升林业生态水平。大力实施绿美南粤三年行动计划，深入开展新一轮绿化东源大行动，启动一批重点林业生态工程和乡村绿化美化工程示范点建设。全面推行、认真落实林长制。积极开

展高质量水源林造林抚育，开展大径材培育示范林建设。巩固深化桉树林整治成果，抓实抓好森林防灭火和林业有害生物防控，严厉打击涉林违法犯罪。推动广东康禾温泉国家森林公园保护和建设，加强前期规划、用地安排和项目入库，启动相关基础设施建设。强化东江国家湿地公园、万绿湖国家湿地公园保护管理，完善湿地保护场站建设，重点开展打击盗采河沙专项行动。加快森林碳汇开发交易试点扩面。落实天然林各项保护措施，打造高质量生态公益林体系。

加强矿山地质环境修复和综合治理。加快形成“不再欠新账，加快还旧账”的矿山地质环境保护与治理新局面，全面建立动态监测体系，保护和治理恢复责任全面落实。对仙塘大肚坳、灯塔黄土岭石场、仙塘镇萤石矿带矿山、叶潭镇儒崆村废弃瓷土矿区矿山、义合南浩黄沙坑废弃稀土矿点、半江茅岭大中山矿山、涧头深坑铁矿等地质环境进行环境治理和生态复绿。基本建成制度完善、责任明确、措施得当、管理到位的矿山地质恢复和综合治理工作体系。

推进垃圾分类工作。推动废旧物资循环利用，全面推进垃圾分类实现垃圾减量化、资源化、无害化，建设“无废城市”。提高垃圾的资源价值和经济价值，力争物尽其用，减少垃圾处理量和处理设备，降低处理成本，减少土地资源的消耗。从“控”生产环节、“限”流通环节、“管”消费环节，减少垃圾产生量。加快建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处

理体系，前端分类做好科学引导，中端收运要建立全种类、全覆盖的分类收运体系，末端处置加大垃圾资源化利用力度。坚持远近结合、科学布局，加快推进项目建设，不断夯实垃圾分类的硬件设施基础。制定完善垃圾分类的法规、财政支持政策和收费政策，加大公共财政投入，保障垃圾分类、收运、处理、环卫等工作经费。

做深做实“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。深化全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。充分发挥市场作用和政府调节监管作用，统筹推进生态环境保护和资源安全合理有效开发利用。规范有序合理开采矿产资源，推动矿产品精深加工。系统谋划“水系、水运、水能、水资源、水产业、水环境”等“六水”体系和“六林”文章，推动绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山的有效路径更加通畅、多元。支持小农户和规模经营主体发展林下经济，积极引导民宿、农家乐、林家乐等新业态有序繁荣发展。

5

生态环境整治。达标改造、中小流域治理工程、河道绿化等水环境保护工程、镇区环境综合整治工程等。

环保设施建设。生活垃圾焚烧发电厂、建筑渣土消纳厂、县城污水厂二期、滨江新城污水处理厂及管网配套工程、城镇污水处理设施管网建设、地下管网整治等。

生态涵养建设。大道延伸段景观绿化工程、万绿湖风景道绿色示范项目、公园二期、保护区、生态河道建设等。

第三节 发展绿色生产方式

节约集约利用土地。健全和落实耕地保护执法监管共同责任机制。调整优化城乡建设用地布局，促进城乡土地合理配置。开展高标准基本农田建设，强化耕地数量和质量占补平衡，优化耕地和基本农田空间布局。鼓励企业通过调整产业结构等途径提高土地利用效率，提高工业用地投资强度，加快闲置土地、厂房综合利用，规范闲置土地厂房租赁管理，盘活存量土地与利用低效土地。创新土地管理机制，探索建立土地期权制度，防止土地私下转让和交易。

推进生态环境治理体系现代化。结合垂直管理制度改革和政府数字化转型等要求，统一规划建设生态环境监测网络，进一步推进生态环境领域数字化转型。持续发挥河长制作用，加快推进林长制。实施最严格的生态保护制度，全面实行排污许可制，加快建立用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系。加快制定我县生态补偿实施办法和管理办法。推进联合执法、区域执法、交叉执法，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理，推动环保行政执法与刑事司法的高效衔接。加强社会监督，提升公民生态环保素养。

发展绿色经济业态。紧紧围绕北部生态发展区的定位，坚持生态优先、绿色发展。大力推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变，持续提升发展质量和效益。建立以生态农业、绿色工业、生态旅游业为主体的生态产业体系，推动生态优势转

变为产业优势。充分发挥“一石二水”所蕴含的巨大经济价值，重点高质量发展硅产业和做好做活“六水”体系。系统谋划山林文章。依托康禾温泉国家森林公园，发展森林康养、研学教育、体验营地等重点业态。充分发挥东源生态优势，加大旅游产品研发推广力度，围绕“万绿河源、生态农业”休闲旅游主题，加大力度开发环万绿湖生态观光农业区、东江上游特色水果观光农业区、苏家围客家乡村旅游区。结合灯塔盆地绿色立体生态种养业，将农产品和食品精深加工业、种质培育、冷链物流配套服务业等主导产业不断发展壮大。建立完善食品安全监管体制和溯源制度，对标“圳品”构建与“双区”标准对接的农产品认证体系，大力发展订单农业，做优做强活猪示范基地，完善与“双区”大型批发市场产销衔接长效机制，以产助销、以销促产。围绕万绿湖景区，打造马拉松、自行车、水上运动等体育节庆活动。依托湖荡水网、生态森林、田园风光等资源，提升旅游休闲、文化创意、健康养生等产业品质和能级，实现生态资源产品化、生态产品市场化的绿色经济发展新模式。依托“中国天然氧吧”，打响万绿湖世界级生态旅游品牌，打造全域旅游“东源样本”。

推动绿色低碳循环发展。将生态环境保护作为推动绿色发展的重要抓手，以“三线一单”为基准，严格落实环境空间管控，形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构和生产生活方式。实施更严格的环保准入标准，加快推动产业转型升级，实现区域产业聚集化和绿色化发展。推进能源革命，积极发展光伏发电、

抽水蓄能等清洁能源，建设清洁低碳、安全高效、智能创新的现代化能源体系。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展绿色生活创建活动。实施节水行动，加快推进建设节水型社会，提高水资源利用效率和效益。加快推广新能源汽车，规划建设全县充电桩设施。推动废旧物资循环利用，全面推进垃圾分类。

第四节 健全生态保护机制

建立责任监督机制。进一步完善生态文明考核评价制度和评价体系，落实党政同责、一岗双责、终身追责的责任考核机制。强化巡查执法能力，坚持日常巡查和重点突击巡查相结合，建立严格执法机制，加强环保执法队伍建设，严厉打击各类环境违法行为。完善督查监督机制，实行“周督查、月通报、季点评”等制度，加强对环境整治与保护工作的监督。

构建精准监管体系。运用新一代信息技术，加强监测体系建设，建立健全覆盖全县重点污染源的精准化智慧监管体系，实现重点污染源在线监控。严格环境执法监管，建立健全严格高效的环境监管体系和执法网络。建立环保社会监管机制，定期向社会公开各主要污染物指标及重点污染企业排污数据。加大环保管理干部和技术人员培训力度，培养高素质技术人才。

增强常态监测能力。结合环保机构监测垂直管理制度，强化常态化环境监测能力建设和质量管理，基本建成与生态文明建设要求相适应的生态环境监测网络。持续强化饮用水源地水质自动预警监测监控系统，对新丰江水库实施饮用水水源地水质自动预

警监测监控系统提升改造，建立和完善万绿湖等集中饮用水水源地定期监测机制。持续优化常态化环境空气质量监测预报预警体系，完善臭氧等大气污染立体监测。增设两个大气自动监测点，实时追踪林业生态建设状况，建立森林资源监测体系。

加大生态文明宣传。加强生态文化宣传，在全县牢固树立生态价值观，增强生态危机意识，形成倡导生态文明的社会新风尚。大力推进生态文化进学校、进企业、进社会活动，开展绿色学校、绿色家庭、绿色企业创建。定期对党政领导干部进行生态文明专题培训，提升环境信息公开水平。提高全民和企业的生态文明意识，倡导节约资源、文明健康的生活方式，逐步形成崇尚自然、保护环境的生态文明行为，努力建设东源自然和谐、低碳健康的生态文明体系。努力在全县建设一批生态文明建设示范基地。

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，扎实推进民生领域改革，深化民生领域合作，为“双区”城市人民到东源创业、居住、教育、医疗、养老等提供更便利条件，促进“双区”青少年与我县广泛交往、全面交流。健全基本公共服务体系，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 实施就业优先战略

全力扶持就业创业。全面落实就业创业优惠政策，提高就业专项资金使用绩效，加大创业就业支持力度。强化职业技能培训，按需开展多类别的就业创业培训，充分发挥“互联网+职业技能培训”优势，鼓励支持广大劳动者参加线上职业技能培训，健全渠道、创新形式，强化技能人才培养。高质量推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程。畅通多渠道灵活就业创业机制，完善各类创新平台和创业扶持政策，支持电商、网络直播等多样化自主就业、分时就业。优化提升就业服务，开展线上招聘，通过“码上求职”“码上招聘”等方式，实现求职者和企业用工有效对接。着力提高居民收入水平，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资

合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，多渠道增加城乡居民财产性收入。到 2025 年，实现城镇新增就业累计 20000 人，促进创业 1500 人，创业带动就业 4500 人，帮扶失业人员再就业 800 人，帮助就业困难人员就业 750 人。

挖掘农村就业潜力。进一步挖掘农村就业潜力，引导农村一二三产业融合发展，拓宽农村劳动力就地就近就业，鼓励农民工返乡创新创业，增加农民工资性收入。着眼稳就业、促增收，支持乡村产业发展壮大，完善乡村创新创业支持服务体系，落实好减税降费政策，加快解决用地、信贷等困难，为返乡创新创业人员营造良好创业环境。

支持贫困劳动力就业创业。制定和落实优惠政策措施，大力引导贫困劳动力到各类用人单位就业。支持贫困劳动力自主创业，对贫困劳动力、农民工等返乡下乡创业人员首次创办小微企业或从事个体经营并且正常运营 6 个月以上的，给予一次性创业补贴。鼓励贫困劳动力有组织劳务输出，对通过有组织劳务输出到户籍所在县以外就业的贫困劳动力，给予一次性求职创业补贴。托底安置就业困难贫困劳动力，贫困地区新增和腾退的公益性岗位优先用于安置贫困劳动力，并给予公益性岗位补贴。

鼓励发展新个体经济。积极培育新个体，支持自主就业。进一步降低个体经营者线上创业就业成本，提供多样化的就业机会。支持传统龙头企业、互联网企业打造平台生态，提供信息撮合、交易服务和物流配送等综合服务。深入实施“大众创业、万众创新”，

促进创业带动就业，鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新。着力激发各类主体的创新动力和创造活力，打造兼职就业、副业创业等多种形式蓬勃发展格局。健全就业需求调查和失业监测预警机制，完善灵活就业人员劳动权益保护、保费缴纳、薪酬等政策制度，支持建立灵活就业、“共享用工”服务平台。

6

就业公共服务平台工程。积极发挥“东源就业”微信公众号作用，实现招聘求职信息实时、全面汇聚、共享和发布，并基于平台统一提供的用户管理及岗位发布、简历投递、信息推送等能力，支持跨区域、跨层级开展招聘求职服务。

就业援助月工程。开展“春风行动暨就业援助月”活动，设置专门的服务台，为求职者提供面对面咨询服务；为创业者提供场地、资金等政策支持和开业指导、跟踪、扶持等创业服务。

第二节 加强教育现代化建设

提升教育服务品质。全面贯彻“质量立教”办学理念，构建城乡一体、有机衔接、覆盖终生的教育体系。推动学前教育普及普惠安全优质发展，扩大学前教育普惠面，完善学前教育经费保障机制。推进义务教育优质均衡发展，加大学位供给，优化中小学校布局，办好办强公办义务教育，实现90%以上的义务教育阶段学校达到现代化学校办学标准，运用专家型校长队伍、区域教研联盟、网络信息化手段、县管校聘教师流动机制、公平的入学制度等，有序推进义务教育学校校长与教师合理流动。推进普通高中教育优质特色多样化发展，推动中等职业教育和普通高中教育协调发展，构建现代职业教育体系，探索实行普高高职教育一体

化，合理确定高中阶段普职招生比例，为全体学生搭建升学、就业“立交桥”，构建普教、职教相互融合的特色职业高中阶段教育，提升中等职业教育发展水平。深化特殊教育公平融合发展，加强专门教育保障，积极发展非义务教育阶段特殊教育，巩固提高残疾儿童少年义务教育普及水平，积极推动随班就读和送教上门。加大无证民办教育机构整治取缔力度，建立完善市场监管、教育、应急管理、民政、公安等相关部门联合治理长效机制。积极办好特殊教育。

优化教育基础设施。巩固提升“广东省推进教育现代化先进县”创建成果。深入实施县城学校“提质扩容”工程，加快义务教育学校标准化建设，加大中小学新建、改扩建力度，完成汇景九里湾小区和霸王花东城国际小区配建学校建设；启动县第四小学、县滨江中学建设。大力发展幼儿教育，新建仙塘中心幼儿园，完成县二幼改扩建工程、花语城、万绿春天等7所配建幼儿园建设。谋划推动新建县卫生职业技术学校（南北两个校区）。优化调整高中段学校布局，谋划新建1所以上普通高中。

促进教育现代化发展。打造品牌化、开放化、智慧化的教育体系。进一步推进我县教育信息化工作，与广东新华发行集团股份有限公司合作，通过建设教育信息化项目全面提升我县教育综合质量，打造东源县教育现代化品牌。以校园文化建设推动中小学校内涵发展、教学质量提升及特色品牌建设，加快教育现代化的建设步伐，形成“一校一品”或“一校多品”的格局。加大职业院

校重点学科和专业建设，构建多元人才培养机制。积极推进智慧教育云区校一体化建设项目和“班班通”教学专网建设，依托信息化手段扩大优质教育资源覆盖面，逐步为学校各班级配备多媒体教学设备，基本建成县、校、班各级教育信息化网络。采取开设远程交互式网络课堂等方式，将优质学校教育资源向民族地区、边远贫困地区和薄弱学校同步推送。

深化教育体制改革。积极统筹社会各方资源和力量，加快推动东源县教育事业改革发展，让广大学生获得高质量教育服务。推动教育高层次人才培训体系互动融合，积极开展东源教师到深圳、广州等地交流学习活动，推动与市教育局教育发展战略合作。深化新时代教师队伍建设和改革，推进“县管校聘”改革工作，推动县教师发展中心建设，全面强化教师日常管理。加强师德师风建设，持续推进“强师工程”“三名工程”，探索组建教育联合体、中小学校组建“名校+”等办学模式，推进高中阶段学校考试招生制度改革，创新教学方式方法，促进基础教育教学质量不断提升。增强服务意识，积极为一线教师谋实事办好事，解决教学、科研、生活中的实际困难，营造良好的执教环境。

7

九年义务教育学校标准化、现代化工程。配齐义务教育学校网络学习空间、图书、实验仪器、体音美等教学设施满足基本教学需要；配齐学校宿舍、床位、厕所、食堂、饮水等生活设施满足基本生活需要。

教育信息化建设工程。大力推进互联网5G+智慧教育，持续推进“三通两平台”和“东源智慧教育云”的建设，扎实推进“专递课堂”、“名师课堂”、“名校网络课堂”建设。

三名工程。名教师、名班主任、名校长。

县管校聘工程。是指为了促进教师交流轮岗，将教师关系归于县教育局并由教育局直接管理，而后由学校聘任，从而使教师从过去的某学校的“学校人”变为县教育系统的“系统人”。

第三节 健全医疗服务体系

深化卫生强县建设。加快补齐公共卫生短板，完善医疗设施建设，提高县级公立医院综合服务能力。加快县级公立医院改造升级，完善中医专科综合楼和传染病区加层改造工程建设。提升人民群众健康保障水平，加大政府对疾病预防工作投入力度，建立健全应急响应和联防联控等机制，提升重大疾病防控能力，严格防控公共卫生事件。依据项目进度继续投入村级公建卫生站建设资金，持续保障县级艾滋病、传染病、精神病防治、“两癌”筛查等重大公共卫生项目资金投入。

建设县域医疗卫生共同体。全面贯彻新时期卫生健康工作方针政策，整合优化县域医疗卫生资源，创新医疗卫生管理体制和运行机制，组建紧密型县域医疗卫生共同体。以县人民医院为牵头单位，逐步健全分级诊疗、双向转诊机制。逐步实行县、镇、村一体化管理，推动医疗卫生工作重心下移，提升东源医疗卫生服务体系整体运行效率。

抓好基层医疗服务能力提升。促进优质医疗资源下沉，充实基层医疗卫生力量，实现“小病不出镇、大病不出县”。通过退役军医转业、专业学科定向培养等方式，加强全科、儿科、妇科、传染病科医生等医疗卫生人才储备。全面实施基层医疗卫生机构

一类财政保障二类绩效管理。树立“大卫生、大健康”理念，全面提升医疗卫生服务能力，建设卫生强县，打造健康东源新起点。

促进医疗大数据和在线医疗发展。推动医疗大数据共享对接和区域性医疗大数据中心建设，发展互联网医院，建立完善紧急医疗联动和转诊合作机制。充分运用新一代信息技术，建设县级全民健康信息平台，共享业务信息，推动健康医疗大数据在综合监管、公共卫生和健康信息服务等领域的创新应用，形成智慧健康医疗服务体系。推动线上医疗服务与传统医疗服务体系的深度融合，促进医患之间的沟通，利用在线医疗服务平台开展患者群体的管理，科普健康知识。输送优质的医疗资源、医生智力资源配置到资源相对匮乏的地区，推动优质资源纵向流动，有利于加快资源上下贯通，提高老百姓就医可及性。

8

健康信息平台建设工程。建强县级全民健康信息平台，完成基层医疗卫生机构区域HIS、LIS、影像、体检等集约化建设，推进全科医生工作站和电子健康档案系统深度融合和熟练应用，逐步开展区域电子病历集约化建设。重点加强县域资源共享中心信息化建设，完善县域内签约管理、预约诊疗和双向转诊的信息化项目。

第四节 完善养老服务体系

积极应对人口老龄化。深入落实人口长期发展战略，切实加强生育政策的配套衔接，加快提升优生优育服务水平，大力发展普惠托育服务体系，逐步降低生育、养育、教育成本，平稳促进人口长期均衡发展，普遍提高人口素质。加快推动城乡居民养老保险全覆盖工作，坚持从实际出发，以“人人享有基本社会保障”

为目标，以便民服务为主要抓手，积极探索，勇于创新，高标准、高起点建立具有东源特色的城乡居民基本养老保险制度运行体系，实现业务经办、信息系统、基金监管、金融服务标准“四统一”，解决了广大城乡居民的托底性基本养老保障问题。

统筹规划建设城乡养老服务设施。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的覆盖城乡的多层次养老服务体系。推动医养结合，完善医养联合体服务体系，健全养老服务综合监管机制，推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度。大力支持升级改造社区（村镇）医养服务设施，推动以社区（村镇）卫生中心为基础的医养结合服务规范化发展。增强普惠养老服务能力，推进综合社会福利中心养老院建设，打造 1-2 家满足个性化的高标准养老服务机构。建立完善普惠性基本养老制度和不同类型老年人养老补贴制度，探索建立老年人意外伤害综合保险制度、长期护理保险制度，推动传统补缺型养老服务体系向政府保基本和社会力量参与的适度普惠养老服务体系转变。到 2025 年，每千名老人养老床位数达 43 张。

发展高质量养老产业。充分利用优美的自然山水和良好的生态环境，支持发展疗养、保健、休闲于一体的高品质养老产业，加快推进保健医疗服务机构优质发展，提供养生、养老、康复医疗等中高端健康服务。创新养老服务模式，促进品质地产和优良健康管家服务有机结合，创新发展从护理、医疗、康复、健康管理、文体活动、餐饮服务到日常起居呵护的综合服务模式。完善

养老服务载体，提高养老机构准入“门槛”，逐步淘汰低端养老机构，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构。

第五节 完善社会保障体系

建设多层次社会保障体系。建设更加公平、更有效率、更可持续的社会保障体系。稳步推进“去降补”，补齐发展短板，筑牢民生底线，促进民生需求有效供给。以为参保对象提供便捷高效的优质服务为宗旨，进一步推进社会保险制度改革，加快多层次养老保障体系建设，基本实现法定人员全覆盖、参保权益平等化。逐步健全经济社会发展水平相适应的筹资、待遇确定和调整机制，待遇水平稳步提高。社会保险公共服务体系进一步健全，社会保险信息更加透明公开，实现社会保障事业高质量发展。到2025年全县基本养老保险参保率达到98%，失业、工伤保险种参保人数分别达到3.80万人、4.80万人。

完善社会保障衔接机制。对标深圳等地完善“五险一金”等社会保障征缴管理，加快与粤港澳三地社会保险规则衔接。建立和完善东源县与粤港澳大湾区的社会保障制度内容体系中各项制度间的衔接机制，实现参保者在不同社会保障制度之间的转移接续。积极建立参保者在社会保险制度与社会救助制度之间转移的对接机制，切实理顺对接过程中的连接流程。

健全县域住房供应体系。全面推进房地产领域的供给侧结构性改革，完善住房供给和保障体系。坚持“房住不炒”定位，贯彻落实房地产长效管理机制，完善市场、保障并重，租购并举清晰

稳定的住房供应体系。通过发展公共租赁住房、共有产权住房，以及实施棚户区改造，满足本地困难群众基本住房需求。发展住房租赁市场，建立租购并举的住房制度，满足省内外居民的租赁住房需求。增加保障类居住用地供应渠道，研究非房地产企业取得土地使用权的土地，在权属不变情况下，对符合土地、城市规划的，转为保障类居住用地办法，让人民住有所居、住有宜居。

9

持续推进社保“一卡通”工程。根据广东省社会保障卡“一卡多用、全省通用”的建设目标，持续推进东源社保“一卡通”工程，实现社会保障卡跨地区、跨业务直接办理个人的各项人力资源社会保障事务，并开放向其他公共服务领域的集成应用，基本实现全县社会保障卡“一卡通”。

第六节 丰富文化体育事业

提高社会文明程度。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，引导全社会坚定主心骨。推动理想信念教育常态化制度化，充分发挥爱国主义教育基地和国防教育基地作用，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。深入实施精神文明全域创建工程，巩固深化文明创建成果，推动全国县级文明城市创建工作。高标准推进新时代文明实践中心建设，积极探索文明实践东源路径。建立健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。推进诚信体系建设，弘扬诚信文化。发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神。加强公民道德建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中

的重要作用，加强家庭、家教、家风建设。加强网络内容建设，守护清朗网络空间，培育积极健康的网络文化。

实施全域精神文明创建。以全域推进精神文明创建为抓手，深入开展精神文明创建九大行动，抓实抓好出租汽车文明服务、餐饮行业文明诚信服务、文明村镇创建、网络文明促进等各项工作，不断扩大文明创建覆盖面。建立健全文明城市创建体制机制，完善长效常态创建工作机制，提升文明城市创建工作水平，巩固深化广东省县级文明城市成果，扎实推进全国县级文明城市创建工作。深入推进公民思想道德建设，扎实开展道德模范、身边好人等先进典型选树活动和“文明健康·有你有我”移风易俗活动，深入开展抗击新冠肺炎疫情先进典型学习宣传工作。大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约的良好社会风尚，推进社会诚信建设。健全完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，不断提高社会文明程度。

推进公共文化服务建设。坚持百花齐放、百家争鸣的方针，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。培育公共文化专业型、创新型人才，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强建好县级融媒体中心。用好用活“学习强国”平台，强化理论武装，提高学习效果。优化城乡文化资源配置，推进城乡公共文化体系一体建设，增加文化公共服务供给。实施文化惠民工程，推进数字

化、智慧化公共文化服务网络建设。加强历史文化遗存的保护利用，建立健全历史文化遗存保护机制，加强历史文化名镇、名村、名街和不可移动文物保护管理。推进优秀传统文化创造性转化、创新性发展，深入挖掘和开发客家文化、畬族少数民族文化等。广泛开展全民健身活动，推动全民健身与竞技体育全面发展。

积极推动“文化+”融合发展模式。优化文化产业结构布局，培育新型文化业态。强化文物资源系统性保护和开发，加强历史文化街区保护，持续推进重点红色革命遗址和粤赣古驿道修复工作。深入推进文旅体融合发展，坚持“宜融则融、能融尽融”原则，深入挖掘客家文化、红色文化，利用好万绿湖、粤赣古道、温泉景点等特色资源，高质量发展红色旅游、乡村旅游、体育旅游、康养旅游，积极打造东源特色文旅品牌。

加强文物保护开发利用。持续推进文化遗产保护利用，提升非物质文化遗产资源数字化传播水平。进一步推动文化遗产与旅游的深度融合，打造一批特色文化旅游项目。完善红色革命遗址保护利用项目建设规划，推进县革命烈士纪念馆陈列布展等工程，推进省级以上文物保护单位“四有”工作。重点支持国家重大文化遗产地、全国重点文物保护单位、大遗址、中国历史文化名镇名村保护设施建设。完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。对我县非物质文化遗产所涉及的传统音乐、传统舞蹈、传统技艺和传统民俗等进行挖掘、整理，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。

开展文体惠民工程。推动文化事业全面繁荣，不断增加对文化事业的财政投入，加快构建现代公共文化服务体系，推动各级公共文化设施提档升级，实现公共文化设施网络高效全覆盖。提高公共文化服务均等化水平，持续优化公共文化服务，深入实施文化惠民工程，深入推进县公共图书馆文化馆总分馆制和县博物馆临展厅建设，不断提高公共文化服务能力和普惠水平。加强文艺创作引导，完善原创文艺作品扶持办法，加强高水平人才的引进与培育，深入开展群众喜欢的文化惠民活动。推进奥体中心建设，全力备战第五届市运会、办好县运动会。充分利用城市绿地、广场、公园等公共场所和适宜的自然区域建设全民健身活动设施。争取建设面向群众、贴近基层的中小型室内全民健身中心、标准室外塑胶跑道、灯光球场等县级公共体育场所和以青少年为对象的校外活动中心、户外营地。持续实施农民体育健身工程，改善农村体育公共设施条件。

第七节 推进社会事业全面发展

推动社会事业发展。加强民族宗教工作，持续开展民族团结进步创建工作，争创国家级民族团结进步示范区。持续推动我县妇女儿童发展专项规划实施，保障妇女平等参与经济社会发展权益。坚持“儿童优先”原则，改善儿童成长环境。聚焦青年权益保障，扎实开展预防青少年违法犯罪工作，把维护好、实现好、发展好广大青年合法权益作为青年工作的出发点和落脚点，全力推动中长期青年发展规划精准有效实施。推动残疾人事业发展，加

快健全残疾人服务体系，实现残疾人基本民生兜底保障，切实保障残疾人合法权益。维护社会和谐稳定，持续开展扫黑除恶专项斗争，加大重点领域涉黑涉恶线索排查，探索建立长效机制。深入推进退役军人事务“三个体系”建设，包括：组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。重点推行“四尊崇”“五关爱”“六必访”工作和做好各类专项资金发放、退役士兵就业创业工作等。持续完善双拥工作机制，创新双拥工作载体。加强气象现代化建设，以推动气象高质量发展为主题，以争创气象防灾减灾第一道防线先行示范县为抓手，对标监测精密、预报精准、服务精细，大力提升气象服务保障能力。有序推动国防动员、粮食安全、档案史志、慈善、老龄、关心下一代等事业全面发展。

深入推进文化强县建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动“两个文明”协同发展，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强县建设，在推动文化传承创新中走在全市前列。

推动军民融合协调发展。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，落实党管武装工作制度，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。完善国防动员体系，巩固军政军民团结。加强民兵队伍建设，落实编组硬性要求。落实“两征两退”工作，征集大学毕业生

和大学生比例逐年上升，为部队输送优质兵员。严格执行廉洁征兵制度规定，将征兵工作人员纳入军队和地方纪委监委（监委）管理。推动党管武装工作绩效考评，做到全覆盖。强化全民国防教育，推动国防教育先进单位、进企业、进校园、进村（居）。建设国防教育主题公园和示范街。挖掘红色资源，当好红色传人。创建广东省双拥模范县，解决好驻军“后路、后院、后代”问题。

建立健全心理援助服务体系。建立社会心理服务网络、搭建社会心理服务平台，抓好县、镇、村（社区）三级社会心理服务站（室）建设。依托乡镇、村（社区）综治中心（工作站）等，按照“五个一”标准建设心理服务功能场室。县级政法综治部门联合县卫健部门建立县社会心理服务总站，加强对全县各乡镇、村（社区）心理服务站（室）的业务指导。

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，努力构建政策最优、成本最低、服务最好、办事最快营商环境。全面深化改革扩大开放，在推进新时代改革发展事业中走在前列。

第一节 推进政府职能转变

深化行政管理体制改革。深入实施“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。加大政府机构整合力度，优化机构设置、职能配置，统筹党政群机构改革。创新政府机构和人员管理办法，全面实行机构编制实名制管理，严格控制机构编制。推进事业单位分类改革，进一步推动事业单位去行政化。抓好农业行政“放管服”等其他改革，大力提升政务服务能力。通过“取消、委托、重心下移、移出权责清单、整合”等方式，持续压减行政权力事项。优化行政区划设置，科学划分县、乡镇、村相关职能职责，全面融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区和河源市发展战略。

推进行政审批制度改革。推进“五张清单一张网”（政府权力清单、企业投资负面清单、财政资金管理清单、政府责任清单、政府职能向社会组织转移清单、透明高效的政府服务网）改革，加快简政放权，以政府“权力减法”换取市场“活力乘法”。推进行

政审批事项标准化，进一步清理规范前置审批，建立审批事项、审批服务、审批管理三位一体的标准化体系。

落实商事制度改革。深化“证照分离”“照后减证”全覆盖试点改革，推动行政审批全面加速。深化食品、药品、医疗器械许可审批改革，优化生产许可证制度，进一步深化知识产权注册便利化改革。持续推进“双随机、一公开”监管，建立健全覆盖各层级监察对象名录库。加强“多证合一”改革，加强部门协调配合、信息共享与业务协同，优化“多证合一”备案信息系统，提高企业获得感和满意度。实行网络经营主体实名制，建立网络经营主体数据库，规范网络经营主体交易行为。

第二节 推动经济体制改革

持续深化国资国企改革。加强顶层设计，深化国资国企改革力度，做大做强做优国有资本和国有企业。加大授权放权力度，实现全县经营性国有资产集中统一监督管理。以“1+7”国有企业为龙头，探索建立县属国有资本投资、运营公司，不断优化国有资本布局。做强做大“1+7”县属国有企业，基本完成国有资产资源整合盘活，灵活运用设立国企发展基金、开展银企合作、融资租赁等方式，有效破解国有企业发展资金瓶颈。加强国有资产整合力度，推动国有资本更多地投向基础性、公共性、资源性、引领性等领域和行业。夯实国企平台基础，强化国企与金融机构、社会资本的合作，增强国企对县重点项目建设的支撑能力。加强国企队伍建设，建立健全现代企业管理制度。

支持民营企业发展。优化民营经济发展环境，提升政务服务水平，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。健全民营企业公共服务体系，支持民营企业培养引进人才，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。推动民营企业创新发展，培育打造一批具有高成长性的未来型企业。完善政企沟通协商机制，健全支持中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神。

加快财税体制改革。加强财政资源统筹与中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理。建立健全政府事权、支出责任和财力相适应的制度，健全财政管理机制，优化财政支出结构，增强基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度，完善地方税费征管机制。全面推进涉农财政资金统筹整合改革，加强行业内涉农资金整合和行业间涉农资金统筹，促进功能互补、用途衔接的涉农财政资金集中投入。

拓宽社会投融资渠道。要加快推进投资领域改革，建立“发改+财政、自然资源、国资+其他部门”的“1+3+N”重大项目联动机制，最大限度引导资金、土地等各类要素协同向重大项目、重大工程、重大平台等有效投资领域聚集。重点支持构建“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局重大项目建设。建立投资项目储备实施机制，提升投资领域要素配置效能。建立各部门重大项目联动机制，

深化基础设施投融资机制改革。引导社会资本参与交通、能源、生态环保、市政基础设施、社会事业、农业水利等重点领域建设。完善地方政府专项债券项目储备机制，优先支持重大基础设施建设和产业发展。支持企业上市，融入“双区”资本市场，提高直接融资比重。支持符合条件的公司发行公司债、企业债、中期票据和资产证券化产品等进行融资。鼓励金融机构设立金融支持区域发展专项计划。抓好农业投融资体制改革，加快补齐乡村建设与发展“历史欠账”。

加强社会信用和市场监管体系建设。持续落实“双随机、一公开”监管，深化“信用东源”建设。推进涉企信用信息跨部门共享，健全企业经营异常名录、“黑名单”和信用修复制度，完善质量安全信用体系建设，实施守信联合激励和失信联合惩戒，建立健全以信用为基础的新型监管机制，加快“信用东源”建设步伐。统筹构建精细化监管架构，建立健全食品药品质量安全监管体系和产品质量追溯体系，加强食品抽检，加大对地理标识、知名商标等保护力度，建立全流程商品质量监管机制。营造包容审慎化监管氛围，有序开展农村电商、服务电商等新业态监管。创新打造智慧化监管模式，加快构建一体化市场监管信息平台，运用信息技术推动“智慧市场监管”和大数据市场监管建设。

推进农村土地制度改革。推进农村集体产权制度改革，完善和落实支持农村集体经济发展政策。深化农村土地承包经营权流转奖补试点工作，推动“资源变资产、资金变股金、农民变股民”。

稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。抓好农村土地制度改革，探索破解城乡二元结构新举措。加强承包地管理和改革，开展承包地确权成果质量复查，探索土地碎片化整治新路径，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。深入推进农村集体产权制度和土地股份合作制改革试点工作，多形式盘活农村集体资产资源。发展多种形式的农业适度规模经营，全面推动土地规范有序流转。积极推进房地一体农村不动产确权登记颁证，完成省下达农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等闲置建设用地年度拆旧任务。创新农村建设项目审批管理制度，贯彻执行农村集体经营性建设用地入市配套制度。

推进创造型、引领型改革。注重改革的系统性、整体性、协同性，围绕制度建设，聚焦要素市场化配置、推动创新链产业链融合发展、激发市场主体活力、优化营商环境、推进投资贸易便利化、健全民生服务供给体制、完善生态环境和城市空间治理体制等方面，实施一批战略战役性改革和创造型、引领型改革，不断深化供给侧结构性改革，推动改革举措系统集成、协同高效，加快完善推动高质量发展的体制机制。全力对接、服务、学习深圳实施综合改革试点，大力复制推广深圳综合改革试点成功的经验做法。全面激发基层改革创新活力，积极开展改革试点探索，培育打造一批改革特色品牌，提高改革综合效能。

第三节 大力优化营商环境

打造市场化法治化国际化营商环境，以数字政府改革建设为先导推进营商环境综合改革，加快打造与珠三角同等水平的营商环境。建立健全竞争政策实施机制，强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法。加快转变政府职能，深入实施“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，完善跨部门、跨层级协同监管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道。

第四节 提高法治建设水平

推进法治东源建设。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，努力建设更高水平的法治东源。全面贯彻习近平法治思想，严格执法、公正司法、全民守法，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。坚持把法治理念贯穿政府工作始终，制定实施《法治东源建设规划(2021-2025年)》，加快推进政府治理体系和治理能力现代化，重点健全乡镇法治建设体制机制。全面推进行政执法“三项制度”落实、行政执法“两平台”应用，严格规范公正文明执法。广泛开展“八五”普法工作，建好用好阮啸仙纪念馆这个全国法制宣传教育基地。有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，让法治成为社会共识和基

本准则，努力建设更高水平的法治东源。坚持民主集中制，不断提高行政决策质量。严格按照法定权限和程序履职尽责，主动接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大建议和政协提案，广泛听取社会各界意见。

推进法治政府建设。加强法治政府建设，全面推行行政执法“三项制度”。推进政法领域改革，深化司法体制综合配套改革，完善执法司法权运行机制和管理监督制约体系，确保司法公正高效权威。完善行政决策规章和程序，完善行政规范性文件合法性审查和“三统一”制度。健全政府法律顾问制度，建立健全法律顾问队伍。推进“阳光政府”建设，完善行政执法制度，规范行政执法程序。加强行政权力制约和监督，深入推进政务公开，形成科学有效的权力运行制约和监督体系。健全社会矛盾预防和化解机制，加强行政复议和行政应诉工作。加强党风廉政建设，不断完善反腐倡廉制度体系，实现腐败惩治的制度化、规范化和程序化。

提升司法公正水平。稳步有序推进司法改革，建立健全科学合理、规范有序的司法权力运行机制，确保侦查机关、检察机关、审判机关依法独立公开行使职权。深入推进司法公开，重点实行审判流程、裁判文书、执行信息等公开制度，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。完善人民陪审员制度，健全公民旁听、专家陪审制度。完善刑事执行和强制隔离戒毒体制，完善司法行政机制建设。

健全公共法律服务体系。建设德才兼备的高素质法治工作队

伍，加快建设现代公共法律服务体系。完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务网络，提升司法行政法律服务中心和乡镇（街道）法律服务机构综合能力，建立覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。加强法治宣传教育力度，提升社会公众法律素养。加强预防和化解社会矛盾机制建设，深化“一村（社区）一法律顾问”工作，进一步做好律师人才下乡工作，将法律援助延伸到基层。整合各类基层司法行政资源，增加公共法律服务体系建设产品项目，拓展人民调解领域，完善法律援助、司法救助制度体系，满足群众基本法律服务需求。

第五节 完善社会治理体系

推进平安东源建设。牢牢守住安全发展底线。深入贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，努力把东源建设成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。落实统筹好发展和安全的要求，坚持以大概率思维应对小概率事件，坚持把维护国家政治安全摆在首位，深入实施维护国家政治安全专项行动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。将“综治视联网”“雪亮工程”“智慧法院”“智慧新警务”列入“十四五”规划重大建设项目，完成“综治视联网”“雪亮工程”“智慧法院”“智慧新警务”建设，完善平安东源治安视频监控建设，借助科技手段提高政法系统办案质量和效率。完成东源县公安武警基地建设，加强一村（社区）一辅警工作，加强网络舆情监控，建设东源智慧交通智慧中心，打赢政法工作信息化科技支撑战，为融入大湾区的建

设创造更良好的安全环境。构建智能城市安防体系，深度优化“多网合一”的网格化服务管理，推动公共安全智慧化建设，探索实现联合执法、联合监测、联合应急、共同治理及协作监管。大力推进全面依法治县，推动扫黑除恶常态化，建立扫黑除恶常态化工作机制，严厉打击各类违法犯罪行为。

推进城市全周期管理。适应社会结构深刻变化，深入把握城市空间结构、生产方式、组织形态和运行机制的深刻变革。推进“智慧东源”建设，开展“智慧社区”“智慧城管”“智慧交通”等智慧城市项目建设，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，提升智能化、便捷化服务水平。提升社会治理效能，把社会“微治理”触角延伸到每栋楼宇、每户家庭，在衣食住行、教育医疗、社会秩序等方面提高城市管理水平和服务质量。加强城市空间治理，妥善处理好保护和发展的关系，在城市开发建设时注重保留有历史价值的建筑。大力改善提高城市管理水平，全面提升城管执法效能和基本公共服务水平与质量。强化联动管理体制，整合公安、信访、调解、法律服务、社区等工作力量，进一步理顺县域、社区城市综合治理功能，有效打通城市管理联合治理“线路”。

健全城乡基层治理体系。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，

规范和畅通人民群众参与社会治理的组织形式和制度化渠道，开创专群结合、群防群治新局面。完善少数民族流动人口服务管理体系，全面深入持久开展民族团结进步创建工作。推动社会治理重心向基层下移，完善城乡社区治理和服务体系建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强基层社会治理队伍建设。探索创新县域治理、乡村治理新路径，推进现代科技与社会治理深度融合。

保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，落实安全生产专项整治三年行动方案，有效遏制危险化学品、工矿商贸、道路交通、水上交通和渔业船舶、建筑施工、消防安全、危险废物、工业园区等重点领域重特大事故。强化食品药品监管，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，建立完善溯源制度。综合提高防灾减灾抗灾救灾能力，强化风险监测预警，发展巨灾保险，协调推进自然灾害防治能力建设。

10

平安建设工程。深入实施平安企业、平安校园、平安医院、平安家庭、平安金融、平安市场、平安铁路等基层系列平安建设活动，加强易肇事肇祸精神病人的收治和救助，实现基层系列平安创建活动全覆盖。

智防提升工程。以科技创新为引领，不断整合数据资源，全面提升县域社会治理的智能化实战水平。持续推进“雪亮工程”，重点建设“智慧新警务”和“公安大数据”，深入推进智能应用建设，借助虚拟现实（VR）、人工智能（AI）等现代技术，加强“雪亮工程”的多维感知能力建设。

治理平台工程。构筑县、镇、村三级社会治理服务平台，创新基层社会治理机制，推动平安和法治建设融合发展，打通服务群众的“最后一步路”。

融和共治工程。完善矛盾纠纷“大调解”体系，注重基层管理创新。不断建立健全矛盾纠纷多元化解机制、社会动员机制、法治德治自治相结合的基层社会治安综合治理机制。搭建社区民主议事平台，实现“居民决策、政府引导”转型，推动民主协商、民主管理、民主决策。

第六节 健全公共应急体系

加快完善应急管理体系，建立健全应急指挥机制，完善重大疫情防控体制机制，加强应急物资和应急救援装备储备。依托市政务云平台，积极融入打通省大数据中心及省各行业板块数据中心，建设智慧应急指挥中心，打造东源智慧化应用基础平台，提升远程协同会商决策能力。建立综合防灾减灾数据库，健全管理制度与救灾体系。以安全管理、安全技术、安全文化三要素为支撑，打造自适应完整性的安全城市，建立规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的防疫应急物资储备体系。建立有效应对突发重大公共卫生事件制度体系，建立突发公共卫生事件直报网络，定期对卫生应急人员岗位培训和考核，加强卫生应急监测预警和风险评估体系建设。加强县医院感染科建设，提高传染病收治能力和诊治水平，达到独立隔离区域要求。加强应急队伍建设，加快推进建设镇级应急队伍培训基地，大力推进水域救援队伍建设。抓好灾民危房修建帮扶工作，结合全国减灾示范社区创建活动，筹建应急设施项目。提高基层应急管理水平和公众自救互救能力，加强重要物资保障体系和储备基础设施建设。加快应急物流体系建设，推进粮食安全保障调控工作，提升应急物资储备保障能力。

深入实施扩大内需战略，在服务全省打造新发展格局战略支点中走在前列。牢牢扭住扩大内需这个战略基点，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，发挥优势、补齐短板，积极探索服务全省打造新发展格局战略支点的有效路径，在畅通国内大循环和联通国内国际双循环中展现更大作为。

第一节 加大精准投资力度

优化投资结构，保持投资合理较快增长。加快补齐农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。围绕提升城市综合承载能力，推进城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村改造和社区建设，合理布局建设轨道交通、停车场、防洪排涝等基础设施和养老托育、便民市场等公共服务设施。围绕推进县城城镇化补短板强弱项，在公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等方面实施一批重大项目。推进能源水利基础设施建设，实施天然气利用“县县通工程”，推动 110 千伏黄田变电站等电力工程建设，加快河源市岑田抽水蓄能电站和河源市天然气热电联产项目建设，积极推进建设防汛抗旱水利工程和农村饮用水安全工程。推进第五代移动通信、物联网、工业互联网等新型基础设施建设。推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。提升投资领域要素配置的效能，完善“项目跟着规

划走、要素跟着项目走”的保障机制，建立发改+财政、自然资源、国资+其他部门的“1+3+N”重大项目联动机制。发挥政府投资撬动作用，激发社会投资活力。

第二节 促进消费提档升级

牢牢扭住扩大内需这个战略基点，以培育大湾区消费中心城市为目标，打造一批高品质消费集聚区，发展成为省级示范特色商圈。增强消费对经济发展的基础性作用，全面促进消费扩容提质，促进消费向绿色、健康、安全发展。提升传统消费，统筹推进商业、文化、健康、旅游、养老等产业发展，大力发展家政服务、健康养老、娱乐健身、职业教育等服务消费，促进住房消费健康发展。增强县域消费活力。大力实施“旺城战略”，推进万达广场等大型中心商圈建设，鼓励企业在东源设立汽车销售机构，改造一批城乡集贸市场和商业街，创建一批特色消费集聚区。培育发展消费新产品、新业态、新模式，推动线上线下消费有机融合，大力发展无接触交易服务。激发农村地区消费潜力，持续推进汽车、家电下乡，大力发展民宿、研学等乡村旅游新业态，建设一批“吃、穿、住、行、游、娱、购”于一体的精品民宿。大力实施质量强县战略，深入开展质量提升行动，培育一批优质品牌商贸企业，推动区域品牌走向全国市场。实施客家菜品牌打造工程。加快发展电子商务，推行“互联网+商贸”模式，扩大电商扶贫覆盖范围。加快全县旅游景区资源整合，推动商贸和旅游业融合发展。落实带薪休假制度，扩大假日消费。强化市场秩序监管和

消费者权益保护，营造安全放心的消费环境。

第三节 培育外贸发展新优势

全面建设贸易强县，加快发展服务贸易、数字贸易，促进跨境电商、市场采购贸易、离岸贸易等聚集发展，加快形成“一般贸易+民营企业”为主、外贸新业态蓬勃发展的新格局，努力实现贸易新业态五年倍增。加大对企业在市场开拓、质量技术品牌标准服务体系建设等方面扶持力度。提升企业核心竞争力，支持企业尽快成长为外贸稳增长的骨干力量。大力支持企业线下转线上、出口转内销，开辟多元化新市场，打通融入“双区”“买卖全球”的双向贸易通道，形成与大湾区深度融合的经贸网络。依托阿里巴巴广东大数据中心、中国联通河源云数据中心等大数据平台，推动服务贸易创新发展，培育壮大数字贸易。提高出口竞争力，引导一批本土企业发展成为世界一流的加工贸易企业和服务外包企业。持续举办好系列经贸活动和招商路演活动，常态化开展“引进来”和“走出去”等双向经贸交流与合作。落实省“粤贸全球”计划，有序组织和鼓励企业通过“广交会”“高交会”“加工贸易博览会”等平台抢订单、拓市场。积极拓展“一带一路”新兴市场和发达地区传统市场，支持优势特色产业、企业、产品“走出去”建立海外营销体系。持续优化国际市场布局和深耕发达经济体等传统市场，着力深化与共建“一带一路”国家的贸易合作，积极开拓亚洲、非洲、拉美等市场，逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在我县对外贸易中的占比，扩大与周边国家贸易规模，重点开辟传

统市场中新的细分市场和中高端市场。

第四节 增强畅通“双循环”功能

找准东源在新发展格局中的坐标定位和比较优势，全面融入国内统一大市场，畅通生产、分配、流通、消费四个环节，促进经济良性循环。畅通与“双区”对接的循环体系。对接“融湾”“融深”的水陆空铁一体化交通体系，加快推进连接“双区”的高速公路、高铁建设，实现与“双区”更高水平的互联互通。助力畅通国内大循环，立足东源毗邻“双区”、资源丰富、生态优美等优势，主动承接“双区”产业转移，打造“双区”制造业转移战略腹地，为把产业链关键环节留在国内做出积极贡献。切实发挥东源区位优势，发挥粤北赣南物流中心枢纽作用，加强高铁货运、高速货运和水运能力建设，加快完善现代集疏运体系，消除商品服务流通障碍，确保国内大循环在东源畅通无阻。促进国内国际双循环，加大对企业市场开拓、质量提升、品牌建设等方面的扶持力度，支持企业参加广交会、进博会等重点展会。鼓励和支持跨境电商企业在东源落户，依托 B2C 跨境综合电商平台，加强与欧美等国外市场对接，拓宽对外双向合作渠道。促进内外贸监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等衔接，推进同线同标同质。

第一节 加强党的组织领导

始终与以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，加强党的全面领导和党的建设，为坚决贯彻落实中央决策部署和省委全会精神、加快构建“一核一副三重四组团”区域协调发展新格局提供政治保证，确保全面建设社会主义现代化沿着正确方向前进。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用。切实加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制、健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。不断完善监督体系，坚决践行“两个维护”，压实意识形态工作责任。加强党对统一战线和群团等工作的领导，广泛凝聚社会各界智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。

第二节 增强重大项目支撑

坚持经济工作项目化、项目工作责任化，以事关全局和长远发展的重大战略项目为抓手，在交通、能源、水利、生态环保、公共服务、城乡建设等领域加强全局性、牵动性项目谋划，研究制定重大项目清单，突出抓好电子信息、智能制造、新能源、新材料、文化旅游、现代农业、商贸物流等项目，做实做足项目前期工作，推动更多项目纳入国家、省、市重大项目清单。健全投资项目储备实施机制，完善项目跟着规划走，要素跟着项目走的

保障机制。围绕新建、扩建、改造升级、谋划储备等关键环节，加强对重大项目的跟踪服务和全程调度，促进项目有序推进，确保项目建成发挥效益。建立健全县领导联系和分层分级调度机制，完善项目服务保障。强化项目风险预判和评估，确保政府主导投资项目的公共性和公益性。最大限度发挥市场化机制作用，吸引社会资本参与投资建设重大项目。

第三节 强化多方要素保障

明确耕地保护红线和土地生态红线，科学管理土地资源，推动土地使用集约化。重点推动农村集体产权制度改革，进一步推进土地综合整治试点工作。建立城乡统一的建设用地市场，推进城乡土地资源“同地同权同价”。科学协调各区域、各产业、各类型用地配置，对重大项目用地用能给予重点保障。大力盘活国有资源资产，加大国有土地使用权出让。积极争取上级财政一般性转移支付和专项资金，稳步推动政府投融资体制改革。优化财政支出结构和政府投资结构，重点投向民生事业、农业农村、科技创新、生态环保等领域，完善鼓励企业上市挂牌等扶持政策。加快农村金融改革，深入实施农村普惠金融“村村通”战略。完善“兼职兼薪、轮流在岗、项目合作”等柔性引才模式，探索度假疗养与引智相互结合的机制，鼓励技术要素参与收益分配，在重点领域培养和引进一批高端领军人才，加快各类创新创业基地建设。深化人才发展体制改革，营造人才创业环境，从评价认定、住房保障、医疗保健、配偶安置、子女入学、创新创业支持等全方面给

予政策配套。

第四节 加强规划实施管理

将“多规合一”理念贯穿规划实施全过程，做好国民经济规划纲要与各类专项规划之间的衔接，坚持以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以各类专项规划为支撑，加快构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。提高规划整体执行效率。强化规划实施组织领导，建立县领导负责、部门协调、上下联动的工作机制，健全“融湾”“融深”工作机制，强化资源保障和政策支持，引导广大市场主体共同参与“双区”建设。加强考评监督工作力度，本规划确定的约束性指标和主要任务，纳入各镇、各部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系。加强对规划实施的年度监测和中期评估，建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，把规划实施情况作为绩效考核重要依据，确保中央以及省委、市委、县委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。加强媒体宣传力度，增加规划透明度、参与度，积极营造关心规划、支持规划、监督规划的良好氛围。

奋斗才能赢得未来！实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。我们坚信，在党中央、国务院的正确领导下，东源人民凝心聚力、奋发进取，一定能把我县“十四五”规划的宏伟蓝图变为美好现实，向着率先基本实现社会主义现代化新征程的宏伟目标迈进，为建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

附件

" "

投资单位：万元

序号	项目类别	计划总投资	“十四五”计划投资
	合计 605 项	37691304	26004818
一	交通运输项目 (134 项)	11717706	5890271
	(一) 轨道交通工程 (5 项)	6218000	1972000
	(二) 公路工程 (113 项)	5029405	3663970
	(三) 机场工程 (2 项)	220000	4000
	(四) 港航工程 (14 项)	250301	250301
二	生态环境及能源建设领域 (146 项)	5202853	3656450
	(一) 能源保障工程 (54 项)	3038149	1493149
	(二) 水利工程 (32 项)	949841	949841
	(三) 环保工程 (60 项)	1214863	1213460
三	科技创新发展领域 (23 项)	6315124	3698168
	(一) 科技基础设施 (5 项)	239300	238900
	(二) 重大区域发展平台 (1 项)	50000	50000
	(三) 现代产业园 (17 项)	6025824	3409268
四	现代产业体系建设领域 (148 项)	10304221	9251123
	(一) 产业平台基础设施建设 (13 项)	2129261	1493261
	(二) 新型基础设施建设工程 (2 项)	10926	10926
	(三) 电子信息工程技术工程 (6 项)	123000	123000
	(四) 生物医学产业工程 (1 项)	20000	20000
	(五) 高端装备制造工程 (25 项)	541000	521000
	(六) 新材料产业工程 (16 项)	3766176	3706176

序号	项目类别	计划总投资	“十四五”计划投资
	(七) 传统产业升级工程 (24 项)	546766	506500
	(八) 现代服务业工程 (14 项)	770133	724601
	(九) 旅游开发项目 (47 项)	2396959	2145659
五	公共服务领域 (154 项)	4151400	3508806
	(一) 城市公共基础设施 (43 项)	1246475	1246475
	(二) 住房保障建设项目 (13 项)	1886286	1286286
	(三) 教育项目 (39 项)	583592	575259
	(四) 医疗卫生建设项目 (14 项)	241255	226894
	(五) 文化体育项目 (21 项)	119520	105520
	(六) 重要商品物资储备项目 (1 项)	12000	12000
	(七) 应急保障工程项目 (3 项)	5881	5786
	(八) 公共安全保障项目 (7 项)	36995	31190
	(九) 托育养老项目 (4 项)	6398	6398
	(十) 社会救助体系项目 (3 项)	7000	7000
	(十一) 殡葬服务项目 (6 项)	5998	5998