

东源县国民经济和社会发展 第十二个五年（2011-2015）规划纲要

（2011 年 2 月 25 日东源县第六届人民代表大会
第五次会议审议批准）

东源县人民政府

目 录

一、发展基础和发展环境.....	1
(一) 发展基础.....	1
(二) 发展环境.....	5
二、总体要求和主要目标.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 发展原则.....	8
(三) 发展目标.....	10
三、主要任务.....	12
(一) 大力发展“四新”产业.....	12
1、全力打造河源“硅”产业基地.....	12
2、做强新电子、硬质合金产业.....	13
3、做大建材、陶瓷等资源性产业.....	13
4、优化发展布局，强化产业集群效应.....	13
5、优化发展政策环境，强化产业招商.....	15
(二) 大力发展旅游休闲产业，建设现代生态旅游休闲基地.....	16
1、加快旅游产业优化升级.....	16
2、重点建设高端休闲度假项目.....	17
(三) 以产业和城镇带动，大力发展现代服务业.....	18
1、大力发展金融保险业.....	18
2、加快发展商贸流通业、现代物流业.....	18
3、加快发展度假型房地产业.....	19
4、加快发展信息服务业.....	19
(四) 大力发展现代生态农业，建设农产品生产加工基地.....	20

1、大力发展现代生态农业.....	20
2、创建农产品区域品牌.....	20
3、打造农业龙头企业.....	21
4、优化农业产业布局.....	21
5、大力发展农产品加工产业，完善质量安全监管体系.....	22
6、优化生态农业环境，提升生态农业产业化水平.....	23
7、加快发展现代生态林业.....	24
8、加强农业基础设施建设.....	24
(五) 统筹城乡发展，推进城乡一体化进程.....	24
1、加快新型城镇化建设，打造山水生态园林城市。.....	24
2、构建重点突出、多层次的新型城乡体系。.....	25
3、提高扶贫开发水平，加快农村脱贫致富.....	28
(六) 加强环保和生态建设，建设“环境友好型和资源节约型社会”.....	29
1、加强环保基础设施建设.....	29
2、加强土地、矿产资源保护.....	30
3、大力发展低碳经济和循环经济.....	32
(七) 打造现代综合交通体系，推进基础设施建设.....	34
1、打造现代综合交通体系.....	34
2、构建清洁、安全、可靠的能源保障体系.....	35
3、构建现代水利体系，促进人水和谐发展.....	35
(八) 积极推进基本公共服务均等化建设，促进社会事业全面发展.....	36
1、健全城乡社会保障体系，维护社会和谐稳定.....	36
2、优先发展教育事业，打造教育强县.....	37
3、坚持人才立县，重视人才培养引进.....	39
4、大力发展卫生事业，努力提高人民群众健康水平.....	40
5、发展体育事业，增强人民体质.....	41

6、繁荣文化事业，打造县城名片.....	41
(九) 深化改革创新，完善体制机制，推进民主法治建设.....	43
1、加快行政管理体制改革.....	43
2、推进经济体制改革.....	44
3、推进社会管理体制创新.....	45
4、推进民主法治建设.....	46
四、规划实施保障措施.....	48
(一) 发挥规划导向作用.....	48
(二) 强化重大项目支撑.....	48
(三) 加强规划组织落实.....	49
附件一：东源县“十二五”经济社会发展主要目标.....	50
附件二：东源县“十二五”期间规划建设重大项目表.....	52

“十二五”（2011—2015 年）时期，是我国全面建设小康社会关键时期，也是东源县经济社会全面发展，向全面小康社会目标迈进的关键时期；是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。充分利用当前的有利条件，着眼未来发展，科学编制和有效实施未来五年发展规划，对贯彻落实科学发展观促进全县经济社会持续健康发展具有重要意义。

一、发展基础和发展环境

（一）发展基础

“十一五”以来，东源县坚持实施“农业稳县、工业立县、旅游旺县、科教兴县、借外发展”战略，积极走新型工业化道路，努力打造工业大县、旅游强县、生态名县和绿色能源示范县，经济社会发展取得很大成就，形成明显的后发优势，为“十二五”时期的经济社会进一步加快发展打下了良好的基础。

1、经济快速发展，人民生活不断提高。

“十一五”以来，东源县经济社会迅速发展。预计 2010 年全县生产总值 56.3 亿元（不变价），“十一五”期间年均增长 18.1%，按常住人口计算，人均生产总值为 17000 余元；三大产业结构自“十五”期末的 29 : 36: 35 调整为 16.9 : 55.16 : 28.0。2010 年财政一般预算收入 3.07 亿元，“十一五”期间年均增长 23.8%；全县财政一般预算收入占 GDP 的比重逐年提升，由 2005 年的 4.15% 上升到 2010 年的 5.43%。农村居民收入逐步提高，预计 2010 年农村居民人均纯收入达 6138 元，年均增长 8.4%。扶贫开发工作取得新进展，社会主义新农村建设步伐加快，人民生活水平进一步提高。

2、工业经济高速增长，民营经济加快发展。

“十一五”期间，是东源县工业经济的高速增长期，到 2010

年,预测全县工业总产值从 2005 年的 21.45 亿元增加到 103 亿元,比 2005 年增长 4.75 倍,年均增长 35%;工业增加值达到 23.36 亿元,年均增长 31%;全县规模以上企业 65 家。预计产值超亿元企业 14 个,5000-1 亿元企业 8 个。

工业园区建设步伐加快。逐渐形成以蝴蝶岭工业园为首的工业经济重要增长点,县工业一区、工业二区、徐洞工业园、仙塘工业园的资源整合加速,一批以新材料为主的主导产业逐步形成。全县有 9 个乡镇办起了具有一定规模的工业集聚园,已建成投产企业 133 家;2010 年税收超 1000 万元的乡镇有 8 个。中小企业进行技术改造和创新能力有所加强。至 2010 年底,全县拥有民营科技企业 18 家,其中省高新技术企业 1 家;省级专业镇 2 个,拥有 1 个“国家名优产品”、3 个“广东省著名商标”和 4 个“广东省名牌产品”。

3、农业农村经济加快发展,新农村建设扎实推进。

“十一五”期间,全县农业、农村经济得到了较快发展,农村生活水平明显提高,农业基础设施逐步完善,全县改善农田灌溉和标准化建设 5.5 万亩,农村生产、生活环境得到优化,粮食生产连续 5 年丰收,初步建立了板栗、茶叶、柠檬等 10 个特色农产品基地,创建了 5 个省级、11 个市级技术创新专业镇,农业科技水平得到提高,农村农业各项事业持续全面发展。2010 年,全县预计实现农业生产总值 16.75 亿元,粮食总产达 16.4 万吨,进入全省 40 个产粮食大县行列。农村农业经济结构不断优化,农业产业化经营步伐加快,全县农业龙头企业 36 家,农民专业合作社增至 497 家,其中省级示范合作社 18 家,带动农户 3 万多户参与开发与生产。

新农村建设的步伐进一步加快,农村基础设施投资进一步加大。“十一五”期间,共投资 4 亿多元,完成道路水泥砼硬底化改

造 1400 多公里；完成了总投资达 3000 多万的 30 个渡口、码头建设以及总投资达 500 万元的黄田三级客运站的建设；完成东江梯级骨干电站（黄田水电站、蓝口水电站、柳城水电站）3 座装机 7.4 万 kW、非骨干电站 8 座装机 0.8 万 kW 容量、小水电站技改 6 座等水电能源设施的建设；太阳能综合利用得到推广，创建了首批国家绿色能源示范县；基本完成全县 105 座中小型病险水库加固处理；基本解决了全县 10.8 万人口的安全饮水问题；共投入 2 亿多元的新农村示范点建设资金，创办新农村示范点 68 个，对 63 个村庄开展了村庄整治工作，进一步优化了城乡人居环境。

4、旅游带动经济发展的成效凸现，第三产业联动发展。

在“十一五”期间，成功创建了省旅游强县和中国生态旅游大县及中国低碳旅游示范区。万绿湖、万绿谷、黄龙岩等景区以及万绿湖旅行社分别被省授予“国民旅游休闲示范单位”。万绿湖获得“广东省森林生态旅游示范基地”及省首批认定的“省级现代服务业聚集区”的称号，苏家围获得“广东十大环保生态景区”和“广东省中华文化遗产基地”称号。《多彩万绿湖》入选“唱响广东”2009 十大旅游金曲。东江画廊顺利改制扩建，万绿湖国际会议中心项目建设收尾，启动东江源休闲旅游中心重点项目建设，进一步扩大了东源旅游的接待能力，推动了东源旅游的转型升级；成立了“东源县旅游景区（点）规划建设管理整治大行动领导小组”，对旅游景区景点规划建设管理整治，提高了旅游服务质量和水平。预计“十一五”期间旅游收入超过 15 亿元。

以旅游业为龙头，金融、房地产和物流等现代服务业加快发展。到 2010 年底，各金融机构存贷额快速增长，年末存款余额达 31.00 亿元，贷款余额达 26.1 亿元，比 2009 年分别增长 40.3%和 60.6%。“万村千乡农家店”工程持续推进，建成农村商品配送中心 1 家，农家店 300 家，县、镇、村三级农村市场体系逐步完善。

5、基础设施明显改善，城镇化建设加快。

2006 年以来，东源县的基础设施建设得到加强。交通设施不断完善，初步构建了“六纵六横”的交通格局。到 2010 年，全县通车总里程 3258 公里，其中：高速公路 85.1 公里、国道 75.7 公里、省道 42.3 公里、县道 283.3 公里、乡道 1677.4 公里、村道 1094.2 公里。全县现有客、货运码头 6 座，年客运量约 90 万人次，年货运量约 20 万吨。

电力设施建设加快推进，有效保障了经济社会发展的用电需求。全县电网现供电总面积为 4070KM²，用电人口为 52.28 万人、用电户数为 103.97 千户。水利设施建设成效显著，初步形成了多功能水利工程体系。通信邮政事业得到新发展，服务能力不断增强。市政配套基础设施建设不断完善。镇村生产生活和居住条件逐步改善，城镇化建设进一步加快。预计“十一五”期间全县累计完成固定资产投资超 180 亿元，年均增长 11.5%以上。

6、社会事业较快发展，可持续发展水平提高。

社会保障事业有新进步，预计全县 2010 年参加社会保险人数达 90%以上；初步建立新型农村社会养老保险制度和城镇居民养老保险制度。完善农村合作医疗制度，实现农村合作医疗覆盖面达 100%，参合率达 98%。特困村民全面实现了应保尽保。医疗、就业、教育、计生等事业得到较快发展。再就业工作取得成效，城镇登记失业率控制在 3.3%左右。劳动关系和谐平稳发展，劳动合同签订率达到 95%以上。素质教育全面推进，至 2010 年高中阶段毛入学率达 86.33%。人口计生工作得到不断加强，人口得到有效控制，预计 2010 年人口自然增长率控制在 7.8%以下。科技对经济贡献明显提高，预计 2010 年科技对经济增长的贡献率达 47%。

环境质量不断提高。“十一五”期间县内的新丰江水库和东江干流水质分别保持在国家地表水Ⅰ、Ⅱ类标准内；工业集中区大气

环境质量有明显改善；城乡生态环境质量优良；建成县城和新港镇生活污水处理厂；预计各主要污染物的排放总量控制在预定范围内。资源环境保护和生态环境建设得到加强。“十一五”期间，全县共完成灭荒造林和低效林林分改造 48 万亩，森林覆盖率由 2005 年的 67.5% 增加到 2010 年的 70.3%；2006 年，被评为广东省林业生态县。

（二）发展环境

1、发展的机遇

随着经济全球化和区域经济一体化深入发展，未来国内经济形势及其发展趋势主要是：中国经济将成为国际经济增长的主要动力；中国经济发展进入新的战略调整转变期；区域发展与竞争将成为中国经济发展的重要趋势和推动力；战略性新兴产业发展将成为中国经济发展的最大亮点；城市化不断扩张成为中国经济持续发展的一大动力。而广东未来经济发展趋势，主要表现在四个方面：一是广东将加快转变经济发展方式；二是广东将加快推进区域协调发展；三是广东将参与世界经济、科技制高点的竞争；四是广东将加快新兴产业的发展。

作为广东的重点扶贫工作县，东源县发展定位逐步明确，发展优势基本形成。先后提出“工业立县”、“工业大县、旅游强县、生态名县和能源示范县”等一系列发展思路，初步探索出一条适合自身的发展思路和发展道路。实践证明，东源县发展以经济崛起为核心，以工业发展为主导，以休闲旅游为依托，以客家文化为支撑，把丰富的自然资源、良好的生态环境和深厚的文化底蕴，转化为具有重大社会价值和经济利益的发展优势，争取以最小的环境代价和最合理的资源消耗，获得最大的经济社会效益的发展思路是可行和成功的。

东源具有得天独厚的资源基础，明显的后发优势。新兴战略产业发展、“双转移”和扩大内需战略的实施给东源带来巨大机遇；国家和省未来重点发展新能源、新材料等战略性新兴产业，特别是太阳能光伏产业，为东源资源优势转化为产业优势，发展粤北和全省重要的新能源、新材料基地提供了巨大机遇。“十二五”期间，国家将继续实施扩大内需战略和我省继续推动区域协调发展战略，重点是加快东西北地区的城镇化发展，加快农业人口向城镇转移，促进就业和收入水平的提高，同时将大力推动国民旅游休闲计划。东源县具有优质的生态环境和旅游资源，为实施扩大内需战略和推动旅游休闲计划提供了良好基础条件。

2、面临的挑战

在整体发展环境向好的状况下，东源县的发展仍面临严峻的挑战：随着经济发展方式的加快转变，东源经济快速发展速度会受到一定的影响；功能区的划分对东源县进一步发展将会是一把双刃剑；在广东加快推进区域协调发展的新形势下，国内地区之间的竞争更加激烈，东源将如何发挥后发优势，参与“后危机”时代的竞争，成为新兴产业的基地，面临新的挑战。

从东源县现状来看，经济社会发展存在着一些突出问题：

（1）经济总量仍小，经济增长方式比较粗放。2010年东源县的GDP为56.3亿元（不变价），为河源市的12%左右；三次产业构成为16.9：55.1：28.0。第二产业的比重最大，但是其快速增长仍依赖于对资源大量消耗的基础上，而二、三产业中新兴产业的比重明显偏低。

（2）资金不足，影响发展后劲。财政收入总量少；融资困难，用地紧缺，征地贵，园区内基础设施配套建设跟不上。

（3）人才匮乏，社会发展相对滞后。普遍缺乏高素质的各类专业人才；就业和社会保障环境、资源保护与经济发展矛盾突出；

科技、文化、卫生、体育等社会事业发展仍滞后;人力资源瓶颈制约明显,严重缺乏各种中高级专业人才。

(4) 资源和环境压力增大,受制约的因素较突出。东源是广东重要的生态屏障和重要的饮用水源地。东源工业以资源型工业为主,矿业、建材等产业的发展对环境影响比较大,东源工业的单位 GDP 能耗在全省全市排名都靠前。

(5) 城镇化发展不快,“有县无城”的状况没有得到根本改变。2010 年东源的城市化率为 22%,由于常住人口减少,东源县多年来仍处于“有县无城”的状态,中心城区集聚、辐射和带动功能不强,本身应具备的文化经济中心的作用未能得到培育和发挥。

(6) “三农”问题、历史遗留问题仍然比较突出。农村经济相对滞后,产业化程度不高,农民增收缓慢,城乡居民收入水平差距较大,新农村建设任务艰巨。农村基本公共服务发展滞后,城乡经济发展水平与公共产品供给等方面均存在较大的差距。新丰江水库移民群众的安置及生产、生活出路等历史遗留的问题仍较突出。

(7) 改革发展中一些新问题日益显现。例如,各工业园扩建升级建设征地拆迁中碰到的种种问题;再就业人员技能水平低;弱势群体生活保障水平的提高和失地农民出路等众多深层次的矛盾。

二、总体要求和主要目标

“十二五”时期，东源既面临重大机遇，也面临重大挑战。东源经济按照常规将进入工业化中期发展阶段，为工业化主导发展准备了比较充分的条件。因此，要紧抓机遇，扬长避短，进一步理清发展思路，创新发展模式，抓住发展重点，以新的发展理念，新的发展模式，谋求新的更高质量的发展。

（一）指导思想

“十二五”期间东源县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快发展为主题，以加快推进经济发展方式转变为主线，坚定不移走生态文明发展道路，坚定不移走新型工业化道路，实施三个主体功能区布局，打造新能源、新材料基地，做强旅游产业。实施“农业强县、工业富县、科教兴县、生态优先和旅游旺县”战略。加快工业化、城镇化进程，加快富县强镇步伐，深化各项改革，保障和改善民生，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为建设文明富裕新东源，在山区县实现率先崛起，加快小康社会建设而努力奋斗。

（二）发展原则

进一步创新发展理念，创新发展模式，提高发展质量，增强发展动力。明确发展思路，坚持“反传统、反周期、反梯度”的战略思维，坚持科学发展、生态发展和可持续发展，始终把环境保护和生态建设置于优先地位，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

——坚定不移走以“四新”产业（新电子、新能源、新材料、新医药）为主的新型工业化道路。在主要发展工业经济的同时，

加快发展旅游休闲产业和现代生态农业。加快城镇发展，特别是县城发展。

——坚定不移以新型工业化和新型城镇化为主导，加快经济发展步伐，大幅缩小与发达地区的差距。加快新兴产业的聚集发展，努力打造全省重要的“四新”产业基地和粤北赣南区域物流中心。以全力打造现代生态园林城市为龙头，以中心城区和各中心镇为重点，建设区域功能开放互补、重点突出、组合有序的多层次城镇体系。县城发展应该定位于河源市中心城区组团之一、生态园林城市，形成有东源特色的现代生态产业体系和新型城镇体系。

——坚定不移发展生态产业。在生态环境持续改善的基础上，以发展生态产业和低碳经济为重要抓手，立足资源环境承载能力谋发展，把推进工业化、城镇化与建设生态文明有机统一起来，加快形成节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，全面构建经济效益与生态效益有机统一的可持续发展新格局。

——坚定不移推进城乡基本公共服务均等化，提高城乡居民收入，保障和改善民生。把社会建设方向转换到扩大公共服务和完善社会管理的轨道上，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。全面推进扶贫开发“规划到户、责任到人”制度的落实。切实提高城乡居民收入特别是农民收入，使发展成果更多惠及广大人民群众。

——坚定不移推进重点领域和关键环节的改革，创新体制机制。以率先建立比较完善的社会主义市场经济体制为目标，加大改革力度，着力解决经济社会发展中的深层次矛盾和问题，建立健全保障科学发展的体制机制，为经济社会发展注入新的动力和活力。

——坚定不移实施融入珠三角战略，形成区域合作与对外开放新局面。主动加快融入珠三角，更好地接受珠三角的辐射带动。加快与珠三角的交通、产业、市场和城市的全面对接，使河源中心城区率先融入珠三角都市圈。强化区域合作，建立多层次区域合作机制，通过对外开放合作，加快赶超全省发展步伐。

（三）发展目标

1、经济实力明显增强。2011-2015 年，全县生产总值和地方财政一般预算收入年均分别增长 12%、18%，在全市增速排名前列；人均生产总值年增 9%；工业增加值年递增 20%，新能源、新材料、新电子等新兴产业占全县工业经济比例在 50%以上，河源“硅”产业基地初步建成，基本建立现代产业体系；第二产业与第三产业增加值占全县生产总值的比重提高至 90%左右，形成新兴型工业与旅游休闲产业主导的产业格局。

2、城镇建设迈出新步伐。坚持以不断改善民生为主线，以强化规划综合调控为基础，以创造良好人居环境为重点，积极开展创建宜居城乡活动。积极推进以县城为核心的城镇化建设，努力完善城镇功能，使城镇的集聚能力明显增强，城镇化水平达到 50%左右。

3、基础设施建设取得新成效。依托广梅汕及汕昆高速公路、广梅汕铁路和国、省道，形成以高速公路、铁路为主骨架，三纵六横的交通公路网络；以珠三角轨道交通同城化为契机，争取广惠轻轨延长线进入我县；电网、电源、水利设施、市政设施建设取得更大成效；推进通讯网络建设，不断提高政府、企业和社会信息化水平。

4、生态建设和环境保护创新优势。正确处理好经济发展与环境保护的关系，努力建设生态文明，实现经济发展与环境保护双

赢。坚持“生态优先”的发展思路，创建国家级生态县，建立完善全县生态发展激励机制，加大环境保护力度，生态环境质量得到进一步加强，至 2015 年森林覆盖率达到 71%。万绿湖水质保持 I 类标准、东江水质保持国家地表水 II 类标准；单位 GDP 能耗下降控制在 15% 以下，万元 GDP 能耗（吨标煤）下降至 1 左右。

5、人民生活富裕。社会就业比较充分，人民生活富裕，居民收入不断提高，在岗职工年均工资和农村居民人均纯收入年均增长 8% 以上。全方位、多层次的社会保障体系进一步完善，逐步形成比较健全的医疗卫生体系。新型农村合作医疗参合率达 100%，城镇居民基本医疗保险参合率达 100%；新型农村社会养老保险制度和城镇居民养老保险全覆盖，参保率达 80% 以上。

6、社会事业更加繁荣。至 2015 年，社会事业发展滞后的局面将得到根本转变。科技、教育、文化、卫生、体育及计划生育事业全面发展。科学技术自主创新能力明显提高；文化设施先进，群众文化生活丰富多彩，文化事业繁荣；创建广东教育强县，全县学前教育、小学适龄儿童入学、初中毛入学率达 100%；高中阶段教育毛入学率达 90% 以上；人民群众的综合素质普遍提高。

7、社会稳定和谐发展。至 2015 年，基本形成文明法治、稳定和谐、谅解宽容的社会环境，城乡协调发展，经济与社会协调发展，人与自然协调发展。人口自然增长率控制在 8.7% 以内，城乡居民平均期望寿命达到 76 岁以上。

三、主要任务

（一）大力发展“四新”产业

1、全力打造河源“硅”产业基地

建设粤北乃至全省重要的新能源和新材料基地，全力打造河源“硅”产业基地。国家和省未来重点发展新能源、新材料等战略性新兴产业，特别是太阳能光伏产业，东源要充分抓住这一重大历史机遇，充分利用柳城、蓝口两镇已探明的优质石英砂资源，彻底改变目前“有资源、无产业”的局面，将资源优势转化为产业优势，发展成为粤北和全省重要的新能源、新材料基地。

树立产业“高端引入、链式发展”的理念，按照“积极引导、相对集中、龙头带动、集体发展”的思路与“保护生态环境，推进有序开发，提升开发效益”的原则，注重产业链条的上下延伸衔接，努力将石英砂资源发挥出最大效益。以旗滨集团光伏太阳能玻璃制造为龙头，全力推进以硅产业为主的新能源、新材料基地建设。

抓紧规划建设硅产业工业园。科学编制硅产业发展规划，重点发展硅微粉、石英玻璃、玻璃制品、压电晶体谐振器、高纯晶体(多晶硅、单晶硅)、有机硅等6大产业链系列产品。产业园区按照“布局集中、产业集聚、用地集约”和节能减排的原则，规划设立1个硅原料加工区和若干个精深加工区。原料加工区集中进行石英砂原料的破碎、加工、酸洗及提纯，为精深加工产业链提供初级原料。精深加工区重点发展新型电光源、压电晶体、高纯晶体硅、太阳能电池、光伏玻璃及其延伸产品等，与河源市现有手机及配套元器件、电子电器、LED等产业相配套，与现有规划发展的新材料、电子电器产业相衔接。继续引进硅产业龙头骨干项目，配套引进硅产业链上下游项目，积极引进硅产业先进技术、

先进设备和新工艺、新产品项目，推动硅资源节约利用、集约利用和高效利用，实现硅产业现代科技、人才、资本、管理等优势生产要素向园区聚集，加快走出一条企业集中、行业集约、产业集聚的硅产业发展路子。

2、做强新电子、硬质合金产业

以青雅电子科技有限公司为龙头，建设移动多媒体光电生产基地。以迈高国际集团有限公司旗下公司——深圳欣振声电子为主体，重点发展液晶电视、液晶数码系列产品。加强企业研发等新资源集聚，建设电子信息的产学研基地。以河源富马硬质合金股份有限公司为龙头企业，做大做强硬质合金特色产业，在现有产业基础上，提升产业和产品档次。

3、做大建材、陶瓷等资源性产业

做大建材产业。重点建成年产 150 万吨的和兴旋窑水泥生产项目和年产 150 万吨金杰旋窑水泥生产项目，把该基地纳入园区管理，积极打造上莞旋窑水泥生产基地。打造骆湖、叶潭新型环保陶瓷产业基地。加快编制陶瓷产业规划，加快陶瓷企业技术改造和技术创新，提高产品科技含量、产品附加值，培育名牌产品，着力引进建筑陶瓷、日用陶瓷、工艺陶瓷等项目，形成产业链。建立建材和生活陶瓷产品配送基地，完善建材、生活陶瓷产品物流体系。

4、优化发展布局，强化产业集群效应

优化发展布局，强化产业集群效应。全县工业发展格局基本形成五大工业基地：柳城、蓝口硅砂深加工基地，蝴蝶岭产业转移园，润头顺天电子信息产业基地，骆湖、叶潭新型环保陶瓷基

地和上莞旋窑水泥基地。

柳城、蓝口硅砂深加工基地。整合蓝口五星工业园、柳城工业园，发展成为广东重要的硅砂深加工基地，重点发展硅微粉、太阳光伏玻璃、建筑节能玻璃、玻璃制品、压电晶体谐振器、高纯晶体(多晶硅、单晶硅)、有机硅等6大产业链系列产品，规划设立1-2个硅原料加工区和若干个精深加工区，加快推进园区电力供应、路网及环保设施建设，促进园区基础配套、产业配套、服务配套。创建省级产业转移示范园或国家重点新兴产业示范园，力争“十二五”期末达到产值30亿元以上、税收达到5亿元以上。

蝴蝶岭工业园。完善蝴蝶岭工业园配套建设，继续推进工业园二期工程建设，整合县工业一区、工业二区、徐洞工业园、仙塘工业园资源，加快园区整体规划与控制性详规的编制工作，不断扩大园区规模，突出主导产业，重点发展轻工、纺织、食品、钟表等产业，以园区主导产业集聚为核心，加快形成产业集群，优化提升技术层次，形成效益园区。力争“十二五”期末达到50亿元以上产值、税收达到10亿元以上。

涧头顺天电子信息产业基地。以青雅电子、深圳欣振声电子企业等为龙头，主要生产液晶显示器、液晶面板及配套电子产品、液晶数码系列产品、手机等产品。继续引进电子信息产业链项目，创建电子信息产业基地。努力打造电子信息产业强镇，形成电子信息产业链。力争“十二五”期末年产值20亿元，创税收1亿元以上。

骆湖叶潭陶瓷基地。以好爱多陶瓷等企业为龙头，加快陶瓷产业聚集和企业技术改造和技术创新，提高产品科技含量、产品附加值，培育名牌产品，着力引进建筑陶瓷、日用陶瓷、工艺陶瓷等项目，形成陶瓷产业链。力争“十二五”期末年产值10亿元，

创税收 0.5 亿元以上。

上莞旋窑水泥基地。以和兴旋窑水泥生产项目和金杰旋窑水泥生产项目为龙头，打造新兴水泥建材基地。基地规划年产量 300 万吨，预计年产值 10 亿元，创税收 0.6 亿元以上。

5、优化发展政策环境，强化产业招商

对于新兴产业发展，特别是硅精深加工产业，要优化政策环境，吸引更多的项目落户东源，应从项目用地、技改创新、信贷融资、税收政策等方面，加大对硅产业政策扶持。对落户东源的技术含量较高、创新能力较强、研发投入较大的硅精深加工企业，给予优先安排项目用地，并视企业规模和效益、建设周期等情况，在用地价格上给予优惠。对落户东源的硅产业龙头骨干企业，按企业对本级财政税收贡献大小，从本级财政中拿出一定额度的资金，补助给该企业作为技术改造和技术创新专项资金。对设立企业技术中心或工程技术研发中心的企业，给予一定额度的研发资金扶持。引导金融机构加大对硅产业龙头骨干企业的信贷支持，鼓励担保机构为企业融资提供担保服务。积极落实国家有关税收法律和政策规定，鼓励硅精深加工企业加大新工艺、新产品、新技术研发投入。建立高新技术产品动态申报制度，支持企业申报列入国家新产品目录，享受国家先征后退税收优惠政策。

强化产业招商。围绕产业链条培育及发展方向，完善产业招商激励机制、评估机制、约束机制、吸引机制和考核机制，以重大项目招商为主线，推进以资源带项目招商，加大对发达地区招商，委托产业行业协会招商，推行大项目大企业个性化招商，加快引进一批资源精深加工产业链龙头骨干项目，带动产业链上下游项目加速集聚。

（二）大力发展旅游休闲产业，建设现代生态旅游休闲基地

1、加快旅游产业优化升级

提升旅游景区的规模档次品位，强化规划指导，有序开发。以万绿湖为龙头，大力发展生态观光、生态休闲和生态度假等旅游产业，加快湖滨、森林、温泉、水上娱乐等旅游和休闲度假基地建设，提高旅游服务接待能力，将生态资源优势转化为生态经济竞争力。引进投资开发大型高端项目，整合万绿湖旅游资源，全面提升万绿湖旅游景区的建设规模档次；加强用地规划，发展度假房地产业和酒店业，加快推进东源旅游由观光型向休闲度假型转变。

加强资源整合，优化产业布局。加强多种旅游资源的规划和整合，构建以万绿湖、桂山风景区、温泉度假区、万绿谷旅游度假村、南园第一村、东江画廊、苏家围旅游、黄龙岩畲族民俗风情旅游的全景性大格局，形成县城休闲旅游中心区、西部万绿湖山水生态旅游休闲景区、东部东江画廊苏家围综合旅游景区、东北部温泉保健养生休闲旅游区、北部黄龙岩畲族民俗风情休闲旅游区等五大休闲旅游区。万绿湖文化旅游休闲景区要加强对景区的提升改造，深度开发一批现代型时尚型的旅游产品，打造服务珠三角乃至全省的旅游休闲“航空母舰”。县城休闲旅游中心区主要发展温泉休闲、度假酒店以及商务会议等旅游产品。东部东江画廊苏家围综合旅游景区主要发展休闲旅游、度假休闲、历史文化、商务会议等旅游产品。东北部温泉保健休闲旅游区主要发展温泉休闲、美容健身和商务会议等旅游产品。北部黄龙岩畲族民俗风情休闲旅游区主要发展民俗风情和休闲旅游等旅游产品。

2、重点建设高端休闲度假项目

大力开发东江画廊风景区。东江画廊是集客家风情、田园风光、科普教育、爱国主义教育、农业科技、高端休闲娱乐于一体的全新旅游风景区。结合园林县城建设，全力打造“一江两岸”东江画廊风景度假区。以东江及其两岸如画的风景为依托，走休闲度假与旅游开发相结合的新路子，按照“统一规划、统一管理、突出重点、分步开发”原则，构建仙塘客家风情画卷（客家民俗微缩景区、风情文化表演，苏家围），农业生态画卷（农业科技园、绿竹长廊、农产品展销街），山水风光画卷（东江两岸得天独厚景观），人文历史画卷（东江革命史展馆、阮啸仙纪念馆）。加快一批高端度假设施建设，主要是东江水乡酒店、别墅度假村的建设，全面提升休闲旅游景区品位，实现景区从观光型向集观光型与休闲度假型于一体的转型升级。

大力开发温泉资源。继续加大对温泉资源的开发力度，重点建设东江源温泉度假村、黄田镇的宝田温泉度假村和康禾镇的温泉生态景区，项目建设要与城镇建设相结合，配套度假酒店及文化娱乐服务设施，建设集温泉度假、生态旅游、商务会议、保健养生等多功能于一体的高档次的温泉休闲基地，打造东源温泉旅游休闲品牌。

做强做大旅游休闲产业。要进一步加大对旅游休闲产业的投入，建设完善景区景点基础设施，强化景区景点服务设施的配套，特别是休闲度假设施的配套，实现旅游景区从观光型向集观光型与休闲度假型于一体的转型升级。进一步加强行业管理和队伍建设。旅游主管部门要出台和完善于旅游管理相关政策规定，使旅游休闲行业有法可依。完善游客投诉处理机制，加大执行管理力度；提高服务人员队伍素质，通过提高服务素质来提高行业管理能力。“十二五”期末全县旅游接待人数达到 383 万人次、旅游收

入达到 12 亿元以上，年均递增均为 10% 以上。

（三）以产业和城镇带动，大力发展现代服务业

1、大力发展金融保险业

充分发挥金融保险业在促进经济加快发展中的“杠杆”作用，大力发展金融、保险、信贷产业，吸引更多金融、保险机构入驻东源。完善规范政府融资平台建设，构建多元化投融资平台，协调引导银行和担保机构开发针对新兴产业、重点项目和中小企业发展需求的创新性金融服务产品。采取向国家银行争取贴息贷款、土地储备、担保公司担保贷款等形式融资。探索知识产权质押贷款等融资方式，推动银行扩大对新兴产业、重点项目和中小企业的信贷规模，建立政府、银行、担保机构间的信用信息共享机制。加快建立完善投资风险机制，形成政府政策资金为引导、社会资本参与的多元化风险投资体系。大力完善中小企业的信用体系，通过信用体系的完善来提高中小企业的融资能力。政府主导和鼓励有关机构设立风险投资引导基金，通过参股和提供融资担保等方式扶持新兴产业、重点项目和中小企业的设立和发展，鼓励优秀企业上市。

2、加快发展商贸流通业、现代物流业

推进县城、中心镇等综合商贸服务体系建设。重点是要完善县城商业中心经营功能，建设完善商业专业特色街及商业服务网络建设。中心镇和其它镇依据其产业类型建设各自特色的商贸服务体系。积极推进现代物流业发展，培养一批功能齐全的工业品和农副产品市场，规划和建设县城物流产业园区和物流配送中心，建立区域商贸物流中心，发展连锁经营、物流配送、多式联运、网上销售等现代流通组织形式和服务方式。支持连锁企业建设物

流配送中心，加快建立专业性与综合性并存的物流配送中心体系；发展地方特色的专业批发市场，建设一批有规模的工业产品、农产品和原材料仓储基地，完善县城各个区位的综合市场建设。建设若干个上规模、上档次的客货市场，打造公铁联运枢纽。

3、加快发展度假型房地产业

依托旅游休闲产业和新兴产业发展，大力发展以生态旅游、休闲度假为基础的房地产业。重点开发一批高档度假村、会议中心和度假型酒店，高标准建设一江两岸滨水居住区和县城生活服务区，完成宝晟商住小区、霸王花新邨、霸王花苑等高标准住宅小区的建设，完善交通、市政等基础设施，以中心区和重大建设项目提升县城功能和品位。

4、加快发展信息服务业

以政府信息化为引导，依托优势行业，建设一批行业电子商务服务平台和综合服务平台。加快信息咨询服务等新兴行业的发展，加快构筑包括互联网应用服务提供等在内的信息服务产业链。引导企业开展信息化建设，抓好一批企业信息化的重点项目，推进中小企业的信息化水平，积极发展移动电子商务，包括移动电子商务支付平台、移动电子商务信用体系建设、技术支撑及服务体系，支持第三方机构建设安全、快捷、方便的在线支付平台。完善社会信息化建设，大力推进社会服务的信息化水平，最大限度发挥信息资源的效用，实现全社会信息资源的共享，以信息化促进产业和城镇发展。

（四）大力发展现代生态农业，建设农产品生产加工基地

1、大力发展现代生态农业

重点打造“1个基础、11个基地”，即确保水稻种植面积基础，提升板栗、茶叶、柠檬、水果、蔬菜、灵芝、绿竹、蜂蜜、油茶、澳洲茶树、农业休闲观光等11大农业生产基地，形成以优质水稻、水果、蔬菜、绿竹、灵芝、香菇、五指毛桃、茶叶、水产品、农业休闲观光为主的生态优势产业带。至“十二五”期末，全县形成以农业基地为主的发展格局，农业总产值达23.04亿元，年递增6.5%；农村人均纯收入达8600元，年递增8%；粮食总产达19万吨，年递增3%，经济作物总产达4.35万吨，年递增3.5%；水果产量年递增12%，茶叶总产年递增12%，蔬菜总产年均递增10%。农业龙头企业达到48家、农村经济合作组织达到623家、带动农户3.6万户左右。

2、创建农产品区域品牌

选定一批符合或基本符合申报条件的企业，作为争创名牌产品的重点扶持单位，加大从源头抓质量工作的力度，做到培育一批，申报一批。进一步完善扶优扶强的奖励政策，对于生产特色农产品的“仙湖茶”、“望郎回板栗”、“霸王花米粉”、“绿纯客家喜酒”和“绿保山茶籽油”等农业龙头企业，要增大扶持力度，积极引导企业通过实施名牌战略，提高企业产品质量和经济效益，扩大名牌产品的知名度和影响力，充分利用名牌无形资产，为名牌产品开拓市场创造有利条件。以名牌为纽带，进行联合兼并，优化资源配置，扩大名牌产品的生产规模和能力。围绕区域特色经济的建设，通过产业和品牌的聚集优势，努力打造一批区域生态农业特色品牌，以壮大东源农业经济实力。利用灯塔盆地大力

推广农业先进适用技术和新品种，积极发展绿色、无公害农业，创建一批农产品品牌。

3、打造农业龙头企业

大力推动农业龙头企业和农民专业合作社发展，力争培育 1-2 家以上年产值超亿元的农业龙头企业。落实优惠政策，加大扶持力度，促进五类优势农业龙头企业做强做大：优质著名品牌绿茶龙头企业，生产仙湖茶、涧头石坪茶、康禾贡茶；药材龙头企业，种植加工灵芝、五指毛桃等中药材；养殖龙头企业，饲养生猪、家禽、蜂蜜等；农副产品生产加工龙头企业，生产加工大米、花生、板栗、笋干、腐竹等；水果种植龙头企业，种植加工板栗、三华李、草莓、沙田柚、柠檬、春甜桔等。在培育农业龙头企业的过程中，巩固提高船塘板栗、上莞茶叶、新港蜂蜜、康禾梅李、涧头电子等专业镇。巩固林业生态县建设，继续抓好生态公益林、商品林、竹子及油茶四大基地建设，提升林业生态功能和产业化水平。正确引导企业与农民建立合理的利益联结机制。至“十二五”期末，农业龙头企业达到 48 家，其中国家级 2 家，省级 8 家，市级 30 家，县级 8 家，农民专业合作社达到 623 家，带动农户 3.6 万户。

4、优化农业产业布局

围绕特色农产品和优势农产品建设产业化生产基地，以质量效益为导向，按照“一镇一品”，合理地布局农业生产，重点发展 11 大特色效益农业生产基地。板栗生产基地建设，主要布局在河西片船塘、漳溪、骆湖、上莞、双江、新港等六镇，至“十二五”期末全县板栗生产基地种植面积达到 20 万亩。柠檬生产基地建设，主要布局在顺天、涧头、蓝口、柳城、叶潭等镇，至“十二五”

期末全县柠檬生产基地种植面积达到 5.5 万亩。茶叶生产基地建设，主要布局在上莞、康禾、润头、叶潭、曾田、蓝口等六镇，“十二五”期末，全县茶叶面积达到 6.5 万亩，产量达到 3250 吨。水果生产基地建设，主要是义合、船塘的春甜桔，库区的柑橙桔基地，船塘镇的水晶梨生产基地，叶潭的沙田柚生产基地。蔬菜生产基地建设，主要布局在义合、蓝口、船塘、仙塘、灯塔等镇，至“十二五”期末，全县蔬菜种植面积力争达到 10 万亩。灵芝生产基地建设，重点打造库区黑灵芝生产基地和义合赤灵芝生产基地，至“十二五”期末，全县灵芝种植面积达 2000 亩，产量 1450 吨。蜂蜜生产基地建设，重点发展新港贵山牌蜂蜜和黄田、灯塔、曾田等镇蜂蜜生产基地，至“十二五”期末，全县蜜蜂养殖达到 10 万群，产量 1500 吨。油茶生产基地建设，主要布局在黄田、柳城、蓝口、黄村、船塘、上莞、新港、润头等镇，至“十二五”期末，油茶种植面积达到 15 万亩。绿竹生产基地建设，主要布局在东江两岸的仙塘、义合、黄田、蓝口、柳城等镇，至“十二五”期末种植面积达到 6 万亩。澳洲茶油树生产基地建设，主要布局在润头、顺天、双江镇，至“十二五”期末，种植面积达到 1 万亩。以生态农业为基础，发展各具特色的城郊农业观光休闲基地。

5、大力发展农产品加工产业，完善质量安全监管体系

重点发展 10 大农产品加工带。板栗加工产业带，主要分布在船塘，年生产加工能力将达 3000 吨。柠檬加工产业带，主要分布顺天。茶叶加工产业带，主要分布在上莞、康禾、润头。水果加工产业带，主要分布在义合、船塘、叶潭。蔬菜加工产业带，主要分布在义合、蓝口、船塘、仙塘、灯塔。灵芝加工产业带，主要分布在库区镇、义合镇。蜂蜜加工产业带，主要是新港镇。油茶加工产业带，主要分布在仙塘、柳城。绿竹加工产业带，主要

在仙塘。澳洲茶油树加工产业带，主要在涧头。要积极协调，研究制定优惠和激励政策，引导科技、金融、保险、供销、旅游等行业机构及其它社会、经济组织，面向农业农村开展产前、产中、产后服务，加大对农产品加工流通企业的扶持力度，采取政府贷款贴息、项目补助和兴建农产品批发市场等多种形式引导民间资本、金融资本，培育和发展农产品加工业。在主攻方向上，突出农产品精深加工，由过去初级加工、半成品加工、单一产品转向精深加工、系列加工。加快建立农产品质量检测体系，构建覆盖县、镇、村三级动、植物疫病防控体系，人员经费和工作经费列入县财政预算。加强农产品质量监管，实行农产品质量安全信息发布制度。进一步完善农产品质量安全标准体系，积极开展农产品质量认证工作，推行标准化生产和管理。

6、优化生态农业环境，提升生态农业产业化水平

以项目工程建设为切入点，大力开展农业生态环境优化和农村能源综合利用工作。优化农业生态环境，高标准建成防护林、水源涵养林、绿色通道、生物防火林带等一批新的造林基地，提高生态环境质量，提高城乡居住环境质量。建设无公害食品、绿色食品及有机农业食品“三品”基地，禁止销售和使用高毒高残留农药，控制化肥、农药的使用。全县规模养殖场开展清洁化生产，基本实现沼气净化处理，减少农业面源污染。推广农村户用沼气工程，节约能源，促进农业循环经济的发展 and 农民增收。积极发展农村户用沼气建设和大中型养殖小区沼气工程建设；同时，发展太阳能、风力发电等可再生能源，保护生态环境，美化农村生活环境。至“十二五”期末，全县户用沼气池发展到2.2万户，大中型养殖小区沼气工程500宗，太阳能发展到1.2万户。全面提升国家绿色能源示范县的生态农业产业化水平。

7、加快发展现代生态林业

以提高林业综合效益为目标，进一步规范管理现有的工业原料林、商品林基地，力争每年为社会提供 30 万立方米以上的桉树林材。按照因地制宜，科学规划，注重生态的原则，引导群众科学种植油茶，同时，抓好现有近 10 万亩低效油茶林的改造，力争到 2015 年全县油茶面积达到 15 万亩以上。以东江、新丰江流域，国道、省道、县道、高速公路、铁路及县城为主体发展风景林，并高标准建设库外 92.3 万亩省级生态公益林，突出抓好林分改造、东江水源林、珠江防护林、生物防火林及中幼林抚育等重点林业生态工程，全面提高生态公益林功能等级。

8、加强农业基础设施建设

一是加快农村生活设施建设，完善农村道路、饮水工程等；二是加强农业基础设施建设，全面实行“山、水、田、林、路”综合治理，加强农田水利建设和农业机耕道路建设；三是加强现代标准农田建设，提高农田旱涝保收能力。至“十二五”期末，全县现代标准农田面积达到 14 万亩；四是加强农业综合开发项目建设，提高土地利用率；五是加强农业生态环境保护，创建国家农业综合开发县。

（五）统筹城乡发展，推进城乡一体化进程

1、加快新型城镇化建设，打造山水生态园林城市。

（1）强化县城中心城市地位和作用。

县城发展定位于河源市中心城区组团之一、生态园林城市。要以新型城镇化方向，强化县城的人口和产业集聚，增强对周边地区的辐射带动作用。重点发展旅游休闲为主的现代服务业和环

境破坏小、附加价值高的“四新”产业。城市道路、供水、排水、园林、卫生、教育、文化、体育、广播、电视、通讯、供电、金融市场等主要基础设施基本配套，形成以木京行政中心区、生活服务区、蝴蝶岭工业园区、东江东岸教育科研基地、一江两岸滨水区、仙塘片区等为重点，布局合理、设施完善、功能齐全的县城格局。到“十二五”期末，县城人口达到5万人以上，供水普及率99%，绿地率15%，污水处理率90%以上，垃圾处理率90%，居民生活用电保障率99%。

（2）明确县城发展方向，优化空间格局。

东源县城的发展方向是：重点以东江向东西两岸进一步延伸和拓展，兼顾向南（与源城区交界）、向北适度发展。继续加快木京行政中心区建设步伐，重点开发一江两岸滨水区和县城生活服务区建设。力促蝴蝶岭工业园区的第二、三期工业开发建设，努力增强园区接纳能力和发展后劲，完善仙塘片区配套设施和市政基础设施。贯通新河大道和粤赣高速公路连接，打通县城中心区经越王大道与蝴蝶岭工业园区对接，行政大道与205国道接通，不断优化县城发展的空间格局。

2、构建重点突出、多层次的新型城乡体系。

（1）发展城乡建设新格局。

加快城镇化建设步伐，打造“一城、两线、三区、四镇”的城乡建设新格局。“一城兴起”，就是突出县城的中心地位，使之成为城市建设上规模，经济发展成龙头，环境优美文明的区域中心。“两线并进”，就是引导高速公路沿线和国道沿线乡镇发挥区位优势、资源优势，加快建设步伐，提升城镇化水平。全县划分为三个主体功能区：一是205国道和高速公路沿线乡镇为工业经济区，重点发展以新兴产业和劳动密集型产业；二是东片乡镇为

资源经济区，重点利用当地矿产资源进行深加工，发展内源型经济；三是万绿湖库区乡镇为生态保护区，重点发展生态农业、生态林业和生态旅游。业。“四镇带动”是把仙塘、灯塔、蓝口、船塘四个中心镇建设成为布局合理、设施完善、功能齐全、产业发达、经济繁荣、环境优美、各具特色的第二城镇区，辐射和带动周边小城镇和农村发展。

（2）加强中心镇和一般镇的建设。

仙塘镇与县城一体化发展，建设成为以新兴制造业、商贸和旅游服务业一体发展的中心镇。蓝口镇建设成为县域东北部中心城镇，成为矿产资源加工型城镇和商贸物流中心。灯塔镇建设成为轻工业、商贸物流业和特色农业为主导的中心镇。船塘镇建设成为农副产品加工型城镇和北部商贸物流中心。其他镇要提高城镇发展质量和层次，适度集聚产业功能和就业人口，增强商贸服务和农副产品交易功能，健全一般城镇的社会管理、公共服务、教育、文化等基本职能，为带动周边农村地区协调发展发挥更大作用。

（3）限制开发区域和禁止开发区域的建设。

不进行大规模开发建设的农村用地，主要分布在万绿湖区和粮食主产区镇。这些地区重点考核生态农业综合生产能力、基本公共服务供给能力、耕地保护等指标。要加大财政对限制开发区的横向转移支付力度，扩大用于生态移民的财政资金，通过财政补贴、贷款贴息、政策性金融等手段支持保护性、可循环性投资项目以及资源环境可承载项目的建设。鼓励人口向重点开发区转移，加强基本公共服务，改善基础教育和职业教育，提高人口素质和外出就业的能力，促进村庄人口向中心村和城镇适度集聚。万绿湖库区、义合东部、柳城北部、曾田、上莞、康禾和黄村等区域，具有重要生态保护价值的非建设用地，不允许有任何开发

行为。这些地区重点考核自然和文化资源等保护对象的完整性和原真性，重点评价水质、水土流失治理、森林覆盖率等生态指标。这些区域应争取省财政采用资金补助、定向援助、对口支援等多种形式，对因生态环境保护带来的经济损失进行补偿。引导社会投资等进入生态观光旅游开发项目。重点推进自然保护区的人口逐步向中心城镇平稳有序转移。

（4）社会主义新农村建设。

大力推进城乡统筹协调发展，加大农业和农村的投入，明显改善农村的生产生活条件和整体面貌，推进社会主义新农村建设。根据农村的发展条件和地理位置确定农村的发展类型，并采取针对性的发展策略，改善村民的基本生产生活条件。采取综合措施，广辟农民增收渠道，努力增加农民收入。深挖农业内部增收潜力，促进农产品加工增值。积极引导支持农民发展农产品加工、流通等二、三产业，引导富余劳动力向非农产业和城镇转移，大力发展劳务经济，扶持发展农村非农产业，提高非农就业比重，拓展非农收入来源。以提高农民就业技能培训为重点，大规模开展农民就业技能培训的阳光工程，建立城乡一体化的市场就业新机制，改善农民进城务工创业环境，切实维护进城务工人员合法权益。

（5）强化公共服务能力。

强化政府保障农村公共服务的职能，加大社会公共产品向农村倾斜、向基层倾斜、向落后地区倾斜的力度，全面发展农村各项社会事业，逐步缩小城乡居民享受公共服务和社会保障等方面的差距，让公共服务更多地深入农村、惠及农民。大力发展农村教育事业，加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，积极发展农村科技、文化事业，实施农村计划生育家庭奖励扶助制度。加快构建为农民提供全方位服务的多形式、多层次的新型农村社会化服务体系，建立农村社会服务联动网，统筹协调各涉农部门

的服务职能，开展农业实用信息、市场营销、科技示范、资金融通等各项便民服务。同时充分利用省财政支付制度的完善机遇，增强限制开发区各镇财政保障能力，在更好地保护生态环境的同时达到与其他镇基本相当的公共服务水平。

3、提高扶贫开发水平，加快农村脱贫致富

（1）实施扶贫开发“规划到户，责任到人”工作。

加大扶持力度，围绕“造血型”扶贫工作，重点采取整村推进的方式，集中整合扶贫资金，逐一解决农村贫困问题。按照“政府主导，社会参与，自力更生，开发扶贫”的方针，以整村推进为平台，深化认识，抓住机遇，因地制宜，突出重点，创新思路，落实措施，确保扶贫开发“规划到户、责任到人”工作实现“四个新突破”。一是在产业扶贫增效上有新突破。各乡镇、村要深入分析当地资源、环境条件及种养业习惯等方面的因素，培育、壮大各乡镇主导产业，通过扶持壮大农业龙头企业，积极鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，采取龙头带动、大户带动，建立合作组织、股份合作等联系机制，通过“公司+合作社+基地+农户”等形式建立利益共同体，辐射带动贫困户脱贫致富。二是在劳务培训就业上有新突破。创新培训方式和内容，抓好“智力扶贫工程”和“工学结合”扶贫班工作，选送贫困农户子女免费入读中职学校和技工学校，做到“零学费入学、零距离就业”，确保贫困家庭子女能掌握一技之长，全面提升贫困人口综合素质与自我发展的能力水平。广辟就业渠道，努力做到“培训一个，转移一个”，最终实现“输出一人，脱贫一户”的目标。三是农村基础设施建设上有新突破。把改善贫困农村基础设施和基本生产生活条件摆在突出位置，整合资金，推进标准化农田改造、泥砖房改造和道路、饮水、供电、通信、医疗卫生等基础设施建设，不

断改善贫困村及贫困农户的生产生活条件与居住环境，增强发展后劲与可持续发展能力。四是整合扶贫资源上有新突破。通过推行贫困紧急救助，推进贫困村互助金试点工作和倡导“百企万户”工程等扶贫措施与方式，整合扶贫资源，提高扶贫开发工作水平与成效。

(2) 扎实开展“双到”工作，实现人员项目资金“三落实”。

扶贫开发要做到有领导、有机构、有人员，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。按照“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫”的方针和“省负总责、县抓落实、工作到村、扶贫到户”的工作格局，充分发挥党政的主导作用，制定工作方案，建立“双到”工作责任制，通过扶贫开发“双到”帮扶措施和实施“一村一策、一户一法”的帮扶办法，开展定单位、定人、定点、定责帮扶，努力实现“两确保六促进”工作目标。

(六) 加强环保和生态建设，建设“环境友好型和资源节约型社会”

1、加强环保基础设施建设

(1) 加强环保基础设施建设。

进一步落实环保目标责任制，重点抓好东江、新丰江和各饮用水源区的水源水质保护，提高县城、各圩镇的生活污水和垃圾处理能力。库区保持Ⅰ类水质、东江水质保持在国家地表水Ⅱ类标准。建立环境保护工业发展综合决策机制，坚持环保前置审批。严格把好工业项目“入门”关，“监督”关和“出口”关。2015年前全面完成县城日处理3万吨的生活污水处理厂及蓝口、灯塔、船塘等中心镇的生活污水处理厂建设。推进水土保持建设及石漠化林地治理，加大对久社河、船塘河、康禾河、曾田河、柳城河、叶潭河、上莞水、骆湖水、灯塔河水土流失的治理。完善生活垃

圾处理场建设。按照无害化处理要求，改造县城、蓝口、灯塔、船塘、义合、黄田、柳城和库区六镇的生活垃圾处理场。通过建设生活污水处理厂、生活垃圾处理场，有效净化生活污水和处理生活垃圾，促进污染减排任务的完成。推广节水工程，实行域内水资源统一管理。建立健全的规章制度，贯彻开源节流并重方针，多途径开辟水源，加强废水处理回用。加强环境监察、环境监测、环境宣教与信息和环境应急能力建设，促进环保能力提升，以适应经济社会发展需求。

（2）加强自然资源保护。

抓好以国家级、省级生态公益林建设为主要目标，自然保护区、森林公园为重点，加强生态景观林建设，加强水源林、水土保持林、风景名胜区的建设保护和管理。加强对自然资源的保护、管理和开发。完善森林资源管护体系。积极推进义务植树造林，提高城乡绿化水平，至 2015 年森林覆盖率达到 71%。

2、加强土地、矿产资源保护

（1）加大耕地保护力度。

重点确保实现耕地占补平衡，一是加强基本农田动态监测，大力加强基本农田保护的基础性工作，切实查清基本农田的数量、质量及规划布局，建立基本农田数据库，逐步建立基本农田动态监测管理制度，监控基本农田保护动态和规划执行情况，以实现基本农田的科学化管理。妥善处理耕地保护的有关历史遗留问题，解决用地“瓶颈”，更好地为经济发展服务，增强全县经济发展后劲。二是继续抓好利用低效园地山坡地开发补充耕地和自筹资金开发补充耕地工作，确保全县耕地占补动态平衡（已划定基本农田面积 28.305 万亩，占耕地总面积的 86.3%，其中一级保护区面积 19.63 万亩，占基本农田保护区总面积的 69.35%，待划定基本

农田面积 2 万亩，已划定基本农田保护地 14211 块)，耕地保有量达到 2.1893 万公顷。

（2）加强建设用地管理。

严格执行土地利用总体规划和土地利用年度计划，依法合理利用土地，盘活存量土地，创新节约集约土地思路，实现节约集约用地的新目标，保障经济社会发展用地需求。一是进一步加大非农闲置土地的处置工作力度，处理调整使用好存量土地、闲置地、官司地、银行抵押地等，做好历史遗留用地的处理工作，依法完善有关用地手续，做好现有建设用地项目的调整使用，提高土地使用效率，确保经济发展用地需求。二是扎实有序开展“三旧”改造工作，充分挖掘闲置低效建设用地潜力，拓展建设用地空间。进一步深化改革，通过创新制度和完善政策，有效破解“三旧”改造的难题，在确保土地利用总体规划确定的耕地保有量、基本农田面积和建设用地总体规模的前提下，积极稳妥推进“三旧”改造工作，建立“三旧”用地专项数据库，要将“三旧”改造工作与农村土地整治有机结合，统筹规划、全面推进土地综合整治，有效为城乡建设拓展用地空间。三是加大廉租房、经济适用房等保障性住房的投资和建设力度，合理确定住房用地供应总量和结构。

（3）加强规范矿产资源管理。

结合矿产资源情况，重点合理规划下列矿产资源开发利用：合理规划开采柳城镇赤江石英石矿带，就地深加工，提供玻璃厂硅质原材料的供应；对上莞镇石灰岩矿采矿权，严格按照台阶状开采规划，确保水泥厂原材料供应；对分布各乡镇共 20 处的瓷土矿，对未设立采矿权的 7 处加强地质调查，合理组织规划矿山企业依法依规开采，为陶瓷工业提供原料储备；对分布在半江镇、黄村镇、叶潭镇的铁矿加强地质普查，组织开采，加强润头铁矿

安全管理力度。对主要分布在仙塘镇的稀土矿严格要求企业边开采边治理边绿化，实现资源开发与保护生态环境相结合。主要采取以下措施：一是贯彻落实矿产资源有关法律法规，依法查处各类矿产资源勘查和开采违法违规行为，坚持“谁开采谁治理”采冶结合的方针，巩固整治工作成果。二是加强矿山企业的技术改造工作，对矿区外围进行勘探普查，扩大矿产品远景储量，提高矿产品加工深度，抓好矿产资源整合与优化布局，提高矿产资源开发利用率。三是加强地质矿产勘探普查和地质矿产综合分析研究工作，力争在“十二五”期间开发一批具备良好工业价值的矿产基地。四是积极探索建立矿政管理新机制，依法、有序、高效开展矿产资源管理工作，建立矿产资源管理长效机制。

3、大力发展低碳经济和循环经济

(1) 大力发展低碳经济。

严格执行环保法律法规、国家和省有关产业政策、发展规划和环境标准，严把建设项目准入关，严禁国家明令淘汰、禁止的“十五小”、“新五小”等生产工艺落后、能耗高、严重污染环境的项目，促进经济发展方式由“高消耗、高污染、低效益、低科技含量”向“低消耗、低污染、高效益、高科技含量”转变，建设环境友好型资源节约型社会。鼓励和支持发展新能源、新材料、新医药、新电子等战略性新兴产业和项目，减少碳排放。对积极发展低碳经济的企业分别从土地、资金匹配等方面给予优惠，以政策调节手段鼓励企业低碳排放，限制高碳排放，走节能、降耗、清洁生产的发展道路；鼓励低碳技术和低碳产品的研发工作，支持企业开发低碳先进技术；优先安排符合低碳经济要求的、对产业结构调整 and 产业升级有较大带动作用的项目。大力推广沼气、太阳能技术，发展循环经济，走新型工业化道路，促进资源节约

型环境友好型社会发展，实现经济社会环境协调可持续发展，争创国家级可持续发展实验区。

（2）鼓励发展循环经济。

坚持以资源的“高效、节约、循环利用”为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为特征要求，发展循环经济，实现资源最有效利用，最大限度地减少污染物排放。大力推进节约降耗，提高资源利用效率。推进工业、交通运输、建筑、商用和民用节能。推进农业节水灌溉，加大高耗水行业节水技术改造，推广先进的节水设备和器具。加强重点行业原材料消耗管理，推行产品生态设计和使用再利用材料，提高金属材料利用率，推进木材节约代用，大力发展散装水泥，严格工程建设中材料消耗核算，限制过度包装。加强资源综合利用，最大程度地利用生产和消费中产生的各种废物。加强资源开采管理，提高矿产资源回采率和综合回收率，推进矿产资源深加工。推进电力、建材（建筑）、酿造等废物产生量大、污染重的行业废渣、废水、废气综合利用，大力普及农村沼气。全面推行清洁生产，从生产和服务的源头减少污染物的产生和排放。

（3）提高节能科技水平。

重点抓好一批环境、生态、资源保护与综合利用示范基地和工程建设。在农业方面，抓好一批现代农业科技示范园区建设，积极做好大气、土壤和环境监测，采用有机、绿色、无公害生产技术进行生产开发，提高农业开发的经济、社会和生态效益。在工业方面，通过加快废旧资源的综合利用和工业企业“三废”的循环使用，节能降耗，推动循环经济的试点工作，实现资源节约利用。在新农村建设中，合理开发利用再生能源，把建设沼气池、自来水工程、生活污水净化池、雨污分流设施等项目作为建设新农村示范点的必建项目，减少生态保护和环境污染压力，更好地

满足农民对水、电、热、气的能源需求，改善农村生存环境，最大限度地提高农民生活质量，促进城乡协调发展。强化建筑领域的节能减排工作，强制推行建筑领域节能减排标准，大力推广节能建筑和各种节能技术，合理开发利用再生能力，所有建筑逐步强制使用商品混凝土，逐步改善城乡生存环境，提高城乡居民生活质量，促进城乡协调发展。

（4）强化环境执法。

加强对落实环保责任制、主要污染物排放总量控制责任的考核，推动相关工作的落实，确保年度环保责任考核成绩达到合格以上，主要污染物排放量总量控制目标达到省市的要求。加大力度，加强环境执法检查，严厉打击各种环境违法行为，重点查处违法建设、违法排污、污染饮用水源的违法行为，并利用新闻媒体对环境违法典型案件进行曝光。建立企业绿色信用制度，将环境违法企业的信息通报给金融机构，以作绿色信用审查把关。

（七）打造现代综合交通体系，推进基础设施建设

1、打造现代综合交通体系

（1）加快公路和桥梁建设。

充分利用现有交通设施，打造多层级的客货运交通枢纽，建设多种交通方式并存的交通系统，实现各种运输方式的联运换乘。提升县域高等级道路建设水平，实现中心城区与各乡镇的快速联系。公路、桥梁建设重点项目有：昆汕高速，国道 G205 骆湖至柳城段改造；县城市政道路有东源仙塘东江大桥至蝴蝶岭公路，行政大道、新河大道与 G205 相连；现有镇通镇公路。桥梁建设主要有蝴蝶岭东江大桥、义合抚洲东江大桥和蓝口东江大桥。

（2）加快港口、码头、渡口、站场、物流中心建设。

码头建设重点主要是：东江画廊客运码头。站场、物流中心

建设重点项目有：规划建设双江、涧头、黄村、灯塔、仙塘、万绿湖、蓝口、上莞、柳城、顺天、义合、叶潭、康禾、半江、漳溪、骆湖、新回龙、锡场、曾田客运站。规划建设灯塔、蓝口汽车客运总站。

2、构建清洁、安全、可靠的能源保障体系

（1）加快电力建设

积极推进电力结构调整，科学规划，合理发展太阳能、沼气能以及国家扶持的清洁可再生能源；在继续抓好现有水电挖潜扩能工作的同时，力促河源抽水蓄能水电站开展前期工作。完善电网建设。在现有电网的基础上，经过建设和改造，结合中压配电网的现状，全面实施《东源县中低压配电网规划》，2015 年之前全面完成东源县农网升级改造工作，逐年提高配电网环网化率和 N-1 通过率，逐步缩短 10kV 供电半径，逐步提高电力设备的节能化、标准化水平，形成一个结构合理、技术先进、安全可靠、适度超前、节能环保的现代化电网。

（2）加强能源储备和能源应急保障。

东源县的工业目前主要以资源消耗为特征，应以统一规划、分期建设、近远期结合为原则，多元开辟能源供应渠道，利用省天然气管网工程加快推进的契机，促成东源管道天然气工程，适当建设煤炭、石油、液化气等能源中转储备设施，试点建设公交加气或充电站。

3、构建现代水利体系，促进人水和谐发展

实行全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理，建立和谐的人文水利环境。着眼于水资源的综合利用和保护，把兴修水利、生态保护、旅游开发、土地复垦、水产养殖、人畜饮水、

节水灌溉、城镇建设等结合起来，充分发挥现有水利工程效益，进一步深化水利体制改革，完善管理制度，运用现代科学技术和科技手段，加快农田水利基本建设，把东源县水利行业推向新台阶。实施“五大”工程：饮水安全工程、城乡水利防洪抗旱减灾工程、灌区建设和改造工程、水土保持建设工程及重点中小河流重要河段综合治理工程。

（八）积极推进基本公共服务均等化建设，促进社会事业全面发展

推进基本公共服务均等化建设是经济社会又好又快发展的必然要求，是加快城乡统筹步伐和缩小区域发展差距的直接动力，是实现人的全面发展和构建和谐社会的重要支撑，是完善公共财政体制的重要目标之一。

1、健全城乡社会保障体系，维护社会和谐稳定

统筹城乡居民社会保障发展。完善基本养老、失业、工伤、基本医疗、生育和农村居民社会养老保险，实现社会保障全覆盖；进一步调整和完善城镇企业职工基本养老保险制度。全面建立和规范基本养老保险个人帐户数据库，实现个人账户实账运行；依法扩大基本养老保险覆盖面。城镇国有、集体、外商投资、私营等各类企业及其员工（含农民工）全部纳入企业职工基本养老保险统筹范围；形成多层次养老保险体系。有条件的用人单位可为职工建立企业年金，基金实行市场化运营和管理。企业年金实行完全积累，采用个人账户方式进行管理，费用由用人单位和职工个人缴纳。同时，鼓励开展个人储蓄性养老保险。进一步扩大失业保险覆盖面，将城镇所有企事业单位及其职工、社会团体及其专职人员、民办非企业及其职工纳入覆盖范围。进一步强化基金

征缴，增强基金承受能力。充分发挥失业保险促进失业人员再就业的功能，提高失业保险基金用于失业人员职业培训、职业介绍补贴的使用效益，帮助失业人员尽快实现再就业。按照工伤保险与安全生产、事故预防相结合的原则，完善工伤保险制度。扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险覆盖到城镇各类用人单位，并逐步覆盖到乡镇企业。完善工伤认定程序和劳动能力鉴定办法，建立健全监督制度。积极开展工伤预防和职业康复，帮助伤残职工恢复劳动能力、掌握一定的劳动技能。进一步贯彻落实有关深化“医药卫生体制改革”的有关政策，加大宣传和培训力度，采取多种途径，灵活运用新政策，加大征缴力度，千方百计实现医保扩面工作各项指标的顺利完成。继续做好生育保险工作，扩大生育保险覆盖面，合理确定待遇标准，提高生育保险保障能力。积极探索建立城乡居民一体化的养老保障体系，全面实施新型农村居民社会养老保险与被征地农民的养老保险以及村两委干部养老保险制度衔接，新农保覆盖率达 100%，参保率达到 70%以上。

统筹城乡就业发展。建立起全方位、多层次服务就业，促进创业、保障创业的工作机制，争取在乡镇都建立劳动就业社会保障服务中心、在行政村建立劳动就业社会保障服务站。加强职业教育和技能培训，提高劳动者职业素质和就业能力。加强劳动保障执法监察，企业劳动合同签订率达 95%以上，为广大劳动者提供及时有效的维权服务，促进劳动和谐稳定。

2、优先发展教育事业，打造教育强县

(1) 高水平、高质量巩固九年义务教育，普及高中阶段教育。

提高义务教育质量，推进义务教育均衡发展。认真落实《广东省教育现代化建设纲要》，深化教育改革，提高教育教学质量。实施标准化初中和小学建设工程，运用市场机制，促进民办教育

发展。至 2015 年，全县小学适龄儿童入学率保持 100%，初中毛入学率达到 100%，九年义务教育巩固率达 93.0%，适龄残疾儿童少年小学和初中入学率分别达到 98%以上。

（2）加快普通高中和中等职业教育。

努力把东江中学和东源中学创建成为国家级示范性高中。2015 年，全县高中阶段教育毛入学率达到 90%，市一级以上普通高中在校生占普通高中在校生的 100%。至 2015 年，力争创建国家级示范性普通高中二所，省级示范性普通高中一所。重点办好灵通中等职业技术学校，力争到 2015 年创建成一所学生规模 3000 人左右以上的省级重点中等职业技术学校；学生就业安置率达 99%以上；加强专业建设，省级重点建设专业 1 个，市级重点建设专业 2 个。

（3）努力发展学前教育、成人教育、特殊教育、终身教育。

逐步发展 0-3 岁幼儿教育，规范 3-6 岁学前教育。至 2015 年，全县学前三年适龄幼儿入园率达到 70%以上，学前一年毛入园率达到 95 %以上。“十二五”期间，每年引进、推广科技致富项目 2-3 个，培训各类实用型科技人才和管理人才 5000 人。每个乡镇每年至少举办短期培训班 10 期、培训 500 人次以上，五年内农村劳动力转移培训达到 30000 人，农村实用技术培训达 5 万人次。分层制定县乡农村实用人才选拔标准和评价办法，实现全县乡土拔尖人才“123”的选拔目标，即推荐选拔 10 名市管以上乡土拔尖人才、200 名县管乡土拔尖人才、3000 名乡镇管乡土拔尖人才。鼓励和支持各级各类学校接受残疾人入学，不断扩大随班就读和普通学校特教班规模。全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，加快发展残疾人高中阶段教育，大力开展面向成年残疾人的职业培训。完善有利于终身学习的政策和体制，建立满足社会多层次多样化教育需求的继续教育网络，积极发展幼儿教育、成人教育、

老年教育，形成全民学习、终身学习的学习型社会，努力形成人人皆学、处处可学、时时能学的学习型社会。

（4）加大教育投入，建设高素质的教师队伍。

严格按照教育法律法规规定，年初预算和预算执行中的超收收入分配都要体现法定增长要求，保证财政教育拨款增长明显高于财政经常性收入增长，并按在校学生人数平均的教育费用逐步增长，保证教师工资和学生人均公用经费逐步增长。按增值税、营业税、消费税的3%足额征收教育附加费，专项用于教育事业。“十二五”期间，每年全县财政性教育经费支出占全县生产总值的比例不低于4%。加强师德建设，将师德表现作为教师考核、聘任（聘用）和评价的首要内容；提高教师业务水平，完善培养培训体系，做好培养培训规划，优化队伍结构，提高教师专业水平和教学能力，通过研修培训、学术交流、项目资助等方式，培养教育教学骨干、“双师型”教师、学术带头人和校长，造就一批教学名师和学科领军人才；以农村教师为重点，提高中小学教师队伍整体素质。到2015年，全县普通高中教师学历达标率要达到100%，具有研究生学历的比例达到5%，省一级学校和示范性高中具有研究生学历的达到10%以上；中等职业学校教师学历达标率要达到100%以上；初中专任教师学历达标率要达到100%以上；小学专任教师学历达标率要达到100%。

3、坚持人才立县，重视人才培养引进

坚持科教兴县战略，进一步完善培养、吸引、聚集、使用人才的举措和政策，加快创新人才培养和吸引机制，占领人才工作的制高点。要根据东源新兴产业和社会事业的发展态势，加快培养和引进优先发展产业以及教育、医疗、文化等重点发展行业所需的人才。解决人才的福利待遇和工作生活条件等问题，长远致

力于建设开放、创业、法治的社会环境，使人才资源发展与经济社会又好又快发展相适应。2015 年全县人才资源总数发展到 11600 人以上，具有初级职称以上专业技术人才达到 8630 余人。

4、大力发展卫生事业，努力提高人民群众健康水平

（1）加强基础设施建设，改善群众就医条件。

完成县级医疗机构县城的选址建设。“十二五”期间计划完成：县妇幼保健院、县慢病站的异地重建项目；县卫生职业技术学校和县人民医院在县城东片区的选址征地，完成县中医院后勤楼、卫生监督所综合业务楼和县急救中心基础建设及设备装备项目。

（2）优化卫生资源配置，加快人才培养。

健全县、乡、村三级卫生服务网络，形成由县级医院（县人民医院、中医院、妇幼保健院）为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础，民营医院为补充的卫生服务网络，优化卫生资源配置，加大基层医疗投入，实现群众小病不出村、大病不出县的目标。通过定向培养、在职进修或招聘引进，优化医疗队伍，争取在“十二五”期间，高、中、初职称人员比例为 10：20：70，有计划招聘引进大专本科毕业生 200 名，卫技人员 100 名，充实到全县各医疗卫生单位，尤其是基层医疗卫生单位，提升医疗技术人员专业化比例。

（3）严格控制人口总量，稳定低生育水平。

不断创新人口和计生工作机制，扎实开展人口和计划生育综合改革。通过创“两无”活动，落实好以节育措施和查环查孕为主要内容的经常性工作，严格控制政策外生育，特别是政策外多孩生育，强化层级动态管理，建立流动人口基本公共服务均等化投入保障机制，一级抓一级，层层抓落实，确保责任到人，考核到人。到 2015 年，出生率控制在 13.5‰以内，自然增长率控制在

8.7%以内，计划生育率达到 95%以上，预测总人口控制在 60 万人以内，常住人口达 36 万人以上，有效控制出生人口数量，提高人口素质，统筹解决人口问题。

5、发展体育事业，增强人民体质

解决东源县城无体育设施的实际，由县政府统筹规划、划拨出适当的体育用地，以适应东源体育事业的发展之需；在“十二五”期间，在县城建设“二场一馆、一池一校”（即田径场、全民健身广场、综合体育馆、室外游泳池和业余体校）。推进全民健身活动。认真贯彻落实 2009 年国务院颁布的《全民健身条例》，做好体育“三下乡”和体育进社企活动，通过电视、电台、报刊、标语等形式宣传科学健身相关知识，将宣传与体育健身有机结合，有效地增强群众的健身意识，使全民健身活动得到较大范围的推广。在“十二五”期间，完成全县所有行政村的农民体育健身工程。提升竞技体育水平，积极探索适合山区体育发展的新路子。根据各中小学学校场地、师资、运动传统、学生状况，在各学校布局不同的项目队；利用县内体育中心设施，培养特色体育项目和体育人才；举办形式多样的活动竞赛，培育出有特长的学生。

6、繁荣文化事业，打造县城名片

按照省、市关于推进文化建设的总体部署，遵循“文化遗产是根源，文化设施是根基，文化人才是根本”的文化发展理念，以提高全社会文化素养为目的，以打造客家特色文化、绿色生态文化为重点，着力做好历史文化遗产的保护，大力加强文化设施建设，积极培育文化产业，加快推进文化体制创新，繁荣文化艺术创作，最大限度地满足人民群众的文化需求，建设文化东源。

（1）完善文化基础设施。

争取在 2013 年内完成“三馆”（文化馆、图书馆、博物馆）场馆的置换建设工作，为开展县城群众文化活动并带动乡镇基层社区文化活动打下坚实的物质基础。完善乡镇综合文化站建设。每个文化站应设立一个图书阅览室、综合娱乐室和学习培训室，丰富干部群众的文化生活，打造样板综合文化站。2011 年起，全面实现每村每月放一场（次）公益电影，有条件的乡镇和行政村逐步建立固定电影放映点。各乡镇要建立一个户外文化广场，县城建设一座多功能综合影剧院和数字电影厅。

（2）实施文化建设八大工程。

实施提高公民文化素质、公共文化服务体系建设、打造文化精品、文化遗产保护与开发、现代文化传播能力提升、文化产业培育、文化改革创新、文化人才培养八大工程。全力推进畲族文化、客家文化、红色革命教育基地和生态文化等重点文化项目建设；重点抓好客家古邑文化遗存修缮、保护和其他重点文化项目的建设；修缮、保护好全县 20 处文物遗存点；积极推进万绿湖客家风情馆申报文化产业项目，做大做强文化产业；建立文化建设遗产专项保护基金；加强非物质文化遗产的挖掘申报和保护工作；继续抓好第三次全国文物普查下一阶段的工作，确保按时通过国家、省验收；加强职工文化活动中心建设，建设工人文化宫，满足职工文化需求。积极实施文化信息资源共享，到 2015 年，全县文化信息资源共享工程服务网点和“农家书屋”覆盖到每个乡镇和行政村。

（3）建设文明和谐家园。

积极开展文明创建工作，到 2015 年，全县文明户、文明村镇创建覆盖面达到 75%左右，文明窗口行业创建覆盖面达到 90%左右。2015 年生态文明村镇创建覆盖面达到 50%以上。

（4）加强文化市场管理。

进一步加强文化市场的监管，加大执法力度。深入开展“扫黄打非”活动，净化社会文化环境。加强对文化市场的执法检查 and 整治，加强对网吧、文化娱乐场所、广播电视播出与接收、出版物市场等的管理。通过探索建立长效的管理机制，确保全县文化市场健康、安全、有序发展。

(5) 扩大有线电视覆盖率，满足人民精神文化需求。

加快“分网分离”步伐，完成“分网分离”体制改革；加强广电设施建设，完善全县光纤网络，力争完成全县有线电视数字化零转目标。

(九) 深化改革创新，完善体制机制，推进民主法治建设

1、加快行政管理体制改革

(1) 加快转变政府职能。

切实抓好政府职能转变。建立健全问责制、政府工作目标管理责任制，建立严格的“以目标倒逼进度、时间倒逼程序、社会倒逼部门、下级倒逼上级、督查倒逼落实”的抓落实工作机制，提高执行力，强力推动各项工作落实。加强对政府机关行政效能和公务员行政行为的监督。加快政府管理信息化建设，积极推广电子政务，实现政务信息公开。继续完善行政审批电子监察系统和并联审批光纤网络建设，提升行政审批效能和服务水平。实施文明行业创建工程，强化服务意识，提高服务质量和效率。

(2) 推进行政管理体制创新。

实行政务公开，扩大公民有序参与；改革与完善政府决策的科学化、民主化；加强政府法治建设，实现依法行政；改进公共服务方式，建立政府主导、多元主体参与的社会化市场化公共服务供给体系；推进电子政务，调整和再造政府管理流程；改进和完善公共危机管理，提高政府应对突发事件的能力；推行政绩

效管理制度，完善行政监督体系。

2、推进经济体制改革

（1）深化农村体制改革。

推进山区县农村综合改革，不断健全农村发展的相关制度，特别是土地流转制度和农村社会保障制度，提高农村经济效益；健全严格规范的农村土地管理制度，加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全土地承包经营权流转市场，按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营，提高农业产业化水平，培育农业经济新的增长点，增强农业竞争实力，促进农业经济可持续发展；健全农村社会保障制度，进一步扩大农村最低生活保障的范围；进一步发展农村教育，提高农民综合素质。

（2）深化税务体制改革。

全面落实组织收入原则，通过健全征管考核机制与完善征管手段，促进税收收入质量进一步提高，促进组织收入工作持续健康发展，实现税收收入与 GDP 的同步增长目标；建立完整规范的税收执法、监督和考核管理机制，促进依法治税水平的进一步提高，确保国家税收法律法规得到全面正确贯彻落实；以深化税收信息化应用为重点，实现税收管理的精细化和信息管理的一体化，促进税收征管质量与效率的新提高。

（3）深化财政体制改革。

积极应对省政府对生态发展区开始实行新型的财政转移支付政策的影响，确保既得利益不减，并争取更多的财力补助，积极为“省直管县”改革做好各项准备工作。继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购、投资评审等方面的改革，巩固农村会计

代理改革成果，加快财政资金绩效评价体系建设，进一步打造公共财政、阳光财政、绩效财政。切实加强国有资产处置管理，确保国有资产安全和增值。继续严控政府性债务，切实防范财政风险。继续健全和完善集预算编制、执行、监管、绩效评价于一体的预算管理体系，加快推进财政科学化、精细化、规范化管理。加强对政府投资的监督检查和投资评审，做到日常监管与专项检查相结合，坚决查处挤占、挪用、截留资金的行为，保障资金使用的安全、合规、高效。

（4）深化投资体制改革。

政府投资应逐步退出竞争性领域，确立企业在竞争性领域的投资地位；全面实施企业投资核准制和备案制；完善政府内部决策规划、程序及行政决策的监督制度和机制，加强监控政府投资行为；有效地监督和管理政府投资项目建设，严格执行基本建设程序。

3、推进社会管理体制创新

（1）推进教育、医疗管理体制改革。

合理配置义务教育办学资源，努力提高农村教育水平，促进教育公平，推进城乡义务教育均衡发展；多渠道筹措资金完善灵通职业学校设施建设，提高职业教育水平；深化教育教学改革，提高教育质量。不断深化医药卫生体制改革，建立并完善与社会经济发展和人民群众日益增长的健康需求相适应的医疗保健保障制度。

（2）健全社会稳定维护机制。

深入开展平安东源创建活动，进一步加强社会治安防控体系建设和社会治安综合治理，落实严查、严管、严控措施，及时消除治安隐患。完善信访维稳工作机制，充分发挥综治信访维稳中

心和人民调解“四级网络”的社会矛盾化解功能，认真做好群众来信来访工作，及时疏导和化解社会矛盾。严格落实安全生产“一岗双责”责任制，加强对重点场所、重点行业和重要设施的监督检查，杜绝重特大事故发生。抓好应急管理“四个一”试点工程建设，提高预防和处置突发性群体事件能力，保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

继续加强国防动员组织体系。加强国防动员组织机构建设，重点完善经济动员、人防建设。加强国防动员规范化、制度化建设。加强国防教育，增强全民国防观念。做好“拥军优属，拥政爱民”工作；推进平战结合、军民兼容项目建设；重视军民两用技术、军民兼容项目和产品的开发应用，为战时军品的生产和动员奠定基础。

（3）健全节能和环境保护机制。

认真落实节能评估审查和环境保护目标责任制，通过抓好环境质量、节能减排、环境基础设施、环境管理等，不断推动节能建设和环境保护工作上新台阶；狠抓工程节能减排、结构节能减排和监管节能减排，强化节能和污染减排监测体系、考核体系、统计体系建设和运营；不断加强环境执法监督，遏制环境违法行为，提高节能降耗和环保执法水平，增强依法保护环境意识；抓好新上建设项目的节能降耗评估审查和环保管理工作，严格执行项目节能评估审查和环境影响评价“三同时”和总量前置审核制度，确保新审批建设项目符合节能环保要求，促进环境保护和经济社会的持续健康发展。

4、推进民主法治建设

（1）推进依法行政，建设法治政府。

深入贯彻实施《全面推进依法行政实施纲要》和《国务院关

于加强市县政府依法行政的决定》，把依法行政贯穿于政府工作的全过程，认真抓好“六五”普法宣传工作。坚持向县人大及其常委会报告工作制度，认真执行各项决议、决定，主动接受法律监督和工作监督。坚持向县政协和社会各界通报工作，虚心听取各人民团体的意见建议。加强行政监察、行政复议等政府内部监督。深入推进行政权力公开透明运行工作，建立健全重大事项社会公示制度，完善科学化、民主化、规范化决策程序，不断增强透明度和公众参与度，进一步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，努力建设法治政府。

（2）健全体制维护司法公正。

进一步加强执法公信力建设，主动接受社会各方监督，充分运用网络信箱、公众开放日等形式，定期向社会公布信息，增进人民群众对司法的了解和信任。加强对行政执法工作进行监督、切实解决人民群众和社会各界关注的热点难点问题，拓展工作思路，强化服务意识；大力提高司法人员的整体素质，进一步完善监督机制。维护公平竞争，建设良好市场秩序，为打造更加美好的环境提供有力的法治保障。

四、规划实施保障措施

充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，确保规划有效实施。

（一）发挥规划导向作用

1、加强规划衔接协调。做好城乡建设规划、土地利用规划等规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接；做好专项规划与总体规划的衔接，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以国民经济和社会发展规划为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

2、加大政策保障力度。按照规划纲要确定的目标和任务，研究制定规划实施的财政、金融、税收、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会投资。加强宏观经济监测预警，完善宏观措施，加强各项政策协调配合，促进经济平衡较快发展。

3、强化指标约束。规划纲要确定的约束性指标具有法律效力，要纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核中，实行规划目标责任制；将约束性指标、预期性目标和各项任务分解并纳入经济社会发展年度计划。

（二）强化重大项目支撑

1、科学谋划重大项目。坚持以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重大项目布局的指导作用。加强前期工作，健全重大项目储备库，将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划中，形成竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。“十二五”期间规划建设重大项目 119 项，总投资 240.5

亿元，“十二五”期间计划投资 208.5 亿元。其中“十二五”期间：农业工程 9 项，投资 7.1 亿元，工业工程 13 项，投资 81 亿元，基础设施工程 53 项，投资 31.6 亿元，社会建设类工程（包括旅游）30 项，投资 59.8 亿元，城镇建设工程 14 项，投资 28.8 亿元。

2、强化要素保障。把重大项目列入各级政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重大项目建设，依法依规推进建设。加强与财政性资金、信贷资金的衔接和引导工作。优先保障重大项目环境容量。

3、加强监督管理。强化项目建设全过程管理，严格建设程序。落实项目建设监理制度，排除影响项目建设进度的各种障碍，提高投资效率。

（三）加强规划组织落实

1、加强监督检查。完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分拆规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议。依据评估结果对规划进行必要调整，提高规划的科学性和有效性。

2、加大宣传力度。采取多种形式，通过多种渠道，使公众深入了解规划确定的目标、任务和措施，及时公开规划实施的相关信息，增进政府与公众的沟通互动，保障公众的知情权、参与权和监督权，接受全县人民监督，

附件一：东源县“十二五”经济社会发展主要目标

类 别	指 标	2010（预计）	2015 年	年均增长 （%）	属 性
经济发展	GDP（亿元）	56.5	99	12	预期性
	人均 GDP（元）	17121	27600	10	预期性
	居民消费价格指数（%）	3.5	3.5		预期性
经济结构	社会消费品零售价格（亿元）	15.5	30	14	预期性
	进出口总额（亿美元）	2	2.71	10	预期性
	第三产业增加值比重（%）	28.3	36	3.85	预期性
	居民消费率（%）				预期性
	城镇化水平（%）	22	35	9.7	预期性
	研究与发展经费支出占 GDP 比例（%）	0.1	1	58.5	预期性
	高技术制造业增加值占工业增加值比重（%）	1	10	58.5	预期性
	科技进步贡献率（%）	47	50	1.24	预期性
	每百万人发明专利申请量（件）	11	18	10	预期性
	基本公共服务支出占财政一般预算支出的比重（%）	43	50		预期性
社会发展	城镇居民人均可支配收入（元）				预期性
	农民人均纯收入（元）	5855	8600	8	预期性
	城镇调查失业率（%）	3.3	3.5		预期性
	城镇新增就业岗位累计（%）	19612	25260	5	预期性
	转移农业劳动力累计（万人）	32351	30000	-1.4	预期性
	高等教育毛入学率（%）	30	40	6	预期性
	高中阶段教育毛入学率（%）	86.33	90	0.734	预期性
	城镇职工基本养老保险参保率（%）	88	93	1	约束性

	城镇基本医疗保险参保率（%）	90	95	1	约束性
	新型农村合作医疗覆盖率（%）	98	100	0.4	约束性
	常住人口（万人）	33	36	1.75	预期性
	人口自然增长率（‰）	8.6	8.7		约束性
	平均期望寿命（岁）	75	76		预期性
	恩格尔系数（%）				预期性
	# 城镇居民	43	40	-1.44	预期性
	# 农村居民	49	45	-1.69	预期性
	平均每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1	1.5	0.1	预期性
	亿元 GDP 生产安全事故死亡率降低（%）	12.5	15	3.7	预期性
资源环境	单位 GDP 能耗（吨标煤/万元）	1.19	待省市下达		约束性
	单位 GDP 用水量降低（%）	2	10	37.9	约束性
	非石化能源消费比重（%）				预期性
	耕地保有量（万公顷）	1.9	2.1893	2.87	约束性
	城镇生活污水处理率（%）	10	50		预期性
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	73	83	2.71	预期性
	单位 GDP 二氧化碳排放量减少（%）				约束性
	主要污染物排放总量				约束性
	# 二氧化硫（吨）	1850	1850		
	# 化学需氧量（吨）	5350	5350		
	# 氮氧化物				
	# 氨氮				
	森林覆盖率（%）	70.3	71		约束性
	城市人均公园绿地面积（平方米）	12.6	15		预期性

附件二：东源县“十二五”期间规划建设重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及内容	建设起止年限	计划总投资	至2010年底前完成投资	“十二五”期间投资计划		项目单位
							投资额	主要建设内容	
一	农业（农、林、畜牧、水产）（9项）				77700		71400		
1	东源绿保油茶产业化开发	续建	油茶种植 15 万亩，精炼油 8000 吨/年	2009-2013	32500	5000	27500		东源绿保油茶有限公司
2	灯塔盆地农产品有机种植基地	新建	占地 5000 亩	2011-2015	25000		25000		
3	东源澳洲茶油生产产业化	扩建	10000 亩	2009-2012	2000	200	1800	土建设备	广东富阳生态农业发展有限公司
4	船塘万亩食用油茶种植基地	续建	新种及改造 10000 亩	2010-2013	2600	600	2000		
5	东源板栗残次林改造	技改	良种良法改造 20000 亩	2011-2013	1600		1600		
6	康禾自然保护区基础设施建设	新建		2011-2014	5000		5000		林业局
7	新丰江有机鱼养殖示范基地	续建	40000 亩养殖水面	2010-2012	3000	500	2500		新丰江林管局
8	双江蓝莓种植及加工基地	新建	种植蓝莓 2000 亩；蓝莓制品 500 吨	2011-2013	3000		3000		
9	柳城蔬菜基地	新建	种植 2000 亩	2011-2012	3000		3000		
二	工业（13项）				905000		810500		
10	东源县南玻光伏封装材料制造项目	新建	占地 20 万平方米	2011-2014	120000		120000		深南玻有限公司
11	东源县旗滨集团 TCO 玻璃和超白光伏玻璃生产线	新建	占地 55 万平方米，600T/D 和 800T/D 两条生产线	2011-2014	220000		220000	土建	旗滨集团
12	骆湖建筑陶瓷生产基地	续建	占地 40 万平方米	2009-2015	40000	1500	38500	土建	

13	叶潭生活陶瓷生产基地	规划	占地 80 万平方米	2011-2015	150000		100000		
14	顺天迈高电子基地	续建	占地 2000 亩	2010-2013	88000	3000	85000	征地土建	
15	东源光伏太阳能电池	新建	占地 500 亩	2011-2015	69000		69000		东源坚基集团
16	涧头螺旋藻生物工程基地	续建	占地 1500 亩	2008-2012	8000	2000	6000	征地土建	涧头镇
17	电子基地（华森有限公司）	新建	手机整机生产项目	2010-2014	30000	1000	29000	平整土地、建设厂房	华森有限公司
18	和兴水泥厂技改 4000T/d	续建	日产 4000 吨	2009-2012	38000	10000	28000	土建	
19	金杰水泥厂 4500T/d	续建	占地 18 万平方米	2009-2012	51200	5000	46200	土建	
20	义合镇工业园基础设施	扩建	占地 2 平方公里	2011-2015	30000		30000		
21	东源县板栗产业化项目	续建	种植基地 1920 亩；加工基地 80 亩	2009-2017	32000	5000	10000		东源县板栗发展有限公司
22	东源移民双转移基地	新建	占地 20 万平方米，建筑 23 万平方米	2011-2013	28800		28800	土建	县移民办公室
三	基础设施（交通、供排水、水利、环保、电力等）（53 项）				337068		316914		
23	义合东江大桥	新建	桥长 1000 米	2011-2015	7000		7000		义合镇
24	蝴蝶岭东江大桥	新建	三桥及引桥长 1000 米	2011-2015	6000		6000		
25	东江蓝口大桥	新建	桥主长 600m	2012-2014	5000		5000		
26	上莞镇工业区至汕昆高速公路出口（工业大道）	新建	18 公里	2011-2015	9000		9000		
27	锡场半江公路	新建	50 公里	2011-2013	12500		12500		
28	半江珠坑大桥	新建	桥长 250 米	2011-2013	660		660		
29	灯塔老 205 国道改造	改造	2 公里	2011-2012	3000		3000		
30	仙塘热水-地运公路改造	改造	50 公里	2013-2015	5000		5000		县交通局
31	新港斗背-双江公路改造	改建	10 公里	2011-2013	1200		1200		双江镇府
32	黄田至康禾旅游大道	新建	27.5 公里二级公路	2011-2012	6000		6000		
33	骆湖至柳城 G205 国道	升级改造	35 公里	2012-2014	8000		8000		

34	村道改造	技改	新铺设及升级 1000 公里	2011-2015	30000		30000		
35	镇通镇公路	技 改、 新建	8 条 92 公里	2011-2015	11000		11000		
36	县道项目改造	改造	120 公里	2011-2015	18000		18000		县交通局
37	上莞河小河流域治理	新建	全长约 12 公里	2011-2015	2000		2000		
38	锡场圩镇防护河堤坝	新建	5 公里	2011-2013	5000		5000		锡场镇府
39	锡场杨梅河防洪堤坝	改造	5 公里	2010-2011	1200		1200		锡场镇府
40	漳溪乡水利基础设施	新建	总长 44 公里三 面光主灌灌渠	2011-2013	1200		1200		漳溪乡府
41	仙塘镇上下洞水库建设	改造	浆砌石坝	2011-2015	2300		2300		仙塘镇府
42	船塘大坑至凹头主灌 渠工程	改造	13 公里	2011-2015	3500		3500		船塘镇府
43	新回龙镇防洪堤坝	新建	5 公里	2011-2015	1500		1500		新回龙镇府
44	半江镇防洪堤坝	新建	3000 m²	2010-2015	3000		3000		半江镇府
45	仙塘镇自来水厂扩建 工程（产业转移工业 园配套给水管道工 程）	扩建	扩容至 5 万立方 米,铺设网管 27.04 公里	2012-2014	2000		2000	管网铺设	仙塘镇政府
46	灯塔镇自来水厂扩建	扩建	日供水 2 万方	2010-2015	5000	500	4500	管网铺设	
47	船塘镇供水工程扩建	扩建	日供水 1.8 万方	2009-2011	2300	800	1500	管网铺设 10KM	东源为为实 业有限公司
48	蓝口镇自来水厂扩建	扩建	日供水 1 万方	2011-2012	1500		1500		
49	润头镇自来水改造工程	新建	80 公里自来水 管线	2010-2011	1000		1000	管网、源 头改造	
50	黄村镇自来水厂	新建	日供水 1 万方	2011-2013	1500		1500		
51	锡场镇自来水厂	新建	日供水 5000 吨	2011-2013	1200		1200		锡场镇府
52	黄田镇自来水厂	新建	日供水 5000 吨	2012-2014	800		800		黄田镇府
53	义合镇食水工程	新建	12 公里	2011-2015	1000		1000		义合镇
54	东源县石漠化综合治 理	新建	封山育林、人工 造林、小型水利	2011-2015	10000		10000		林业局
55	上蓝村至日光村，东华 村至井口村小河流域治 理	新建	总长 18 公里	2011-2013	1000		1000		漳溪乡府
56	润头镇洋潭村拦河生态 环境工程	新建	15 万平方米	2011-2015	4000		4000		
57	久社河小流域综合治 理工程	技改	29 公里	2011-2013	2588	588	2000		县水务局
58	义合东江河堤治理	新建	6 公里	2011-2015	4000		4000		义合镇
59	叶潭能溪河治理	技改	约 12 公里	2011-2033	490		490		叶潭镇

60	仙塘镇小流域治理	技改	10 公里	2011-2015	4100		4100		仙塘镇府
61	船塘河流域治理	改造	37 公里	2011-2015	6000		6000		船塘镇府、县水务局
62	东源县乡镇环境整治工程	技改	21 个乡镇	2011-2015	10500		10500		各乡镇
63	船塘镇污水处理厂	新建	日处理 1 万吨污水	2012-2015	2000		2000		船塘镇府
64	船塘生活垃圾处理场	扩建	日处理 100 吨	2011-2013	1600		1600	征地土建	船塘镇府
65	蓝口镇污水处理厂	新建	1 万吨/日	2012-2015	5000		5000		
66	灯塔镇垃圾处理场	新建	日处理 100 吨	2011-2013	2000		2000		
67	灯塔镇污水处理厂	新建	1 万吨/日	2012-2014	5000		5000		灯塔镇对外经济发展公司
68	黄村镇生活垃圾处理场	新建	日处理 100 吨	2011-2015	2000		2000		
69	润头镇垃圾处理场	续建	占地 500 亩	2008-2012	500	100	400	提高日处理能力	润头镇府
70	上莞镇垃圾填埋场	新建	占地面积 400 亩	2011-2015	1200		1200	征地，新建	
71	东源县风能发电项目	新建	装机容量 49.5 兆瓦	2012-2015	60000		60000		
72	乡镇客货运站场	新建	21 个站场	2011-2015	13000		13000		交通局
73	河源市光伏并网发电综合农业应用项目	续建	装机规模 8.1 兆瓦	2009-2011	26730	16730	10000		
74	东源县农村沼气工程	续建		2010-2015	5000	1436	3564		农业局
75	农网升级改造	技改		2011-2015	12000		12000		县供电公司
四	社会事业 (30 项)				771781		598181		
76	新港镇杨梅生态休闲胜地	续建	占地 500 亩	2010-2013	5000	1000	4000	征地基础设施	新港镇
77	万绿湖绿丛溪鸣	新建	4000 亩	2010-2012	2000	1000	1000		东源县中大公路养护工程有限公司
78	万绿谷二期工程	新建	多功能综合楼，占地约 3000 m²	2011-2015	1000		1000		万绿谷旅游有限公司
79	万绿湖文化休闲聚集区	新建		2011-2015	50000		50000		
80	苏家围度假山庄	新建	占地 20 万 m²	2011-2015	30000		30000		义合镇
81	黄龙岩畲族旅游风景区	新建	5000 m² 旅游休闲所	2011-2012	1500		1500		黄龙岩旅游发展有限公司
82	东江源休闲观光中心	续建	占地 6000 亩	2010-2014	128000	15000	113000	土地	仙塘镇

83	东源宝田温泉度假中心	续建	占地 1000 亩	2010-2012	22000	5000	17000		黄田镇
84	康泉十八国际生态旅游城	新建	占地 3180 亩	2011-2018	300000		200000		
85	东江水乡大酒店	新建	占地 20 万平方米	2011-2014	50000		50000		
86	东源酒店	续建	占地 8714 平方米	2010-2013	9381	1500	7881		河源鑫沙实业有限公司
87	东源卫校迁建	迁建	占地 4 万平方米	2010-2013	8000		8000		卫生局
88	东源县人民医院	新建	占地 8 万平方米	2014-2016	30000		1000		卫生局
89	东源县中医院后勤楼	新建	建筑面积 8000 m ²	2014-2015	2000		2000		东源县中医院
90	县妇幼保健院迁建	新建	建筑面积 10020 m ²	2010-2012	2500	300	2200	土建	县妇幼保健院
91	县慢性病防治站综合楼	新建	占地 5000 m ²	2011-2013	1000		1000		东源县慢性病防治站
92	东源县民族中学	扩建	占地 2500 m ² 建筑面积 5000 m ²	2011-2012	500		500		漳溪畲族乡政府
93	仙塘镇镇二小	新建	建筑面积 1.5 万 m ³	2011-2015	3000		3000		仙塘镇府
94	仙塘新圩医院	新建	建筑面积 8000 m ²	2011-2015	3800		3800		仙塘镇府
95	漳溪卫生院住院楼	新建	建筑面积 3500 m ²	2011-2013	500		500		
96	万绿湖风景区商务中心	新建	建筑面积 16 万 m ²	2011-2013	25000		25000		
97	东方国际酒店配套工程	新建	占地 2000 亩	2011-2015	50000		50000		
98	万绿湖湿地公园	新建		2011-2015	6000		6000		
99	县城工人文化馆	新建	占地 5000 m ²	2012-2014	2000		2000		县总工会
100	县文化馆	新建	占地 1500 平方米	2011-2013	600		600		东源县文广新局
101	县博物馆	新建	占地 1500 平方米	2011-2013	600		600		东源县文广新局
102	县图书馆	新建	占地 1500 平方米	2011-2013	600		600		东源县文广新局
103	东源影剧院	新建	建筑面积 6000 平方米	2012-2014	5000		5000		东源县文广新局
104	东江中学	续建	占地 22 万 m ² , 建筑 13 万 m ²	2009-2011	28800	20800	8000	土建设备	县教育局
105	农村劳力转移培训中心	新建	建筑 5000 m ²	2011-2013	3000		3000		县劳动保障局

五	城镇市建设 (14 项)				313800		288100		
106	县城服务区	新建	占地 85 万 m ² , 建筑面积 120 万 m ²	2011-2015	200000		200000		深业地产有限公司
107	霸王花新邨二期	新建	建筑 8 万平方米	2011-2013	15000		15000		东源县旺源房地产开发有限公司
108	宝晟花园二期工程	新建	建筑面积 9.8 万 m ²	2010-2013	19800		19800		东源宝晟投资发展有限公司
109	县城汽车站及配套工程	新建		2010-2012	8000	1000	7000		
110	新河大道西段出口	新建	总长 1KM	2011-2012	5000	1500	3500		
111	越王大道北线(仙塘东江大桥至蝴蝶岭公路建设工程)	新建	总长 6.599KM	2011-2016	26700		6500		
112	县城行政大道西段	新建	总长 1.3KM	2010-2013	8000		8000		
113	广播山商业街船塘畜禽批发市场	新建	145 亩	2012-2013	1300		1300		船塘镇府
114	仙塘红光景区特产街	新建	建设面积 5000 m ²	2011-2015	1500		1500		红光村委会
115	仙塘镇马岭凹农贸市场	新建	占地 2 万 m ²	2011-2015	3000		3000		仙塘镇府
116	灯塔商业中心街	新建		2010-2012	8000	3000	5000	征地、土建	灯塔镇府
117	灯塔农贸市场	新建	占地 10 亩	2010-2015	1000		1000	征地、土建	
118	船塘物流及肉食品加工基地	新建	占地 50 万平方米	2011-2014	15000		15000		船塘镇府
119	黄村圩镇集贸市场	新建	占地 2 万 m ²	2012-2015	1500		1500		
合 计 (119 项)					2405349	99054	2085095		